

Таким образом, установление уголовной ответственности за преступления в отношении сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих и их близких криминологически и социально обусловлено, поскольку нормы об ответственности за данные преступления соответствуют обоснованным в теории уголовного права критериям криминализации. Вместе с тем возможности действующих уголовно-правовых норм до конца не раскрыты, поскольку остается неразрешенным множество теоретических, практических и законодательных проблем, что подтверждается научными исследованиями в указанной сфере.

УДК 342.9

С.Ю. Дегонский

ОБ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ НОРМАХ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О ПРОХОЖДЕНИИ СЛУЖБЫ В ОРГАНАХ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Согласно Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (далее – Концепция), утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, Республика Беларусь берет на себя обязательство по обеспечению баланса интересов личности, общества, государства и их защите от внутренних и внешних угроз. При этом рост преступных и иных противоправных посягательств против личности и собственности, коррупционные проявления относятся к основным потенциальным либо реально существующим угрозам национальной безопасности.

В качестве одного из направлений нейтрализации внутренних источников угроз Концепция закрепляет комплексное совершенствование процессов предупреждения и борьбы с преступностью, в первую очередь с коррупцией. Обозначенные тренды нашли отражение и в законодательстве о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (ОВД). А антикоррупционные нормы определяют прохождение службы в ОВД от момента поступления на нее до увольнения.

Так, согласно п. 17 Положения о прохождении службы в ОВД (далее – Положение), утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, граждане, принимаемые на службу, сотрудники, их супруга (супруг) и совершеннолетние близкие родственники, совместно с ними проживающие и ведущие общее хозяйство, при приеме на службу, а также в других случаях, предусмотренных законодательными

актами, представляют декларации о доходах и имуществе Министру или другому начальнику согласно компетенции, определяемой Министром. Непредставление декларации о доходах и имуществе или умышленное внесение в нее неполных либо недостоверных сведений является основанием для отказа в приеме на службу, привлечения к установленной законом ответственности. Кроме того, в ст. 32 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» сотрудники ОВД, занимающие должности старшего и среднего начальствующего состава, обязаны ежегодно представлять декларации о доходах и имуществе в соответствующий ОВД.

В нормативном правовом акте, закрепляющем общий правовой статус всех сотрудников ОВД, – Законе Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» – в ст. 32 содержится норма, запрещающая выполнять иную оплачиваемую работу, не связанную с исполнением служебных обязанностей по месту службы, кроме педагогической (в части реализации содержания образовательных программ), научной, культурной, творческой деятельности и медицинской практики, осуществляемых по согласованию с руководителем подразделения ОВД, в котором сотрудник проходит службу.

Кроме того, в п. 10-1 Положения закреплено, что сотрудникам запрещено получать от иностранных государств документы, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, а равно пользоваться такими льготами и преимуществами. Сотрудники ОВД, имеющие документы, предоставляющие права на льготы и преимущества в связи с политическими, религиозными взглядами или национальной принадлежностью, полученные от иностранных государств, в месячный срок обязаны передать их на время прохождения службы в ОВД в соответствующий ОВД.

Отдельно необходимо остановиться на правовом регулировании вопросов совместного прохождения службы родственников.

Так, при назначении на должности рядового и начальствующего состава учитываются следующие требования: сотрудникам, состоящим между собой в близком родстве или свойстве (родители, супруги, дети, родные братья, сестры, а также родители, дети, родные братья и сестры супругов), запрещается проходить службу в одном и том же ОВД, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому (подп. 40.3 п. 40 Положения). Аналогичная норма содержится и в Законе Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» в ст. 18 «Ограничения по со-

вместной службе (работе) в государственных органах и организациях супругов, близких родственников или свойственников».

Применительно к случаю, когда служба в ОВД связана с подчиненностью или подконтрольностью близких родственников, механизма административного воздействия на одного из них для перевода или перемещения законодатель в Положении не определил. Вместе с тем в Законе Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З «О борьбе с коррупцией» в ст. 21 закреплён порядок предотвращения и урегулирования конфликта интересов в связи с исполнением обязанностей государственного должностного лица: руководитель государственного органа, иной организации вправе перевести государственное должностное лицо в порядке, установленном актами законодательства, с должности, исполнение обязанностей по которой вызвало или может вызвать возникновение конфликта интересов, на другую равнозначную должность.

Примечателен опыт российского законодателя по рассматриваемому вопросу. В Федеральном законе Российской Федерации от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен перевод сотрудника на равнозначную должность для «устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства» (п. 8 ч. 5 ст. 30). Отказ сотрудника от такого перевода в вышеуказанном законе является основанием для расторжения контракта и увольнения сотрудника из ОВД «в связи с отказом сотрудника от перевода на иную должность в органах внутренних дел в целях устранения обстоятельств, связанных с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью сотрудников, находящихся в отношениях близкого родства или свойства» (п. 6 ч. 3 ст. 82). Полагаем, что при совершенствовании отечественного законодательства о прохождении службы в ОВД, в части устранения правовых пробелов и неопределенностей, в качестве одной из мер по минимизации коррупционных рисков возможно воспринять российский опыт регулирования сходных правоотношений.

Аксиоматичной стала позиция о том, что проблемы качества правового регулирования порождают закономерно проблемы правоприменения. Последние могут оказывать влияние, в том числе, и на упорядочение, совершенствование служебных отношений при прохождении службы в ОВД. Обозначенные факторы, как условия формирования определенного образа (имиджа) данных органов, требуют постоянного научного осмысления и корректирующего воздействия.