

О.В. Гиммельрейх

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ НА ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОМ ТРАНСПОРТЕ В ОСОБЫХ УСЛОВИЯХ

Железнодорожный транспорт при функционировании и в обычном режиме обладает таким существенным фактором, как повышенная общественная опасность, а при эксплуатации в особых условиях его социально-экономическая и государственная значимость, функциональное назначение возрастают многократно.

На основании анализа научной и специальной литературы, нормативных правовых актов можно выделить следующие виды особых условий, влекущих корректировку в организацию управления, в том числе на транспорте:

- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера;
- чрезвычайное положение;
- военное положение;

иные обстоятельства, вызывающие нарушение нормальных условий жизни и требующие формирования управления, приспособленного для устранения вышеуказанных ситуаций.

Наиболее распространенным и эффективным способом действия государства в чрезвычайных ситуациях является административно-правовой. Он предполагает построение системы государственного управления, способной в целом и на различных уровнях образующих ее подсистем действовать адекватно возникающим угрозам. Использование особых форм, средств и методов государственного управления объясняется необходимостью своевременного реагирования на возникающие угрозы. В кризисных ситуациях изменяются организация государственного управления, структура и система органов исполнительной власти.

Все методы, способы и средства обеспечения безопасности и правопорядка на транспорте в особых условиях можно разделить на правовые и неправовые (организационные, материально-технические, информационные). Оставляя за рамками рассмотрения неправовые средства обеспечения государственного управления, мы акцентируем внимание на правовых средствах, методах и способах обеспечения безопасности на транспорте (железнодорожном как его вида), из совокупности которых выделим общие и специальные (наиболее востребованные в особых условиях).

Общие правовые средства обеспечения безопасности на транспорте применимы ко всем общественным отношениям в области обеспечения

данного вида безопасности. К их числу можно отнести правотворческую деятельность юрисдикционных органов, направленную на создание нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности на транспорте, методы правового регулирования общественных отношений в области обеспечения безопасности, процесс реализации норм права, способы защиты гражданских прав.

К специальным правовым методам, способам и средствам обеспечения безопасности на транспорте, направленным непосредственно на защиту прав, свобод и законных интересов граждан и иных субъектов права, объектов транспортной инфраструктуры в особых условиях, можно отнести:

нормативные правовые акты различного уровня (Конституция Республики Беларусь, так называемые «чрезвычайные» законы и подзаконные нормативные правовые акты, технические нормативные акты);

совокупность особых прав и обязанностей субъектов транспортной безопасности, а также полномочия органов власти в этой сфере. Например, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 апреля 2001 г. № 495 создана государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в которой содержатся основные направления деятельности некоторых республиканских органов государственного управления по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

особый механизм контроля и надзора – ведомственный контроль, административный надзор и общий надзор прокуратуры (представление, протест, постановление, предписание, официальное предупреждение). При этом административный надзор связан с мерами государственного принуждения – дисциплинарного и административного (которое включает административно-предупредительные меры, меры пресечения, меры административного взыскания, административного обеспечения);

меры юридической ответственности (административная, уголовная, материальная, гражданско-правовая, дисциплинарная).

Таким образом, безопасность транспортной системы в условиях действия особых правовых режимов определяется эффективной работой специальных служб и правоохранительных органов, аварийно-спасательных служб, подразделений гражданской обороны, в результате которой создаются условия для обеспечения общенациональной безопасности.

Дальнейшее совершенствование административно-правового регулирования деятельности органов государственного управления на объектах железнодорожного транспорта в особых условиях представляется актуальным в следующих направлениях:

использование современных методов мониторинга состояния безопасности на железнодорожном транспорте, что, в свою очередь,

предопределяет необходимость правового регулирования возникающих общественных отношений в современной информационной сфере;

повышение уровня взаимодействия как между субъектами административно-правового обеспечения безопасности и правопорядка в особых условиях, так и с иными субъектами (граждане, неюрídические институты);

повышение правосознания и правовой культуры должностных лиц, граждан и работников железнодорожного транспорта как средство укрепления дисциплины и законности и необходимые условия эффективности государственного управления транспортом в особых условиях.

УДК 348.98

В.Ф. Ермолович, М.Г. Петрусевич

КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЛИЧНОСТИ ПОТЕРПЕВШЕГО ПРИ МАССОВЫХ БЕСПОРЯДКАХ

Возникновение массовых беспорядков часто вынуждает правоохранительные органы перестраивать свою повседневную деятельность с учетом сложившихся обстоятельств. Определенные особенности в данных условиях приобретает и процесс расследования, что детерминируется рядом обстоятельств. Среди них можно выделить следующие: большой диапазон совершаемых в ходе массовых беспорядков преступных деяний; возможность охвата массовыми беспорядками огромных территорий; большое количество подозреваемых, потерпевших и свидетелей и др. С учетом специфичности условий расследования на первый план выходит своевременное получение информации об организаторах беспорядков, лицах, принимающих в них участие, для дальнейшего пресечения их противоправной деятельности.

Необходимость криминалистического исследования личности потерпевшего от преступления определяется стоящими в процессе расследования перед правоохранительными органами задачами. Потерпевший со своими личностными качествами, которые обуславливают его поведение, является активным элементом криминальной ситуации. Кроме того, данные о тех или иных свойствах потерпевших могут использоваться при определении круга лиц, среди которых следует искать преступника, а наличие той или иной связи между потерпевшим и преступником, как правило, определяет возможный способ совершения преступления, недоступный для лиц, в такой связи с потерпевшим не состоящих. Нередко на первоначальном этапе расследования именно от потерпевшего правоохранительные органы черпают сведения, суще-