

**СОКРАЩЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ОСУЖДЕННЫХ  
В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ –  
НОВЫЙ ВЫЗОВ ДЛЯ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В последние годы в Российской Федерации (далее – Россия, РФ) существенно сократилось количество осужденных в местах лишения свободы. Так, по состоянию на 1 сентября 2010 г. в исправительных колониях России (за исключением воспитательных колоний) содержалось 762,5 тыс. осужденных. Для сравнения на 1 сентября 2022 г. таких лиц в учреждениях уголовно-исполнительной системы (УИС) содержится 380,4 тыс. человек. Таким образом, за 10 лет количество осужденных, содержащихся в исправительных колониях, сократилось в два раза, при этом количество данных колоний сократилось всего с 755 до 633, что явно не пропорционально сокращению количества осужденных. Еще больший дисбаланс связан с отбыванием лишения свободы несовершеннолетними осужденными. Так, на 1 ноября 2022 г. в 14 воспитательных колониях для несовершеннолетних содержалось 839 чел., т. е. на одну воспитательную колонию приходится в среднем менее 60 осужденных, что вряд ли можно считать эффективным с точки зрения расходования бюджетных средств.

Сложившаяся ситуация является серьезным вызовом для УИС. Одним из вариантов решения данной проблемы (если не рассматривать вариант с сокращением штатной численности УИС) является перераспределение состава сотрудников учреждений, исполняющих наказания внутри УИС в пользу уголовно-исполнительных инспекций (УИИ), которые являются учреждениями, исполняющими уголовные наказания (лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы). На УИИ также возложены обязанности по контролю за условно осужденными и осужденными с отсрочкой отбывания наказания, за осужденными к штрафу, на которых судом возложена обязанность пройти лечение от наркомании и медицинскую и (или) социальную реабилитацию в соответствии со ст. 72.1 Уголовного кодекса РФ.

Кроме того, межведомственным приказом Минюста России № 26, МВД России № 67, Следственного комитета РФ № 13, ФСБ России

№ 105, ФСКН от 11 февраля 2016 г. № 56 «Об утверждении Порядка осуществления контроля за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений» в задачи деятельности УИИ включен контроль за нахождением подозреваемых или обвиняемых в месте исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста.

С момента вступления в силу изменений, внесенных в Уголовно-процессуальный кодекс РФ Федеральным законом РФ от 18 апреля 2018 г. № 72-ФЗ, на учете УИИ появились новые категории лиц – подозреваемые и обвиняемые, – в отношении которых судом избраны меры пресечения в виде запрета определенных действий и залога.

На основании Указа Президента РФ от 2 марта 2021 г. № 119 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе исполнения наказаний, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1314» круг полномочий данного органа еще расширился за счет введения обязанности по контролю за условно-досрочно освобожденными.

Таким образом, мы видим, что УИИ являются учреждениями УИС, список полномочий которых постоянно расширяется. При этом на учетах УИИ состоят три категории лиц с различным правовым статусом – осужденные, подозреваемые и обвиняемые, а также лица, условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания. Все эти категории наделены самостоятельными субъективными правами, юридическими обязанностями и законными интересами, реализация которых требует от сотрудника УИИ значительного времени и высокой квалификации. Естественно, что с каждой категорией подучетных лиц проводится самостоятельная независимая работа, что является дополнительной нагрузкой на сотрудников.

На 1 октября 2022 г. в состав УИС входит 81 федеральное казенное учреждение «Уголовно-исполнительная инспекция» и 1 348 их филиалов (среднесписочная численность сотрудников УИИ, исполняющих наказания, – порядка 9 600 чел.), на учете которых состоят свыше 480 тыс. человек. В результате средняя нагрузка на одного сотрудника УИИ колеблется в районе 50 человек. Однако в зависимости от региона, с учетом территориальной удаленности, в отдельных подразделениях УИИ средняя нагрузка достигает от 70 до 200 человек, что не может считаться приемлемым с точки зрения эффективного исполнения возложенных на сотрудников УИИ функций.

Кроме того, тенденция наделения УИИ новыми функциями и полномочиями в ближайшее время, судя по всему, сохранится. Так, в Концепции развития УИС Российской Федерации на период до 2030 года одним из основных направлений совершенствования и развития уголовно-исполнительной системы указано создание и развитие системы пробации. Согласно одному из последних законопроектов «О пробации в Российской Федерации» планируется введение системы пробации, при этом реализацию большей части полномочий предлагается возложить на УИИ.

Не вдаваясь в дискуссию о необходимости введения института пробации в РФ в складывающихся условиях, можно с уверенностью утверждать, что перспективы ее введения весьма высоки. Как следствие – нагрузка на УИИ в очередной раз увеличится.

Современная уголовно-исполнительная политика России, с учетом существующей системы факторов, постоянно развивается и совершенствуется, появляются новые ее направления, которые находят свое отражение в действующем уголовно-исполнительном законодательстве и деятельности учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания и иные меры уголовно-правового характера. Вместе с тем требуется дальнейшая работа по совершенствованию проводимой государством политики в сфере исполнения наказаний, выявлению и реализации новых перспективных направлений ее развития. Одним из таких направлений является совершенствование деятельности УИИ, увеличение ее штатной численности (в первую очередь за счет сокращения штатной численности сотрудников исправительных учреждений) и повышение квалификации сотрудников УИИ с учетом новых вызовов, возникающих перед УИС РФ.

УДК 343.8

*О.В. Демидова*

#### **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО МОНИТОРИНГА ПРИ ИСПОЛНЕНИИ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ**

Российская Федерация, являясь неотъемлемой частью мирового сообщества, несмотря на длительный период «санкционной» политики в отношении ее со стороны западных стран, способна учитывать достижения общемировой и европейской цивилизации в сфере нор-