

Таким образом, специальные технические средства и технологии позволяют получить определенную информацию, которая может быть полноценно использована в процессе выявления, раскрытия и расследования преступлений против порядка осуществления экономической деятельности. Однако эффективное применение этого арсенала требует от оперативных и следственных работников, а также от специалистов высокого уровня, знаний, которые давал бы им возможность правильно оценивать ситуацию, выбирать специальные технические средства и технологии, а также оптимально использовать полученные с их помощью результаты.

УДК 347.763.1

*О.С. Буйкевич*

## **МЕРЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ УГРОЗАМ ТРАНСПОРТНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

Под транспортной безопасностью необходимо понимать состояние защищенности транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры от актов незаконного вмешательства, а также угроз природного и техногенного характера.

Обеспечение безопасности рассматривается как деятельность государства по предупреждению, выявлению и нейтрализации угроз безопасности, представляющую собой совокупность отдельных направленных воздействия государства на поведение физических и юридических лиц с целью достижения безопасности.

Под угрозами транспортной безопасности понимают условия и факторы, способные привести к понижению уровня транспортной безопасности, ущербу национальной безопасности, нарушению устойчивости транспортной деятельности, нанесению вреда здоровью и жизни людей, ущербу имуществу и окружающей среде, общенациональным экономическим потерям.

Полагаем, что обеспечение транспортной безопасности Республики Беларусь должно строиться исходя из двух категорий угроз:

1. Акты незаконного вмешательства. В данной группе следует выделить два вида угроз:

преступления террористического характера (ст. 289 «Акт терроризма», ст. 290 «Угроза совершением акта терроризма», ст. 292 «Захват зданий и сооружений» УК Республики Беларусь);

иные незаконные действия в отношении пассажиров, грузов, транспортных средств, объектов транспортной инфраструктуры, в том числе в сфере применения информационных технологий.

Включаемые в данную категорию угрозы характеризуются как противоправные действия и, как правило, влекут за собой применение мер ответственности – уголовной, административной, гражданской. УК Республики Беларусь и КоАП Республики Беларусь предусматривают достаточно широкий спектр преступлений и правонарушений, обладающих признаками незаконного вмешательства в безопасную деятельность транспортной системы. Так, например, в соответствии с УК уголовная ответственность предусмотрена: замышленное приведение в негодность транспортного средства или путей сообщения (ст. 309), умышленное блокирование транспортных коммуникаций (ст. 310), угон либо захват с целью угона железнодорожного подвижного состава, воздушного или водного судна (ст. 311), самовольная без необходимости остановка поезда (ст. 312), нарушение правил, обеспечивающих безопасную работу транспорта (ст. 321).

2. Угрозы природного и техногенного характера (техническая неисправность транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, нарушение правил эксплуатации транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера). В рамках данной группы угроз можно выделить технологические аспекты, связанные с поведением людей (водителей, экипажей, диспетчеров и т. д.), соблюдением ими правил движения и эксплуатации транспортных средств. В этом случае неправомерные действия также могут повлечь за собой применение мер уголовной и административной ответственности. Например, УК предусмотрена ответственность за следующие преступления: недоброкачественный ремонт транспортного средства или путей сообщения (ст. 313), нарушение правил безопасности движения или эксплуатации железнодорожного, воздушного или водного транспорта (ст. 314), нарушение правил международных полетов (ст. 315), нарушение правил безопасности движения и эксплуатации маломерных судов (ст. 316), нарушение правил дорожного движения или эксплуатации транспортных средств (ст. 317), выпуск в эксплуатацию технически неисправного транспортного средства либо незаконный допуск к управлению им (ст. 318), нарушение правил содержания автомобильных дорог, улиц, железнодорожных переездов и других дорожных сооружений (ст. 319) и др.

В каждой из указанной категорий угроз можно определить внутренние и внешние угрозы транспортной безопасности.

Отмечается, что обеспечение транспортной безопасности достигается системой конкретных мер различного характера, разработка и реализация которых осуществляется соответствующими структурами

органов государственной власти, местного управления и самоуправления и иными заинтересованными субъектами.

Под обеспечением транспортной безопасности предлагаем понимать систему организационных, технических и юридических мер, направленных на устранение реальных и потенциальных угроз нормальному функционированию транспортного комплекса. Эти меры в первую очередь должны быть направлены на устранение негативных проявлений, возникающих в процессе эксплуатации транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры.

*Технические меры* предполагают установление и систематизацию технических требований к состоянию и оборудованию транспортных средств, объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих их безопасную и эффективную эксплуатацию, к технологии выполнения отдельных транспортных операций, защите информационных активов.

Технические меры реализуются через разработку, принятие и использование технических нормативных актов.

*Организационные меры* включают следующие:

подготовку и повышение квалификации персонала транспортных организаций;

медицинский и метеоконтроль;

контроль и поддержание эффективного и безопасного функционирования путей сообщения, транспортного оборудования, транспортных средств и их движения;

объективное расследование по установлению причин транспортных происшествий и их учет;

систематизацию транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры по категориям с учетом степени их уязвимости;

организацию и непрерывность управления перевозочным процессом;

подготовку персонала транспортных организаций к действиям в условиях риска и нестандартных ситуаций.

Следует обратить внимание на необходимость организации системы управления и контроля с помощью специальных технических средств, активное внедрение и использование современных информационных технологий и т. п.

*Юридические меры* включают административно-правовые, гражданско-правовые и уголовно-правовые меры, предусматривающие:

закрепление правового режима использования и охраны транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры;

распределение контрольных и надзорных функций между отдельными органами государственного управления, местными органами управления и самоуправления, закрепление их компетенции;

определение прав и обязанностей владельцев транспортных средств и транспортных коммуникаций, правовые основы их взаимодействия друг с другом, правоохранительными и иными компетентными органами;

установление ответственности;

определение задач и направлений обеспечения транспортной безопасности в отдельных сферах деятельности транспортного комплекса: для железнодорожного, автомобильного, водного, воздушного транспорта, автотранспортной деятельности с учетом реальных и потенциальных угроз;

установление порядка категорирования объектов транспортной инфраструктуры и оценки их уязвимости, а также ведения реестра категорированных объектов и др.

Среди юридических мер обеспечения транспортной безопасности основная часть, безусловно, будет носить административно-правовой характер.

Как было отмечено выше, нормативное обеспечение безопасности на транспорте в настоящее время включает в себя ряд уголовно-правовых и административно-правовых мер, направленных на противодействие преступлениям и правонарушениям в сфере обеспечения безопасности объектов транспортной инфраструктуры. Так, в УК Республики Беларусь включена специальная гл. 28 «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта», в КоАП Республики Беларусь – гл. 11 «Административные правонарушения против безопасности движения и эксплуатации транспорта».

Ни один из имеющихся нормативных актов Республики Беларусь не решает комплексно всех вопросов обеспечения безопасности в соответствующих сферах транспортной деятельности. Многие аспекты безопасности, например, касающиеся определения угроз природного и техногенного характера (техническая неисправность транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, нарушение правил эксплуатации транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера), а также закрепления мер противодействия им, практически не находят отражения в национальном законодательстве. Недостаточно определены и меры, направленные на профилактику, предупреждение и предотвращение актов незаконного вмешательства в деятельность транспорта.

Считаем, что вопросы комплексного правового регулирования обеспечения транспортной безопасности должны найти отражение в специальном нормативном акте.