

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРАКТИКИ ВЗИМАНИЯ НАЛОГОВ В ИГОРНОМ БИЗНЕСЕ

Налоги – один из древнейших экономических инструментов в обществе – появились вместе с возникновением государства и являлись основным источником средств для содержания органов государственной власти и материального обеспечения выполнения ими своих функций.

В налогах заложены возможности регулирования доходов населения. Они могут быть нацелены на ограничение дохода высокого уровня, могут учитывать необходимость поддержки малоимущих граждан путем предоставления льгот.

Налоги могут быть элементом механизма, регулирующего демографические процессы, молодежную политику, иные социальные явления. Помимо указанных функций налогам свойственна и функция контроля. В ходе налогообложения со стороны государства проводится контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий, организаций, учреждений, за получением, источниками этих доходов, за использованием имущества и т. п.

Эффективно контролировать тот или иной вид предпринимательской деятельности можно только тогда, когда есть правовые нормы, содержащие исчерпывающий список правонарушений, а также созданы условия организационного и технического характера для осуществления надзорной функции. Игорный бизнес долгое время оставался недостаточно законодательно урегулированной отраслью предпринимательства, обладая высокой степенью латентности, что создавало определенные сложности в борьбе с криминальными проявлениями.

Первое казино в Республике Беларусь появилось в 1992 г. В настоящий момент свою деятельность осуществляет 35 казино (из них 19 – в Минске), а также 279 залов игровых автоматов и 156 букмекерских контор. Игорным бизнесом охвачено около 50 населенных пунктов страны. Анализ деятельности предприятий игорного бизнеса свидетельствует о том, что данная деятельность порождает определенный криминогенный фон, является питательной средой для совершения различного рода правонарушений.

В настоящий момент организация и проведение игр и пари регулируются рядом нормативных правовых актов: указы Президента Республики Беларусь от 10 января 2005 г. № 9 «Об утверждении Положения об осуществлении деятельности в сфере игорного бизнеса на тер-

ритории Республики Беларусь», от 19 ноября 2010 г. № 599 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка осуществления деятельности в сфере игорного бизнеса», от 1 сентября 2010 г. № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18 февраля 2011 г. № 211 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 19 ноября 2010 г. № 599», от 12 января 2011 г. № 31 «Об утверждении Концепции развития игорного бизнеса в Республике Беларусь», от 29 декабря 2013 г. № 1762 «Об утверждении Положения о порядке функционирования специальной компьютерной кассовой системы, обеспечивающей контроль в сфере игорного бизнеса, и мониторингового центра в сфере игорного бизнеса по ее обслуживанию» и др.

Концепция развития игорного бизнеса в Республике Беларусь предусматривает необходимость усиления государственного контроля за игорным бизнесом, в частности посредством создания специальной компьютерной кассовой системы, обеспечивающей контроль за оборотами в сфере игорного бизнеса.

В рамках реализации инвестиционного договора, заключенного 3 октября 2012 г. между ООО «Белатра» и Республикой Беларусь, были созданы ООО «Мониторинговый центр по игорному бизнесу» и Специальная компьютерная кассовая система (СККС), которые с 20 сентября 2013 г. функционируют в режиме опытно-промышленной эксплуатации. ООО «Мониторинговый центр по игорному бизнесу» (Мониторинговый центр) создан в целях обеспечения круглосуточного функционирования СККС и предоставления в режиме реального времени уполномоченным государственным органам полной и достоверной информации о работе игорных заведений. Кроме того, в игорных заведениях установлены специальные кассовые терминалы, позволяющие контролировать фактический прием и выплату наличных денежных средств участникам азартных игр.

При создании СККС применены достижения современных компьютерных технологий, приобретены и разработаны базовые и прикладные программные средства, созданы и запущены в работу программно-аппаратные комплексы, организована и построена защищенная телекоммуникационная сеть, создана необходимая инженерная инфраструктура, реализована система, обеспечивающая информационную безопасность.

С 1 декабря 2013 г. азартные игры могут осуществляться только при условии подключения принадлежащего им игрового оборудования и рабочих мест кассиров к СККС.

В настоящее время в каждом игорном заведении имеется контролер, представляющий собой серверный компьютер со специализиро-

ванным программным обеспечением, выполняющий функции управления контроллерами игровых автоматов, кассовыми терминалами, автоматизированными рабочими местами, а также функции обмена информацией с центром обработки данных Мониторингового центра.

Контроллер букмекерского сервера может представлять собой серверный компьютер со специализированным программным обеспечением или виртуальную машину с тем же специализированным программным обеспечением, разворачиваемую на площадке центра обработки данных Мониторингового центра. Контроллер букмекерского сервера выполняет взаимодействие с серверным программным обеспечением системы организатора букмекерских игр по согласованному протоколу, обеспечивающему его интеграцию в СККС.

В рамках СККС обеспечена информационная безопасность с использованием средств защиты информации, а также реализованы криптографические стандарты Республики Беларусь в области защиты информации.

Доступ к информации, содержащейся в СККС, предоставляется уполномоченным сотрудникам контрольных органов и уполномоченным работникам организаторов азартных игр при установке и настройке дополнительных криптографических программ и атрибутов аутентификации в виде аппаратных устройств хранения секретных ключей цифровых сертификатов.

При помощи СККС с 1 декабря 2013 г. контролирующими органами в режиме реального времени отслеживается информация о деятельности организаторов азартных игр, а именно:

о фактической работе игорных заведений на момент формирования запроса;

фактической работе конкретного игрового автомата на момент формирования запроса (суммы принятых ставок, выплаченных выигрышей, дата и время приема ставок и (или) выплаты выигрышей, показания накапливающих счетчиков игрового автомата);

фактическом количестве оборудования организатора азартных игр, функционирующего в игорном заведении, на момент формирования запроса;

фактической работе букмекерской конторы, в том числе посредством использования глобальной компьютерной сети Интернет (суммы принятых ставок, выплаченных выигрышей, дата и время приема ставок и (или) выплаты выигрышей, события и условия ставки);

работе залов игровых автоматов и казино (суммы принятых ставок, выплаченных выигрышей, дата и время приема ставок и (или) выплаты выигрышей, информация о перемещении в казино фишек между кассой игорного заведения и игровыми столами);

работниках игорных заведений, обеспечивающих прием и выплату наличных денежных средств.

В режиме реального времени может собираться и другая информация о деятельности игорных заведений.

Таким образом, создание и введение в эксплуатацию СККС и Мониторингового центра позволило организовать должный контроль за деятельностью игорных заведений, сократить число совершаемых правонарушений, создать единые правила ведения бизнеса для всех участников данной сферы предпринимательской деятельности.

УДК 338.48

И.Н. Яхновец

РОЛЬ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТУРИСТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время проблема экономической безопасности становится весьма актуальной, что обусловлено возрастающей глобализацией мирового хозяйства. Туристическая сфера – одна из наиболее быстро развивающихся отраслей современного мирового хозяйства, в которой Международный туризм является одной из трех крупнейших экспортных отраслей, уступая лишь автомобилестроению и нефтедобывающей промышленности. Современное состояние сферы туризма в Республике Беларусь свидетельствует о том, что она еще не занимает такого положения в экономике страны, как в развитых странах. Туризм в Беларуси является составной частью национальной экономики и социально-культурной жизни страны. Туристическая отрасль республики находится в состоянии становления в условиях постоянного повышения требований к качеству и уровню туристической индустрии со стороны туристов и со стороны государственных органов, адаптируясь к изменяющимся рыночным условиям как внутри страны, так и за рубежом. Поэтому очень важно определить, за счет каких факторов можно обеспечить экономическую безопасность туристической отрасли.

Важнейшим фактором, на наш взгляд, является правовая политика государства. Одним из основных условий становления туризма как приоритетной отрасли в экономике является усиление регулирования туристических отношений со стороны государства, которое осуществляется Президентом Республики Беларусь, Парламентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством