

О.И. Бахур

**ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ ИММИГРАЦИЕЙ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИНТЕРЕСОВ ЭКОНОМИКИ
И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Общественные отношения в сфере внешней трудовой иммиграции в Республике Беларусь в основном урегулированы трудовым законодательством Беларуси с учетом особенностей, установленных международными соглашениями (наибольшее число заключено в рамках СНГ), а также законами Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З «О внешней трудовой миграции» (гл. 4) и от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь».

В законе «О внешней трудовой миграции» трудящийся-иммигрант определяется как иностранец, не имеющий разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, въехавший в Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору у нанимателя Республики Беларусь либо осуществляющий такую деятельность в Республике Беларусь (ст. 1). Другими словами, действие закона распространяется на иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь при их трудоустройстве и осуществлении трудовой деятельности по трудовому договору у нанимателя Республики Беларусь. Иностранцы, являющиеся учредителями коммерческих организаций с иностранными инвестициями, в соответствии с положениями закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» подпадают под его действие в статусе работников (трудящихся-иммигрантов).

Таким образом, в настоящее время из сферы действия указанного закона исключены такие категории иностранных мигрантов, как трудоустраивающиеся в качестве домашних работников у граждан. Так, согласно ч. 1 ст. 309 Трудового кодекса трудовой договор с домашним работником не заключается, если работа носит краткосрочный характер (до 10 дней в общей сложности в течение месяца).

В целом государственная политика Республики Беларусь в сфере трудовой иммиграции основывается на принципах соблюдения государственных интересов, учета ситуации на рынке труда Беларуси, приоритетности права граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь, на занятие свободных рабочих мест (вакансий).

С учетом этих принципов Совет Министров Республики Беларусь устанавливает квоты на привлечение в страну трудовых иммигрантов (ст. 24 закона «О внешней трудовой миграции»). При этом преимущество отдается высококвалифицированным специалистам, а также тем иностранцам, которые инвестируют в экономику страны, создают на ее территории иностранные и совместные предприятия, а также осуществляют подготовку и переподготовку кадров на уровне современных требований. Привлечение в страну трудовых иммигрантов в ту или иную отрасль народного хозяйства возможно лишь при условии, что занятия свободных рабочих мест (вакансий) не может быть обеспечено гражданами и иностранцами, постоянно проживающими в Республике Беларусь (ст. 23 вышеуказанного закона).

Вместе с тем пробелом в регулировании является то, что данным законом не устанавливается, в чью компетенцию входит определение необходимости привлечения трудящихся-иммигрантов на занятие свободных рабочих мест. Этот пробел устранен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2011 г. № 866 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» (третий абзац п. 1). В нем определено, что порядок выдачи заключений о возможности привлечения в Республику Беларусь иностранцев для осуществления трудовой деятельности на ее территории утверждает Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Отметим, что законодательные положения о приоритетности права граждан Беларуси на занятие свободных рабочих мест, а также о возможности установления квот на привлечение в Республику Беларусь трудовых иммигрантов соответствуют Конституции Республики Беларусь, а также положениям общепризнанных международным норм. Так, согласно ст. 4 международного пакта ООН «Об экономических, социальных и культурных правах» от 16 декабря 1966 г. участвующие в указанном пакте государства признают, что государство может установить ограничения прав, если они определяются законом и являются совместимыми с природой ограничиваемых прав, а также устанавливаются исключительно с целью способствования общему благосостоянию в демократическом обществе. В силу ст. 2 Декларации о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны, в которой они проживают, 1985 г. ни одно положение данной декларации не должно толковаться как ограничивающее право любого государства принимать законы и правила, касающиеся въезда иностранцев и условий их пребывания, или устанавливать различия между его гражданами и иностранцами. Принцип осуществления трудовой деятельности в соответствии с законодательством государства трудоустройства закреп-

плен и в Соглашении о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (заключено в Москве 15 апреля 1994 г.).

Еще одним ограничением в сфере привлечения трудовых иммигрантов в Республику Беларусь является запрет трудящимся-иммигрантам занимать должности, занятие которых в соответствии с законодательством Республики Беларусь связано с принадлежностью к гражданству Беларуси (ст. 25 закона «О внешней трудовой миграции»). Это ограничение основывается на конституционных нормах (ст. 38, 39, 80) и нормах конкретных нормативных правовых актов.

Трудоустройство трудовых иммигрантов может осуществляться при содействии юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или иностранных организаций, оказывающих услуги по подбору персонала; самостоятельно, т. е. без содействия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или иностранных организаций, оказывающих услуги по подбору персонала (ч. 1 ст. 21 вышеуказанного закона).

Порядок оказания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями услуг по подбору персонала из числа потенциальных трудовых иммигрантов утвержден постановлением Совета Министров Беларуси от 6 июля 2011 г. № 885 «Об утверждении Порядка оказания юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями услуг по подбору персонала из числа иностранных граждан и лиц без гражданства, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь». Подбор персонала должен осуществляться на основании договоров (соглашений) о сотрудничестве, заключенных между юридическим лицом и иностранной организацией, зарегистрированной за пределами Республики Беларусь, оказывающими услуги по подбору персонала, или же на основании договоров на оказание услуг, заключенных между юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем, оказывающими услуги по подбору персонала, и нанимателем Республики Беларусь; между юридическим лицом либо индивидуальным предпринимателем, оказывающими услуги по подбору персонала, и иностранцем.

Постановление устанавливает обязательные условия, которые должны быть прописаны в указанных договорах. Деятельность, связанная с привлечением в Республику Беларусь иностранной рабочей силы, в соответствии с указом Президента от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию не подлежит.

Таким образом, установленные в постановлении обязанности сторон договоров о сотрудничестве и об оказании услуг делают процедуру трудоустройства трудового иммигранта у нанимателя многоэтапной.

Если иностранец обращается к юридическому лицу либо индивидуальному предпринимателю, оказывающим услуги по подбору персонала, он обязан представить копии документов, подтверждающих трудовой стаж, образование, и только на основании этого наниматель будет принимать решение о возможности заключения трудового договора (п. 3 постановления).

Заключения трудового договора недостаточно, и осуществление трудовой деятельности трудовым иммигрантом возможно только при наличии специального именованного разрешения на право занятия трудовой деятельностью в Республике Беларусь. Для его получения нанимателю необходимо обратиться с ходатайством в подразделение Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь. Законом «О внешней трудовой миграции» предусмотрено, что специальное разрешение выдается иностранному мигранту (ч. 1 ст. 29), однако на практике его получает непосредственно наниматель.

При осуществлении трудовой деятельности у нескольких нанимателей Республики Беларусь иностранные иммигранты, обязаны получить специальное разрешение для работы у каждого из них (ст. 29 вышеуказанного закона).

Если наниматель планирует привлекать и использовать труд 10 и более трудовых иммигрантов, он тоже обязан получить разрешение на привлечение иностранных работников в Департаменте по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь (ст. 26 вышеуказанного закона). Под разрешением на привлечение в Республику Беларусь иностранной рабочей силы понимается документ, подтверждающий право нанимателя привлекать трудовых иммигрантов для осуществления трудовой деятельности в стране по трудовым договорам.

Нанимателю отказывается в выдаче разрешения на привлечение иностранной рабочей силы, которое он обязан получить для использования труда иностранцев, не имеющих разрешений на постоянное проживание в Республике Беларусь, в количестве, превышающем 10 человек, по основаниям, предусмотренным ст. 27, 28 закона «О внешней трудовой миграции». Статья 30 закона содержит перечень оснований для отказа в выдаче специального разрешения трудовому иммигранту.

Анализ всех указанных выше оснований отказа показывает, что их перечень является исчерпывающим, все они сформулированы конкретно, без употребления оценочных категорий и расплывчатых формулировок, обусловлены они либо интересами национальной безопасности, либо необходимостью обеспечения соблюдения прав трудящихся иммигрантов.

В свою очередь, проведенные интервью сотрудников Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь показали, что

наиболее часто применяемым основанием отказа является наличие отрицательного заключения о возможности осуществления трудовой деятельности по трудовому договору иностранным иммигрантом, выданное органом по труду, занятости и социальной защите.

УДК 343.985.8

А.В. Башан, А.Н. Толочко

НЕКОТОРЫЕ ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Крайне важным элементом в деле обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь является совершенствование правового регулирования в области борьбы с коррупцией. Созданию правовой основы противодействия коррупционным проявлениям посвящены работы многих авторов, однако ряд вопросов остаются нерешенными.

Общеизвестно, что под коррупцией понимаются два вида действий: во-первых, использование государственным должностным лицом своего служебного положения, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды, во-вторых, подкуп государственно-должностного лица.

Вынесенный в настоящее время на общественное обсуждение проект закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» содержит лишь нормы, направленные исключительно на борьбу с коррупционными проявлениями среди государственных должностных и приравненных к ним лиц.

Вместе с тем законопроект не содержит никаких мер воздействия на граждан, которые занимаются подкупом указанных лиц. В четвертом абзаце ч. 1 ст. 37 лишь указывается, что коррупционным правонарушением является «предложение или предоставление государственному должностному или приравненному к нему лицу либо иностранному должностному лицу имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц в обмен на любое действие или бездействие при исполнении служебных (трудовых) обязанностей».

Отдельного внимания заслуживает вопрос борьбы с теми, кто обещает за вознаграждение повлиять на деятельность должностного лица таким образом, чтобы оно совершило определенные действия или воздержалось от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей. Такие лица фактически дискредитируют органы