

работниках игорных заведений, обеспечивающих прием и выплату наличных денежных средств.

В режиме реального времени может собираться и другая информация о деятельности игорных заведений.

Таким образом, создание и введение в эксплуатацию СККС и Мониторингового центра позволило организовать должный контроль за деятельностью игорных заведений, сократить число совершаемых правонарушений, создать единые правила ведения бизнеса для всех участников данной сферы предпринимательской деятельности.

УДК 338.48

*И.Н. Яхновец*

### **РОЛЬ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ТУРИСТИЧЕСКОЙ СФЕРЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В настоящее время проблема экономической безопасности становится весьма актуальной, что обусловлено возрастающей глобализацией мирового хозяйства. Туристическая сфера – одна из наиболее быстро развивающихся отраслей современного мирового хозяйства, в которой Международный туризм является одной из трех крупнейших экспортных отраслей, уступая лишь автомобилестроению и нефтедобывающей промышленности. Современное состояние сферы туризма в Республике Беларусь свидетельствует о том, что она еще не занимает такого положения в экономике страны, как в развитых странах. Туризм в Беларуси является составной частью национальной экономики и социально-культурной жизни страны. Туристическая отрасль республики находится в состоянии становления в условиях постоянного повышения требований к качеству и уровню туристической индустрии со стороны туристов и со стороны государственных органов, адаптируясь к изменяющимся рыночным условиям как внутри страны, так и за рубежом. Поэтому очень важно определить, за счет каких факторов можно обеспечить экономическую безопасность туристической отрасли.

Важнейшим фактором, на наш взгляд, является правовая политика государства. Одним из основных условий становления туризма как приоритетной отрасли в экономике является усиление регулирования туристических отношений со стороны государства, которое осуществляется Президентом Республики Беларусь, Парламентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством

спорта и туризма Республики Беларусь, местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами и иными государственными органами в пределах их полномочий в соответствии с законодательством.

Туристическая политика любого государства является составной частью его социально-экономической политики. По мнению ученого А.П. Дуровича, она представляет собой совокупность форм, методов и направление воздействия государства на функционирование системы туризма в целях ее регулирования и координации, рационального использования туристических ресурсов, повышения экономической эффективности туризма и социальной значимости для населения. Главное в туристической политике – сознательное воздействие на развитие туризма со стороны уполномоченных на то органов.

Гаагской декларацией по туризму 1989 г. закреплена необходимость воздействия государственных органов на развитие туризма: «Туризм должен планироваться государственными властями, а также властями туристической индустрии на комплексной и последовательной основе с учетом всех аспектов этого феномена».

В настоящее время государственная политика направлена на содействие туристической деятельности и создание благоприятных условий для ее развития; определение и поддержку приоритетных направлений туристической деятельности; формирование представления о Республике Беларусь как о стране, благоприятной для туризма; осуществление защиты прав туристов и поддержки туроператоров, турагентов. Законодательством Республики Беларусь закреплены основные принципы государственного регулирования в сфере туризма: защита прав и законных интересов физических лиц, в том числе обеспечение их безопасности в сфере туризма; развитие туризма и туристической индустрии; поддержка малого предпринимательства в сфере туризма; развитие конкуренции, предупреждение, ограничение и пресечение монополистической деятельности на рынке туристических услуг; гласность и открытость разработки, принятия и применения мер государственного регулирования в сфере туризма.

Целью государственной политики в сфере туризма является создание в Республике Беларусь современной высокоэффективной и конкурентоспособной туристической индустрии, обеспечивающей, с одной стороны, широкие возможности для удовлетворения потребностей белорусских и иностранных граждан в туристических услугах, а с другой – значительный вклад в развитие экономики страны, в том числе за счет налоговых поступлений в бюджет, притока иностранной валюты, увеличения количества рабочих мест, сохранения и рационального использования культурного и природного наследия.

Приоритетными направлениями государственного регулирования туристической деятельности являются поддержка и развитие туристической индустрии, международного въездного и внутреннего туризма, а также тесное сотрудничество Республики Беларусь со всеми странами мира. В этой связи, Республикой Беларусь подписаны документы о сотрудничестве в области туризма со следующими государствами: Азербайджан, Армения, Болгария, Вьетнам, Венесуэла, Египет, Индия, Иран, Казахстан, Кипр, Кыргызстан, Латвия, Литва, Молдова, Польша, Россия, Сирия, Судан, Таджикистан, Турция, Туркменистан, Украина, Югославия, КНР. Все соглашения, за исключением соглашений с Украиной, Литвой, Ираном и Египтом, межправительственные.

В настоящее время в Республике Беларусь наметились позитивные тенденции в туристической индустрии, происходит формирование и развитие высокоэффективного и конкурентоспособного туристического комплекса, обеспечивающего широкие возможности для удовлетворения потребностей граждан Республики Беларусь и иностранных туристов в разнообразных туристических услугах.

Законом Республики Беларусь от 4 мая 2005 г. № 8-З ратифицирован Устав Всемирной туристской организации, что способствовало приведению нормативной правовой базы в сфере туризма в соответствие с мировыми стандартами, однако она должна стремиться к гармонизации с законодательством всех развитых в туристическом отношении государств.

Вместе с тем следует отметить, что имеющееся сегодня законодательство требует внесения в него ряда изменений и дополнений. По нашему мнению, изменения должны быть в первую очередь направлены на увеличение экспорта туристических услуг. Поэтому представляется необходимым внести в законодательные акты, регулирующие туристические отношения, ряд изменений и дополнений. Например, следует разработать четкое определение таких терминов, как «импорт туристических услуг» и «экспорт туристических услуг», а также конкретизировать условия деятельности туристических организаций.

Для успешного развития туристической индустрии на современном этапе необходимо современное туристическое законодательство. В связи с этим основной целью законодательных органов должна быть деятельность по объединению юридических правил и процедур, касающихся туризма, во всеобъемлющее законодательство, предусматривающее совершенствование и проведение в жизнь законов в области туризма.

Таким образом, поиск решения проблем обеспечения экономической безопасности туристической сферы в Республике Беларусь требует совершенствования государственной политики. Полагаем возмож-

ным определить государственную политику в сфере туристической деятельности как часть социально-экономической политики, которая представляет собой систему правовых, политических, экономических, социальных и иных мер, осуществляемых государством и направленных на регулирование туристической деятельности, повышение экономической и социальной значимости туризма для государства и граждан, рациональное использование исторического наследия и туристических ресурсов страны, а также на повышение безопасности в данной сфере.

УДК 343.359

*И.С. Яцута*

### **О НЕОБХОДИМОСТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА КОНТРАБАНДНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Обеспечение внешнеэкономической безопасности государства предполагает реализацию ряда мер различного характера, среди которых немаловажное значение имеют меры уголовно-правового характера. План подготовки законопроектов на 2014 г., утвержденный указом Президента Республики Беларусь от 27 декабря 2013 г. № 572, и постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 января 2014 г. № 74 предусматривают необходимость разработки законопроекта, направленного на унификацию уголовного законодательства государств – членов Таможенного союза в сфере противодействия контрабанде.

Федеральным законом № 420-ФЗ от 7 декабря 2011 г. в российском уголовном законодательстве декриминализована ответственность за так называемую товарную контрабанду, которая переведена в разряд административного правонарушения.

Статья 234 Уголовного кодекса Республики Казахстан, вступающего в силу 1 января 2015 г., наоборот, криминализовала такое уголовное правонарушение в сфере экономической деятельности, как экономическую контрабанду, предметом которой выступают товары, иные предметы, в том числе запрещенные или ограниченные к перемещению через таможенную границу, а также вещи и ценности, в отношении которых установлены специальные правила перемещения через таможенную границу.

Уголовное законодательство Республики Беларусь также не отказалось от «товарной контрабанды» (ч. 1 ст. 228). Следует отметить, что