

В моменте требования проявляется правовая возможность понуждения обязанного лица создать необходимые условия для реализации права на осуществление экономической деятельности либо заставить это лицо не препятствовать осуществлению данного права в пределах, установленных законом. Данные правовые возможности также состоят из понуждения к созданию условий или устранению препятствий: а) в использовании имущества и способностей; б) для непосредственного осуществления экономической деятельности.

Возможность притязания означает, что субъект, осуществляя экономическую деятельность, вправе обжаловать в установленном законом порядке действия государственных органов и иных организаций, ущемляющие его права и законные интересы, обращаться за защитой к компетентным органам и должностным лицам, в том числе в суд за защитой своего нарушенного права.

Последний элемент содержания субъективного права – возможность пользования социальным благом. Носитель конституционного права на осуществление экономической деятельности имеет право на получение материальных благ (дохода от осуществления экономической деятельности), которыми вправе распоряжаться самостоятельно, после уплаты обязательных платежей (если таковые имеются), кроме того, нематериальных благ для удовлетворения своих неимущественных потребностей.

В заключение можно констатировать, что конституционное право на осуществление экономической деятельности, объективированное в ч. 2 и ч. 4 ст. 13 Конституции, представляет собой комплексное субъективное право, состоящее из ряда правомочий, на осуществление гражданином Республики Беларусь, иностранным лицом либо лицом без гражданства, юридическим лицом и государством экономической деятельности, не запрещенной законом, в целях получения материальных благ и (или) выгод неимущественного характера для удовлетворения интересов субъекта такой деятельности, а также общества и государства.

Список использованных источников

1. Матузов, Н.И. О категориях «субъективное право» и «юридическая обязанность» в свете современного правового развития / Н.И. Матузов // *Личность и власть (Конституционные вопросы) : межвуз. сб. науч. работ.* – Ростов н/Д : Изд-во Рост. ВШ МВД РФ, 1995. – С. 25–45.
2. Братусь, С.Н. Юридические лица в советском гражданском праве / С.Н. Братусь. – М., 1947. – 244 с.

3. Бибило, В.Н. Проблемы юриспруденции: избранные труды / В.Н. Бибило. – Минск : Право и экономика, 2010. – 470 с.
4. Алексеев, С.С. Об объекте права и правоотношения / С.С. Алексеев // *Вопросы общей теории советского права / Л.С. Галесник [и др.] ; под ред. С.Н. Братуся.* – М. : Юрид. лит., 1960. – С. 284–308.
5. Витрук, В.Н. Правовой статус личности в СССР / В.Н. Витрук. – М. : Юрид. лит., 1985. – 175 с.
6. Зорченко, Е.А. Теория государства и права : пособие / Е.А. Зорченко, Н.А. Поляшук, Н.М. Юрашевич ; под общ. ред. Н.М. Юрашевич. – Минск : Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь, 2012. – 308 с.
7. Кучинский, В.А. Личность, свобода, право / В.А. Кучинский. – Минск : Наука и техника, 1969. – 198 с.
8. Лепешкин, А.И. Правовое положение советских граждан / А.И. Лепешкин. – М. : Мысль, 1966. – 56 с.
9. Рудинский, Ф.М. Экономические и социальные права человека и гражданина: современные проблемы теории и практики / Ф.М. Рудинский, Ю.В. Гаврилова, А.А. Крикунова, Т.А. Сошникова ; под общ. ред. Ф.М. Рудинского. – М. : Права человека, 2009. – 495 с.
10. Большой юридический словарь / под общ. ред. А.Я. Сухарева. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : ИНФРА-М, 2008. – 858 с.
11. Витрук, Н.В. Общая теория правового положения личности : монография / Н.В. Витрук. – М. : Норма : ИНФРА-М, 2017. – 448 с.
12. Коркунов, Н.М. Лекции по общей теории права / Н.М. Коркунов. – 6-е изд., перераб. и доп. – СПб. : Изд. юрид. кн. магазина Н.К. Мартынова, 1904. – 364 с.
13. Матузов, Н.И. Теория государства и права : учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. – 3-е изд., перераб. и доп. – М. : Норма : НИЦ Инфра-М, 2012. – 640 с.

УДК 342.9

А.И. Федорако, кандидат юридических наук, доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ

Ключевые слова: незаконная миграция, соглашения, законодательство, сотрудничество, противодействие.

Высокий уровень миграции населения (далее – миграция) является неотъемлемой чертой современности. По оценкам Международной ор-

ганизации по миграции (МОМ), количество международных мигрантов составляет 272 млн человек (3,5 % населения планеты) [1, с. 3].

Миграция напрямую влияет на национальную безопасность, политику, экономическое развитие, этнокультурный состав населения и демографическую ситуацию практически всех государств мира, имеет как положительные, так и отрицательные последствия.

С одной стороны, она способствует социально-экономическому развитию принимающих и отдающих государств, развитию экономических, культурных, научных, образовательных и других отношений. Так, миграция позволяет получать более высокий доход, чем на родине, приобретать новые знания и навыки и т. п. Мигранты удовлетворяют потребности экономики и непромышленной сферы в рабочей силе, заполняют вакансии на тяжелых, грязных, вредных работах, что позволяет развивать производство, увеличивать валовой внутренний продукт. Миграция – источник восполнения потерь населения развитых стран вследствие «демографического кризиса». В результате миграции в странах происхождения мигрантов снижается демографическое давление и уровень безработицы, снижаются социальные издержки.

С другой стороны, миграция вызывает социальную напряженность, расовую и национальную вражду, активизацию деятельности этнических преступных группировок, способствует распространению ряда опасных заболеваний, приводит к обострению конкуренции на национальных рынках труда, уменьшению заработной платы местных работников. Массовое привлечение низкоквалифицированной иностранной рабочей силы может сдерживать процесс технической модернизации экономики. Остро стоит проблема выезда высококвалифицированных кадров из стран происхождения («утечки умов»).

Отрицательными последствиями миграционных процессов являются также направленность миграционных потоков в отдельные регионы в соответствии с устремлениями иностранцев без учета национальных интересов самих государств, что вызывает усиление нагрузки на региональные сферы социального обслуживания населения; накопление в отдельных регионах значительного количества незаконных мигрантов, не имеющих работу и решающих свои материальные проблемы путем совершения противоправных деяний либо ведущих маргинальный образ жизни; формирование закрытых этнических сообществ, невосприимчивых к правовым, культурным и поведенческим традициям коренного населения, и др.

Особую озабоченность вызывает высокий уровень незаконной миграции, угрожающий национальным интересам, повышающий уровень

криминализации общества из-за коррупции и организованной преступности, связанной с незаконным ввозом мигрантов, расширяющий теневой рынок труда, способствующий росту количества преступлений, совершаемых мигрантами и в их отношении, иных видов преступности (торговля людьми, наркобизнес и т. п.).

Незаконная миграция осуществляется в различных формах. Небольшая часть незаконной миграции носит неорганизованный характер. Однако в основном незаконная миграция контролируется организованной преступностью. Незаконный ввоз мигрантов является международным преступным бизнесом с высокой прибылью и малым риском, занимает третье место по своей прибыльности после торговли оружием и наркотиками. Посредники могут брать с мигрантов 4–5 тыс. долл. за переход через сухопутную границу, либо около 30 тыс. долл. США за перевозку их из Восточной Азии в Северную Америку.

Правовой основой международного сотрудничества по противодействию незаконной миграции являются Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (далее – Конвенция ООН) [2] и Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (далее – Протокол) [3].

Конвенция ООН направлена на содействие сотрудничеству государств по противодействию транснациональной организованной преступности. В ст. 2 Протокола определена его цель – предупреждение и борьба с незаконным ввозом мигрантов, а также поощрение сотрудничества между государствами-участниками. Протокол определяет понятие «незаконный ввоз мигрантов», обязывает государства-участники признать в качестве уголовно наказуемых: незаконный ввоз мигрантов; деяния, совершающиеся в целях создания условий для незаконного ввоза мигрантов; изготовление поддельного документа, удостоверяющего личность, предназначенного для выезда за границу; приобретение или предоставление такого документа; предоставление какому-либо лицу, которое не является гражданином соответствующего государства или не проживает постоянно на его территории, возможности находиться в этом государстве без соблюдения необходимых требований для законного пребывания в нем. При этом в качестве обстоятельств, отягчающих преступление, признаются деяния, которые ставят или могут поставить под угрозу жизнь или безопасность мигрантов, а также связаны с бесчеловечным или унижающим достоинство обращением с мигрантами (ст. 6 Протокола) [3].

В соответствии со ст. 11 Протокола государства-участники обязаны осуществлять меры пограничного контроля, необходимые для предупре-

ждения и выявления незаконного ввоза мигрантов, меры для предупреждения использования транспортных средств в данных целях.

В соответствии с Протоколом государства-участники также обязаны принимать меры по обеспечению качества выдаваемых ими документов для выезда за границу, обмениваться информацией: о маршрутах, перевозчиках и транспортных средствах, об организованных преступных группах, участвующих в незаконном ввозе мигрантов; об отличительных признаках подлинности документов для выезда за границу; о похищенных бланках документов для выезда за границу; средствах и методах транспортировки людей; о мерах, направленных на предупреждение незаконного ввоза мигрантов и уголовное преследование причастных к нему лиц.

Подписание данного Протокола способствовало унификации подходов государств-участников в противодействии незаконной миграции, приведению норм административного и уголовного законодательства в соответствии с нормами международного права. Так, в Республике Беларусь в 2003 г. была установлена уголовная ответственность для организаторов незаконной миграции, а также иностранцев, ранее депортированных либо высланных, незаконно пересекающих Государственную границу Республики Беларусь либо пребывающих на ее территории до окончания срока запрета на въезд в страну.

Развивая и конкретизируя положения универсальных международных соглашений по противодействию незаконной миграции заключаются международные соглашения регионального уровня. Например, Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией 1998 г. [4], Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств от 19 ноября 2010 г. [5] и др.

Согласно ст. 4 Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией Стороны осуществляют взаимодействие в области борьбы с незаконной миграцией по следующим основным направлениям: миграционный контроль; учет граждан третьих государств, лиц без гражданства и граждан Сторон, незаконно пересекающих границы государств, незаконно пребывающих на территориях Сторон, а также лиц, которым запрещен въезд на территорию одной из Сторон; выработка механизма по депортации незаконных мигрантов; гармонизация национального законодательства Сторон в области ответственности для незаконных мигрантов и для всех категорий лиц, оказывающих содействие незаконной миграции; обмен информацией о незаконной миграции; подготовка и повышение квалификации

сотрудников соответствующих органов Сторон, занимающихся вопросами борьбы с незаконной миграцией.

В соответствии с Соглашением о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств осуществляется: согласование общих подходов и принципов в сфере противодействия нелегальной трудовой миграции; выявление и учет нелегальных трудящихся-мигрантов; выявление и пресечение каналов и структур, организующих или оказывающих содействие нелегальной трудовой миграции; мониторинг объемов нелегальной трудовой миграции; разработка и совершенствование механизма высылки (выдворения, депортации) нелегальных трудящихся-мигрантов; выработка согласованных мер, ограничивающих въезд ранее высланных (выдворенных, депортированных) лиц; с целью осуществления трудовой деятельности на территории государств – участников Соглашения реализация мер, направленных на предотвращение распространения недостоверной информации в сфере трудовой миграции.

В соответствии со ст. 8 Устава Организации Договора о коллективной безопасности «государства-члены координируют и объединяют свои усилия в борьбе с международным терроризмом и экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, организованной транснациональной преступностью, нелегальной миграцией и другими угрозами безопасности государств-членов» [6].

В рамках ОДКБ проводятся совместные мероприятия по противодействию незаконной миграции, происходит обмен информацией о каналах и организаторах незаконной миграции, об иностранцах, включенных в Список лиц, въезд которых в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством, обмен оперативной информацией о фактах въезда в государства – участники СНГ и выезда за рубеж лидеров и участников организованных преступных групп, связанных с незаконной миграцией, о коммерческих, общественных и иных организациях и структурах, причастных к организации незаконной миграции.

Так, в 2019 г. проводилась региональная операция ОДКБ по противодействию незаконной миграции «Нелегал–2019». Цели операции: осуществление широкомасштабных мероприятий, нацеленных на решение практических задач по выявлению и пресечению незаконной миграции, а также иных противоправных деяний, связанных с незаконной миграцией; совершенствование механизмов практического взаимодействия компетентных органов при проведении мероприятий по предупрежде-

нию, выявлению и пресечению незаконной миграции. Данная операция проводилась на территории Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана. В результате скоординированных действий компетентных органов государств – членов ОДКБ в ходе операции «Нелегал–2019» было выявлено свыше 159 тыс. нарушений миграционного законодательства, выдворено и депортировано 8 378 иностранных граждан. За организацию незаконной миграции правоохранными органами возбуждено 6 738 уголовных дел, задержано 1 342 лица, находившиеся в розыске. Кроме того, было возбуждено 3 543 уголовных дел по иным преступлениям, выявленным в ходе операции «Нелегал–2019», в том числе 2 200 – за незаконный оборот наркотиков, 238 – за незаконный оборот оружия, 179 – за незаконное пересечение государственной границы, 51 – за преступления экстремистской направленности и террористического характера [7].

Решением Совета глав правительств СНГ от 25 января 2000 г. утверждено Положение об общей базе данных о незаконных мигрантах и лицах, въезд которым в государства – участники Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией закрыт в соответствии с их действующим национальным законодательством и порядке обмена информацией о незаконной миграции.

Решением Совета глав правительств СНГ от 16 апреля 2004 г. создана Совместная комиссия государств – участников Соглашения о сотрудничестве – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией. Основные задачи комиссии – развитие сотрудничества государств – участников Соглашения о сотрудничестве – участников СНГ в борьбе с незаконной миграцией; подготовка рекомендаций по разработке международных договоров в сфере противодействия незаконной миграции; содействие информационному обмену в области противодействия незаконной миграции и др.

Решением Совета глав государств СНГ 5 октября 2007 г. образован Совет руководителей миграционных органов государств – участников СНГ. Совет является органом отраслевого сотрудничества СНГ и предназначен для обеспечения координации взаимодействия и решения вопросов в области миграционной политики. В состав Совета входят руководители миграционных органов Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан, а также представители Исполнительного комитета СНГ и Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ (с правом совещательного голоса). Совет осуществляет свою

деятельность во взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ и Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ. Одной из многочисленных функций Совета в сфере миграционной политики является разработка с уполномоченными органами государств – участников СНГ согласованных предложений по проведению мероприятий по противодействию незаконной миграции.

В октябре 2018 г. стартовал проект «Содействие Республике Беларусь в решении вопросов, связанных с увеличением количества нерегулярных мигрантов». Проект финансируется Европейским союзом (ЕС) и реализуется Представительством МОМ в Республике Беларусь совместно с МВД и Государственным пограничным комитетом Республики Беларусь. Партнерами проекта также являются УВКБ ООН, Белорусское Общество Красного Креста и Белорусское движение медицинских работников. Основная цель проекта – поддержать Республику Беларусь в разработке и реализации политики и стратегий в отношении нерегулярной миграции и предоставления убежища с тем, чтобы приблизить их к европейским и международным стандартам. Данную цель планируется достигнуть посредством разработки политики, укрепления правового, институционального и оперативного потенциала; создания системы содействия добровольному возвращению и реинтеграции нерегулярных мигрантов, ожидающих рассмотрения ходатайства о предоставлении убежища или решений по апелляции; открытия центров размещения мигрантов в соответствии с самыми высокими европейскими и международными стандартами.

Среди двухсторонних международных договоров в данной сфере особое значение имеют соглашения о реадмиссии, определяющие механизмы противодействия незаконной миграции. Сущность соглашений о реадмиссии составляют взаимные обязательства государств принять обратно своих граждан, граждан третьих стран и лиц без гражданства, незаконно прибывших на территорию договаривающейся стороны или остающихся там без законных оснований, если данные лица прибыли с территории одной из договаривающейся стороны. Договоры о реадмиссии также предусматривают создание технических возможностей для управления процедурой и операциями по перемещению незаконных мигрантов, а также установление правил возмещения затрат, защиты персональных данных мигрантов и соблюдение прочих международных прав и обязательств. Республикой Беларусь заключены и реализуются соглашения о реадмиссии с Турцией, Казахстаном, Россией, Грузией. Заключено соглашение о реадмиссии с Евросоюзом. Проводятся консультации о заключении таких соглашений с Украиной, Китаем, Пакистаном, Суданом, ЮАР, Кыргызстаном и Ираном.

Для осуществления более эффективного миграционного контроля, противодействия незаконной миграции МВД Республики Беларусь установлены контакты с правоохранительными органами соседних государств, государствами СНГ. МВД Республики Беларусь и МВД России с участием заинтересованных государственных органов управления выполнен План мероприятий на период 2014–2016 гг. по формированию единого миграционного пространства на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства. В настоящее время реализуется аналогичный План мероприятий на 2017–2020 гг. План содержит такие организационно-правовые мероприятия, как подготовка международных договоров в сфере миграции, гармонизация законодательства по вопросам миграционной политики, мониторинг заключенных договоров и соглашений.

МВД России и МВД Республики Беларусь координировали совместную деятельность по пропуску через российско-белорусскую границу граждан третьих стран в период подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 г., вторых Европейских игр. Существующее в настоящее время взаимодействие позволяет обеспечивать эффективный миграционный контроль как на внешней границе Союзного государства, так и на территориях Беларуси и России.

В заключение следует отметить, что эффективное противодействие незаконной миграции возможно посредством развития миграционного законодательства и международного сотрудничества, а также совершенствования правоприменительной деятельности.

Список использованных источников

1. World migration report 2020 [Electronic resource] // International Organization for Migration. – Mode of access: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/wmr_2020.pdf. – Access date: 27.01.2020.
2. Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : [заключена в г. Нью-Йорке 15.11.2000 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.
3. Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] : [заключен в г. Нью-Йорке 15.11.2000 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.
4. Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией [Электронный ресурс] : [заключено в г. Москве 06.03.1998 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

5. Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств [Электронный ресурс] : [заключено в г. Санкт-Петербурге 19.11.2010 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

6. Устав Организации Договора о коллективной безопасности [Электронный ресурс] : [заключен в г. Кишиневе 07.10.2002 г.] // КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «КонсультантПлюс». – М., 2020.

7. Текущий архив Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь. – Ф. 40.

УДК 351.74:342

М.А. Чумаков, слушатель магистратуры ОЗО ФПК и ПРК Академии МВД Республики Беларусь

О ФОРМИРОВАНИИ ЦЕЛЕЙ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Ключевые слова: функции органов внутренних дел, стратегия обеспечения национальной безопасности, цели органов внутренних дел, приоритеты развития органов внутренних дел, миссия органов внутренних дел.

Статья подготовлена по результатам научного исследования, выполненного в рамках темы «Международное сотрудничество Республики Беларусь в противодействии современным вызовам и угрозам в сфере правопорядка», и представляет собой точку зрения автора относительно формирования целей органов внутренних дел Беларуси (ОВД) для реализации функций по обеспечению национальной безопасности от вызовов и угроз, исходящих от преступности. Нельзя не согласиться с тем, что процесс формирования целей ОВД основан на истории развития цивилизации и функционирования правоохранительного ведомства с учетом того, что цивилизации, отрекшиеся от собственной истории, были бы калекими [1, с. 125]. В юридической литературе преобладающим является мнение, согласно которому задачи государственного органа представляют собой цели как системообразующий признак любой организации, достижение которых организация должна добиваться своей деятельностью. Несомненно, задачи государственного органа имеют определенный характер в отношении его функций, которые являются практической реализацией задач. Деятельность ОВД как субъекта обеспечения национальной безопасности неразрывно связана с жизнедеятельностью общества и государства. По этому поводу интересно мне-