

ального времени имеют право подключения правоохранительные органы, органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям для выполнения задач профилактики, выявления (раскрытия) и пресечения преступлений, других правонарушений, а также предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Указом определены права и обязанности всех заинтересованных государственных органов, субъектов хозяйствования при установке и дальнейшем функционировании, содержании, обслуживании элементов системы видеонаблюдения.

Вышесказанное позволяет сделать вывод, что помимо материальной и финансовой составляющей для обеспечения общественной безопасности, в том числе и обеспечения безопасности дорожного движения, необходимо совершенствование законодательства в сфере применения автоматизированных систем видеонаблюдения. В связи с этим необходимо разработать и принять законодательный акт, которым будет регламентировано создание Республиканского центра видеомониторинга путем объединения в одну структуру системы видеонаблюдения за состоянием общественной безопасности, локальных ведомственных систем видеоконтроля и единой системы фотофиксации нарушений правил дорожного движения и мониторинга дорожной обстановки на территории Республики Беларусь. Необходимо также законодательно закрепить нормы, позволяющие осуществлять фиксацию любых возможных правонарушений в сфере обеспечения безопасности дорожного движения с использованием технических средств, работающих в автоматическом режиме, в том числе расширить полномочия сотрудников ГАИ, наделив их правом осуществлять фотосъемку и видеозапись с использованием различных технических средств, с возможностью последующего привлечения владельца (собственника) транспортного средства к установленной законодательством ответственности.

УДК 340.132

Д.А. Воропаев

УСМОТРЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ПРИ ОБЕСПЕЧЕНИИ РЕЖИМА ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Защита жизни, здоровья, чести, достоинства, прав, свобод и законных интересов граждан от преступных и иных противоправных посягательств, обеспечение их личной и имущественной безопасности, защита прав и законных интересов организаций от преступных и иных про-

тивоправных посягательств является основной задачей деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь. Специфика деятельности ОВД такова, что выполнение возложенных на них задач осуществляется как в «штатном» режиме, так и в особых условиях, к которым относится режим чрезвычайного положения (ЧП).

Статья 63 Конституции Республики Беларусь закрепляет положение о том, что осуществление предусмотренных Основным Законом прав и свобод личности может быть приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в определенном порядке и пределах. Введение режима ЧП Конституцией отнесено к исключительной компетенции Президента Республики Беларусь. Так, п. 22 ст. 84 Конституции предусматривает, что в случае стихийного бедствия, катастрофы, а также беспорядков, сопровождающихся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает опасность жизни и здоровью людей, территориальной целостности и существованию государства, глава государства вводит на территории Республики Беларусь или в отдельных ее местностях ЧП.

Статья 1 закона Республики Беларусь «О чрезвычайном положении» определяет ЧП как вводимый на основании и в порядке, утвержденных соответствующими нормативными правовыми актами, на всей территории Республики Беларусь или в ее отдельных местностях особый временный правовой режим деятельности государственных органов, иных организаций, их должностных лиц, допускающий определенные ограничения (приостановление) прав и свобод физических лиц, прав организаций, а также возложение на них дополнительных обязанностей. Целью введения режима ЧП является максимально быстрое и эффективное устранение причин, послуживших основанием для ввода ЧП. Основанием для введения ЧП признается наличие обстоятельств, представляющих непосредственную угрозу безопасности жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существованию государства, устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер, а именно: чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ; беспорядки, сопровождающиеся насилием либо угрозой насилия со стороны группы лиц и организаций, в результате которых возникает

опасность для жизни и здоровья людей, территориальной целостности и существования государства (ст. 3 закона). Статьями 11–15 закона «О чрезвычайном положении» предусмотрен исчерпывающий перечень чрезвычайных мер и временных ограничений (приостановлений), которые могут приниматься для достижения целей режима ЧП. Введение иных ограничений и изъятий недопустимо.

Статья 16 указанного закона предусматривает, что режим ЧП обеспечивается силами и средствами ряда государственных органов, в том числе ОВД. Данному положению корреспондирует ст. 22 закона «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», которая предусматривает обязанность ОВД участвовать в обеспечении режима чрезвычайного положения. Из смысла закона «О чрезвычайном положении» вытекает, что при осуществлении деятельности по обеспечению режима ЧП сотрудники ОВД наделяются дополнительными правами в объеме, необходимом и достаточном для осуществления чрезвычайных мер и ограничений (приостановлений) прав и свобод граждан. Например, ст. 12 вышеуказанного закона допускает использование материальных ценностей государственного и (или) мобилизационного материальных резервов, мобилизацию ресурсов организаций, привлечение в исключительных случаях к аварийно-спасательным и другим неотложным работам трудоспособного населения и транспортных средств граждан, а также проведение других мероприятий. Порядок реализации права сотрудника ОВД на применение данных чрезвычайных мер нормативно не закреплен. Кроме того, думается, что деятельность ОВД в условиях ЧП может выявить необходимость в осуществлении ряда иных процедур и действий, принятия правоприменительных решений в ситуациях, прямо не урегулированных соответствующими нормативными правовыми актами.

Выходом из сложившейся ситуации может послужить принятие решения на основании усмотрения правоприменителя, т. е. выбора сотрудником ОВД оптимального правоприменительного решения по возникшему конкретному вопросу, направленного на защиту прав и законных интересов личности, общества и государства в пределах, установленных законом. Другими словами, в условиях правовой неопределенности сотрудник ОВД должен на основании внутреннего убеждения и в рамках закона принять наиболее эффективное в данной ситуации решение с учетом складывающейся обстановки и интересов заинтересованных сторон. Данное решение должно отвечать критериям целесообразности и справедливости. Оптимальное решение, принятое на основе усмотрения правоприменителя, позволит оперативно снять возникший вопрос, послужит укреплению законности в обеспечении режима ЧП.