

3. Никитенко, И.В. Миграционная безопасность азиатской части России: основные результаты криминологического исследования / И.В. Никитенко // Науч. портал МВД России. – 2014. – № 3. – С. 34–41.

4. Бородич, А.И. Об обеспечении миграционной безопасности / А.И. Бородич // Пограничная безопасность: теория и практика : материалы Междунар. заоч. науч.-практ. конф. / учреждение образования «Ин-т погран. службы Респ. Беларусь» / редкол.: В.Д. Гришко [и др.]. – Минск : ГУО «Ин-т погранич. службы Респ. Беларусь», 2018. – С. 74–77.

5. Лялякин, Ю.А. К вопросу о сущности и содержании миграционной безопасности Российской Федерации / Ю.А. Лялякин // Тр. Акад. упр. МВД России. – 2015. – № 4. – С. 76–80.

6. Сандугей, А.Н. Некоторые теоретические вопросы миграционного права России в отечественной правовой системе / А.Н. Сандугей // Рос. следователь. – 2008. – № 23 – С. 37–39.

7. Сазон, К.Д. Миграционное право / К.Д. Сазон // Междунар. журн. конституц. и гос. права. – 2017. – № 1. – С. 70–75.

8. Рыбаковский, Л.Л. Миграционная политика России: теория и практика / Л.Л. Рыбаковский // Современные проблемы миграции в России : материалы общеросс. науч. конф. (Москва, 11 – 13 нояб. 2003 г.). – М., 2003. – С. 36–38.

9. Сазон, К.Д. О правовом оформлении Концепции государственной миграционной политики Республики Беларусь / К.Д. Сазон // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : Междунар. науч.-практ. конф. (Минск, 21 февр. 2019 г.) : тез. докл. / учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь» ; редкол.: А.В. Яскевич (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2019. – С. 31–32.

УДК 351.74

Л.В. Саленик, кандидат юридических наук, доцент, профессор кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ: НЕКОТОРЫЕ ОБОБЩЕНИЯ И ВЫВОДЫ, ОСНОВАННЫЕ НА АВТОРСКОМ ИССЛЕДОВАНИИ

Ключевые слова: права человека, неприкосновенность, иммунитет, органы внутренних дел, организация и управление, этические принципы, подготовка кадров.

В ходе исследования анализировали национальное законодательство (далее – законодательство), международные договора и изучали публикации. Кроме того, исследовали правоприменительную практику органов внутренних дел.

Так, было проанализировано законодательство, преимущественно законы Республики Беларусь, с целью определения содержания тех или иных личных тайн граждан, гарантий их защиты и механизмов законного вмешательства [1, 6, 12–14, 17–19, 21, 23]. Анализ показал, что личной тайной являются сведения о какой-то стороне жизни человека. Например, адвокатская тайна – сведения о сути консультаций между клиентом и адвокатом; врачебная тайна – сведения о состоянии здоровья пациента; тайна телефонных и иных сообщений – сообщения (устные или электронные сведения), передаваемые по каналам электросвязи и т. д. Кроме того, в понятие отдельных видов тайн входит информация о самом факте их возникновения. Так, содержание врачебной тайны, наряду с другими сведениями, составляет информация о факте обращения пациента за медицинской помощью, а тайны телефонных и иных сообщений – информация о фактах оказания услуг электросвязи и т. д.

В законах содержатся гарантии правовой защиты этих тайн. Имеются общие гарантии и гарантии обеспечения той или иной тайны. К общим гарантиям можно отнести: наличие гарантий государства или его органов (банки, медицинские учреждения, организации связи и др.) по обеспечению той или иной тайны и обязательства их работников хранить эту тайну; признание законом независимости лиц, которым в силу профессиональной деятельности доверяется тайна личной жизни и наличие запрета на вмешательство в их профессиональную деятельность (адвокаты, нотариусы и др.); предоставление информации о тайне личной жизни с согласия ее владельцев или ограниченному кругу лиц (о состоянии здоровья – пациенту и лицам, которых он определит, о нотариальном действии – лицам, в отношении которых совершено нотариальное действие, о фактах оказания услуг электросвязи – абонентам и их представителям и т. д.). Еще одной гарантией личных тайн является определение круга лиц, подлежащих ответственности за разглашение той или иной тайны. В качестве субъектов ответственности определяются лица, которым тайна личной жизни стала известна в силу их профессиональной или служебной деятельности. С одной стороны, предусматривается административная ответственность за умышленное разглашение любой охраняемой законом тайны без согласия ее владельца или разглашение тайны по неосторожности. С другой стороны, за разглашение одного какого-то вида тайны может наступить уголовная ответственность: умышленное разглашение врачебной тайны без служебной необходимости; умышленное разглашение банковской тайны без согласия ее владельца; умышленное разглашение тайны усыновления без согласия усыновителей; умышленное незаконное нарушение

тайны переписки, телефонных или иных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений граждан и т. д.

Следует отметить, что в законах содержатся отдельные гарантии по обеспечению какой-то одной тайны. Например, невозможность допроса в качестве свидетеля адвоката, священнослужителя, врача об известной им личной тайне, право защитника на общение со своим подзащитным наедине и конфиденциально; наличие запрета на использование конфиденциального содействия на контрактной основе адвокатов, священнослужителей и др.

В законах также предусматриваются механизмы законного вмешательства в указанные тайны. Эти механизмы связаны с истребованием сведений, составляющих ту или иную тайну, у органов или лиц, о ней осведомленных, в интересах правопорядка, в том числе, в интересах предварительного расследования или оперативно-розыскной деятельности. Так, сведения, составляющие банковскую тайну, могут быть запрошены письменно из банковских учреждений органами внутренних дел по находящимся в их производстве материалам и уголовным делам, только с санкции прокурора или его заместителя. Сведения, составляющие врачебную тайну, могут быть письменно запрошены органами внутренних дел: в связи с проведением расследования; в связи с решением задач оперативно-розыскной деятельности и в других случаях. Налоговая тайна может быть разглашена компетентными органами, ею владеющими, органам внутренних дел и должностным лицам этих органов при исполнении ими служебных обязанностей. Сведения (документы) по совершенному нотариальному действию выдаются по письменному требованию, в том числе органов уголовного преследования по находящимся у них на рассмотрении материалам или в их производстве уголовным делам и т. д.).

Полностью содержание всех личных тайн граждан, охраняемых законами Республики Беларусь, гарантии их защиты, а также некоторые рекомендации о соблюдении сотрудниками органов внутренних дел законодательства в сфере личных тайн, в том числе при направлении запросов, опубликованы автором и внедрены в образовательный процесс Академии МВД Республики Беларусь [33].

Анализировалось также законодательство о неприкосновенности отдельных категорий лиц [7, 15, 16, 20, 22, 25, 26, 30, 38]. Одновременно путем анализа международных договоров исследовали вопрос о дипломатической неприкосновенности [4, 5, 8, 9, 28, 29, 34–36]. Исследование показало, что неприкосновенностью обладают Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики

Национального собрания Республики Беларусь, судьи, лица, занимающие должность, которая включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов всех уровней и др. Нормы, содержащиеся в законодательстве, являются дополнительными гарантиями государственной защиты от незаконного вмешательства в осуществление этими лицами осуществляемых полномочий. В зависимости от правового статуса объем неприкосновенностей и иммунитетов у указанных категорий лиц различен. Так, Президент Республики Беларусь, депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и судьи обладают неприкосновенностью в полном объеме. Лица, занимающие должность, которая включена в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь, депутаты местных Советов депутатов всех уровней и другие категории лиц обладают правом только на личную неприкосновенность. В то же время неприкосновенность имеет ограничения в виде правовых механизмов вмешательства. Так, Президент Республики Беларусь может быть лишен неприкосновенности после особой процедуры рассмотрения вопроса о смещении с должности в Парламенте. Депутаты Палаты представителей, члены Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, судьи могут быть лишены личной неприкосновенности в случае совершения государственной измены, особо тяжкого или тяжкого преступления. Правовой механизм лишения права на неприкосновенность депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь, судей, других категорий лиц заключается в особом порядке производства по уголовным делам.

Дипломатической неприкосновенностью обладают главы и сотрудники представительств иностранных государств, главы и сотрудники представительств и органов международных организаций и межгосударственных образований. Содержание этой неприкосновенности в целом сходное с неприкосновенностью депутатов Палаты представителей, членов Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь и судей. В то же время ее объем, в первую очередь, предоставляемых дипломатических иммунитетов зависит от правового статуса дипломатических представителей и их отношения к государству пребывания (являются ли они гражданами аккредитующего государства или гражданами Республики Беларусь). Тем не менее в международных договорах предусматривается ограничение дипломатического иммунитета, заключающееся в том, что государство пребывания (в данном

случае – Республика Беларусь) вправе обратиться к направляющему государству о лишении предоставленного иммунитета.

Полностью содержание неприкосновенности отдельных категорий лиц и дипломатической неприкосновенности, а также некоторые рекомендации о соблюдении сотрудниками органов внутренних дел законодательства в этой сфере опубликованы автором и внедрены в образовательный процесс Академии МВД Республики Беларусь [32]. Следует отметить, что к опубликованному пособию приложены образцы дипломатических карточек, выдаваемых Министерством иностранных дел Республики Беларусь дипломатическим агентам и иным представителям иностранных государств, международных организаций, а также межгосударственных образований, находящихся на территории Республики Беларусь в официальном качестве. Образцы данных карточек представлены указанным министерством для обучения сотрудников органов внутренних дел вопросам обеспечения неприкосновенности вышеназванных лиц в служебной деятельности.

Одновременно исследование вопросов, касающихся охраны личных тайн граждан и отмеченной неприкосновенности, позволило автору включить эти вопросы в учебную программу и тематический план учебной дисциплины «Обеспечение прав человека органами внутренних дел». Данная учебная дисциплина преподается обучающимся в Академии МВД Республики Беларусь по специальности 1-24 01 02 «Правоведение».

Затем изучали публикации с целью формулирования понятий «защита» и «поощрение» прав человека. Здесь определялась деятельность руководителей организаций полиции (милиции) зарубежных стран в рассматриваемой сфере [2, 3, 10, 11, 24, 27, 31, 37, 39, 40]. Их изучение указывает на различие в точках зрения ученых относительно названных понятий. В то же время в научной литературе ученые отмечают связь категории «защита» с категориями «обеспечение» и «охрана» прав человека, причем категория «обеспечение» является общей категорией для таких категорий, как «охрана» и «защита». Отсюда можно вывести следующие определения:

обеспечение прав и свобод человека и гражданина есть:

правоохранительная деятельность, осуществляемая с целью гарантирования успешной реализации самими гражданами своих прав и свобод (в узком смысле);

вся правоохранительная деятельность, направленная на реализацию прав и свобод граждан, в том числе и предполагающая возможность ак-

тивного вмешательства специально уполномоченных органов государства в процесс этой реализации (в широком смысле);

охрана прав и свобод человека и гражданина – меры, осуществляемые государственными органами и общественными организациями, по предупреждению нарушений прав и свобод человека и гражданина, устранению причин таких нарушений и по обеспечению реализации гражданами своих прав и свобод;

защита прав и свобод человека и гражданина – меры, применяемые в установленном порядке компетентными органами, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями и гражданами в целях восстановления нарушенного права, а также самозащиту прав самим лицом.

В литературе также ученые уделяют внимание принципу уважения прав человека и гражданина. Так, выделяют общие элементы содержания данного принципа в виде обязательств государства: уважать, обеспечивать и защищать права человека и гражданина.

Понятие «поощрение прав человека и гражданина» в настоящее время не разработано.

В изученных источниках авторы уделяют внимание руководству и управлению полицейскими организациями, включая международные стандарты по этим вопросам. Так, было отмечено, что при осуществлении полицейской деятельности основополагающее значение для защиты и поощрения прав человека имеют принципы: уважения закона и его соблюдения; уважения достоинства, присущего человеческой личности; уважения прав человека. Значение также придается принципу ответственности, предполагающему личную ответственность полицейских должностных лиц за действия или бездействие, в том числе при руководстве и управлении полицейским учреждением (организацией).

Указанные принципы следует учитывать при разработке или пересмотре целей и задач, этических стандартов, стратегических планов и политики полицейской организации, при этом цели и задачи полицейской организации могут быть описаны следующим образом: предупреждение и раскрытие преступлений; поддержание общественного порядка; оказание гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях тем, кто нуждается в немедленной помощи; защита и поощрение прав человека. Важно, чтобы полицейские должностные лица с функциями руководства и управления информировали общественность (опубликовывали свои заявления) о целях и задачах полицейских организаций.

Относительно этических стандартов указано, что должностные лица полиции, выполняющие функции руководства и управления, долж-

ны установить и поддерживать высокие стандарты профессиональной этики в полицейской организации. Этого можно достичь различными методами, включая личный пример, надлежащую практику управления и руководства; обеспечение того, чтобы все полицейские должностные лица несли ответственность по закону и по любому внутреннему дисциплинарному кодексу; закрепление этических стандартов в кодексе практического поведения.

В источниках также обращено внимание на необходимость стратегического планирования и разработки политики полицейской организации, состоящих из нескольких блоков. К первому блоку можно отнести стратегию и политику полиции по предупреждению и раскрытию преступлений. Второй блок могут составлять стратегия и политика по урегулированию гражданских беспорядков, включающие конкретные ссылки на принципы необходимости и соразмерности применения силы и оружия. В стратегию и политику могут также включаться вопросы, касающиеся этических стандартов полицейского расследования, технических навыков урегулирования гражданских беспорядков эффективным и гуманным образом, совершенствования навыков проведения допросов и др.

Следует отметить, что в литературе, в которой отражены вопросы полицейского руководства и управления, акцент сделан на учет в данной деятельности потребностей общества и подотчетности полицейских организаций населению. Исходя из этого рекомендуется анализировать мнение общественности о приемлемых способах предупреждения и расследования преступлений, поддержания общественного порядка в ходе полицейской деятельности, а также рассматривать конкретные потребности и ожидания общественности в каждом конкретном случае и в каждой конкретной местности.

В научной и юридической литературе внимание акцентировано на важности роли руководителя в полицейском расследовании, особенно в вопросах обеспечения права на справедливое судебное разбирательство и в вопросах работы с секретными осведомителями, соблюдении прав человека при аресте, во время содержания под стражей, при применении полицией силы и другим вопросам полицейской деятельности.

Кроме того, в изученных публикациях предложен определенный алгоритм действий должностного лица, осуществляющего функции руководства и управления полицейской организацией:

- разработка добровольного этического кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка;

- разработка четких и обязательных для исполнения инструкций по уважению прав человека во всех сферах полицейской деятельности;

- проведение вводной и последующей внутренней подготовки для всех должностных лиц по вопросам прав человека в полицейской деятельности;

- разработка процедуры строгого контроля над новыми сотрудниками, а также периодическая оценка деятельности всех должностных лиц для определения соответствия их личностных характеристик их правоохранительным обязанностям;

- разработка стратегий полицейской деятельности в общинах;

- разработка и применение строгих правил документирования правоохранительных действий и представления соответствующих докладов;

- создание доступного механизма для получения жалоб от представителей общины, полного рассмотрения этих жалоб и принятия мер по возмещению ущерба;

- разработка плана, обеспечивающего представительство состава полицейского учреждения в отношении всего общества, справедливую и недискриминационную политику подбора кадров и управления ими;

- запрашивание технической помощи международных и двухсторонних программ для развития навыков и умений, необходимых для осуществления полицейской деятельности надлежащим и эффективным образом;

- разработка и объявление перечня наказаний за полицейские нарушения, начиная от отстранения от должности, штрафов, увольнения и вплоть до уголовной ответственности за тяжкие преступления;

- регламентация контроля, хранения и выдачи оружия и боеприпасов.

- проведение периодических внезапных проверок мест содержания под стражей, полицейских участков и опорных пунктов, проверок оружия и боеприпасов, которые выданы полицейским, для обеспечения соответствия установленным требованиям;

- установление тесного сотрудничества с другими правоохранительными учреждениями, судьями и прокурорами, медицинскими учреждениями, социальными органами, службами чрезвычайной помощи, средствами массовой информации и общественными организациями.

- создание специализированных подразделений для повышения профессионализма полицейской деятельности в отношении несовершеннолетних, жертв, больших масс людей, мест содержания под стражей для женщин, пограничного контроля.

Разумеется, в деятельности руководителя органов внутренних дел Республики Беларусь в полной мере этот алгоритм применить сложно. Однако какую-то его часть можно использовать для планирования и руководства рассматриваемой деятельности.

Далее была изучена правоприменительная практика органов внутренних дел в рассматриваемой сфере. В апреле – мае 2018 г. состоялась стажировка автора в спецподразделении ДПС «Стрела» МВД Республики Беларусь. В период стажировки осуществлен анализ норм международных договоров о дипломатических привилегиях и иммунитетах, а также уголовно-процессуального законодательства и процессуально-исполнительного законодательства об административных правонарушениях, регламентирующего вопросы обеспечения указанных привилегий и иммунитетов. Как результат – подготовлена и прочитана лекция на тему «Обеспечение законодательства о привилегиях и иммунитетах сотрудниками спецподразделения ДПС «Стрела» МВД Республики Беларусь». В ходе лекции акцентировали внимание на выработке практических рекомендаций о действиях сотрудников при обеспечении безопасности дорожного движения в ситуациях, когда одной из сторон являются лица, обладающие вышеуказанными привилегиями и иммунитетами. Эти рекомендации были предоставлены и рассмотрены применительно к мерам обеспечения административного процесса. Общение с сотрудниками указанного спецподразделения позволило сделать вывод о необходимости подготовки методических рекомендаций о действиях органов внутренних дел в обозначенных ситуациях.

Кроме того, были исследованы отдельные вопросы правоохранительной практики органов внутренних дел в области обеспечения прав человека посредством анкетирования сотрудников, обучающихся заочно в учреждении образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» в рамках получения высшего образования I ступени. Из анкетирования вытекает, что состояние вопросов в области обеспечения органами внутренних дел Республики Беларусь прав человека является удовлетворительным и определенных проблем, требующих незамедлительного разрешения, не усматривается. В то же время имеются резервы совершенствования. Так, следует обратить внимание на планирование управленческой деятельности, возможно, придать ему обязательный характер, разработать и внедрить методики инструктажей. Желательно проработать вопрос о совершенствовании законодательства об органах внутренних дел с целью еще большего его сближения с международными стандартами. Целесообразно обратиться к вопросам совершенствования статуса самих сотрудников, включая блок социально-экономических прав. Следует также более полно и глубоко исследовать как этическую сторону их служебной деятельности, в первую очередь, отношения к нарушениям этических правил их колле-

гами, так и дисциплинарную практику. Имеются резервы в подготовке, в первую очередь, дополнительного образования.

Таким образом, изложенные обобщения и выводы правотворческой и правоохранительной практики органов внутренних дел по вопросам обеспечения прав человека могут являться основой для ее дальнейшего совершенствования.

Список использованных источников

1. Банковский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 25 окт. 2000 г., № 441-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // Консультант-Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
2. Барбин, В.В. Поощрение и развитие уважения к правам человека и основным свободам в международном праве и национальном праве России / В.В. Барбин // Юрид. наука и правоохран. практика. – 2010. – № 2. – С. 25–30.
3. Бутылин, В.Н. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел (организационно-правовые аспекты) [Электронный ресурс] / В.Н. Бутылин, И.В. Гончаров, В.В. Барбин. – Режим доступа: <https://www.twirpx.com/file/935465>. – Дата доступа: 04.03.2020.
4. Венская конвенция о дипломатических сношениях [Электронный ресурс] : [заключена в Вене 18.04.1961 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
5. Венская конвенция о консульских сношениях [Электронный ресурс] : [заключена в Вене 24.04.1963 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
6. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 278-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
7. Кодекс Республики Беларусь о судоустройстве и статусе судей [Электронный ресурс] : 29 июня 2006 г., № 139-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
8. Конвенция о Межпарламентской Ассамблее государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : [заключена в Минске 26.05.1995 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
9. Конвенция о специальных миссиях [Электронный ресурс] : [заключена в Нью-Йорке 08.12.1969 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.
10. Латифов, З.З. Соблюдение прав человека в деятельности сотрудников полиции / З.З. Латифов, Г.Х. Валиев // ВИПК МВД России, 2015. – 155 с.
11. Липкина, Н.Н. Международно-правовое обязательство уважать права человека: основные элементы содержания и пределы / Н.Н. Липкина // Журн. рос. права. – 2014. – № 2. – С. 112–118.

12. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть) [Электронный ресурс] : 19 дек. 2002 г., № 166-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

13. Об адвокатуре и адвокатской деятельности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2011 г. № 334-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.07.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

14. Об оказании психиатрической помощи [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 7 янв. 2012 г. № 349-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 11.11.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

15. Об оперативно-розыскной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-3 // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

16. Об утверждении кадрового реестра Главы государства Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 8 нояб. 2001 г., № 644 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 29.04.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

17. Об электросвязи [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 2 авг. 2005 г. № 45-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

18. О здравоохранении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 21.10.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

19. О нотариате и нотариальной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2016 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

20. О порядке назначения (утверждения, освобождения, отстранения) и согласования назначения (освобождения, отстранения) на некоторые должности, включенные в кадровый реестр Главы государства Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 8 нояб. 2001 г., № 645 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 29.04.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

21. О почтовой связи [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 15 дек. 2003 г. № 258-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.06.2017 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

22. О Президенте Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 21 фев. 1995 г. № 3602-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 06.10.2006 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

23. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 17 дек. 1992 г. № 2054-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.10.2002 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

24. Оссе, А. Принципы деятельности полиции [Электронный ресурс] : метод. пособие по правам человека / А. Оссе. – 2006. – Режим доступа: <https://www.studmed.ru/osse-a-principy-devatelnosti-policii-metodicheskoe>. – Дата доступа: 04.03.2020.

25. О статусе депутата местного Совета депутатов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 27 марта 1992 г. № 1547-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

26. О статусе депутата Палаты представителей, члена Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 4 нояб. 1998 г. № 196-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17.07.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

27. Зражевская, Т.Д. Охрана и защита прав и свобод человека в Российской Федерации : монография / Т.Д. Зражевская [и др.]. – Воронеж : Воронеж. ин-т МВД России, 2016. – С. 187–254.

28. Положение о социальных гарантиях, привилегиях и иммунитетах в Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] : Договор о Евразийском экономическом союзе : [подписан в Астане 29 мая 2014 г.] : в ред. от 15.03.2018 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

29. Положение об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : Соглашение Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

30. Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 30 дек. 2006 г., № 194-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.12.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

31. Руководство по демократическим основам полицейской деятельности : сост. ст. советником Генер. секретаря ОБСЕ по вопр. полиц. деятельности. – Вена : [б. и.], 2006. – 63 с.

32. Саленик, Л.В. Неприкосновенность и иммунитеты: правовые аспекты : пособие / Л.В. Саленик ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2017. – 34 с.

33. Саленик, Л.В. Правовая охрана личной тайны гражданина : пособие / Л.В. Саленик ; учреждение образования «Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь». – Минск : Академия МВД, 2016. – 27 с.

34. Соглашение между Республикой Беларусь и Евразийским экономическим союзом об условиях пребывания Суда Евразийского экономического союза на территории Республики Беларусь [Электронный ресурс] : [заключено

в Минске 29.04.2016 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

35. Соглашение между Республикой Беларусь и Советом Европы относительно привилегий и иммунитетов членов группы экспертов по вопросам противодействия торговле людьми и других членов делегаций, осуществляющих визиты в страны [Электронный ресурс] : [заключено в Страсбурге 26.11.2013 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

36. Соглашение о правовом статусе должностных лиц и сотрудников органов Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] : [заключено в Москве 25.04.2003 г.] // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

37. Стандарты и практика в области прав человека для работников полиции [Электронный ресурс] // Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека. – 2003. – Режим доступа: <https://docviewer.yandex.by/view/1130000015500385>. – Дата доступа: 04.03.2020.

38. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 16 июля 1999 г., № 295-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2019 г. // КонсультантПлюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2020.

39. Федюнин, А.Е. Уважение прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий с использованием технических средств / А.Е. Федюнин // Правовая культура. – 2008. – № 1. – С. 144–155.

40. Шатохин, И.Д. Проблема реализации принципа уважения и соблюдения прав человека и гражданина в оперативно-розыскной деятельности полиции / И.Д. Шатохин // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями : материалы одиннадцатой Междунар. науч.-практ. конф. – Барнаул. – 2013. – Ч. 1. – С. 69–71.

УДК 342.721

Р.А. Серeda, кандидат юридических наук, доцент, заместитель начальника кафедры конституционного и международного права Академии МВД Республики Беларусь

ТАЙНА ЛИЧНОЙ ЖИЗНИ: ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ключевые слова: личная жизнь, тайна личной жизни, обыск, осмотр, неприкосновенность жилища, наложение ареста на имущество.

Вторая половина XX в. стала переломной в вопросе понимания и правового регулирования многих аспектов жизни общества. Появление

международных стандартов в области прав человека позволило впервые унифицировать подходы большинства государств по закреплению в национальных правовых системах целого ряда основополагающих прав и свобод. Особое место в этом перечне заняло право на неприкосновенность личной жизни, которое в настоящее время часто является индикатором развития правового государства, определяющим степень реализации принципов уважения и защиты прав человека.

Однако данное право не является абсолютным, поскольку относится к той категории прав, которые могут быть ограничены в случаях, предусмотренных ст. 23 Конституции Республики Беларусь. В частности, уполномоченные государственные органы и должностные лица имеют право принудительно получать, собирать, хранить и использовать любую информацию о частной жизни человека, если это соответствует указанным в Конституции Республики Беларусь целям. Кроме того, конституционным требованием является регламентация оснований и условий такого ограничения на уровне нормативных актов, имеющих силу закона.

При этом в условиях роста скоростей и объемов передаваемых данных любую информацию возможно практически мгновенно распространить неограниченному кругу лиц, в связи с чем все актуальнее становится проблема обеспечения конфиденциальности личной информации, в том числе и в деятельности государственных органов.

В настоящее время наиболее частые вторжения в рассматриваемое право происходят в ходе деятельности органов внутренних дел (ОВД). Являясь элементом системы правоохранительных органов, ОВД выполняют важнейшую задачу любого государства по противодействию преступности и иным противоправным деяниям. В этой связи сотрудники ОВД наделяются значительным объемом полномочий по ограничению конституционных прав человека, в том числе права на неприкосновенность личной жизни.

Так, оперативно-розыскная деятельность (ОРД) предусматривает целый комплекс мероприятий, целью которых является негласный сбор информации, составляющей тайну личной жизни человека (слуховой контроль, контроль в сетях электросвязи). В ходе привлечения лица к административной ответственности также используются процессуальные действия, вторгающиеся в рассматриваемое право (осмотр, освидетельствование). Не меньшую актуальность имеют и действия, применяемые в рамках уголовного процесса, поскольку ОВД, являясь органом дознания, уполномочены проводить такие неотложные следственные действия, как осмотр, обыск, освидетельствование и др.