

Ценностные ориентации, нравственные особенности, присущие преступникам, достаточно специфичны и отличаются от таковых у групп лиц, ведущих устойчиво законопослушный образ жизни. На этом основаны успешные эксперименты по прогнозированию индивидуального преступного поведения с использованием психодиагностических тестов (с достоверностью 80 % и более отнесение человека к группе законопослушных людей; преступников, совершивших преступление под влиянием случайных факторов; лиц с устойчивой антиобщественной социальной ориентацией, неоднократно совершавших преступления).

Таким образом, активное внедрение методов индивидуального прогнозирования постпенального поведения, разработанных наукой криминологией, может быть успешно реализовано с целью составления комплексного и системного прогноза. В свою очередь, прогностические инструментариумы существуют для принятия нормативного решения (например, УДО), обеспечивающего достаточно широкую научную основу для действий в каждом конкретном случае.

УДК 343.9

П.М. Титов

О ПРЕДОТВРАЩЕНИИ И УРЕГУЛИРОВАНИИ ВОЗМОЖНОГО КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

Законодательно в Российской Федерации предусмотрен порядок урегулирования тех или иных конфликтов интересов, который воплощается в определенной последовательности для государственного гражданского служащего, упреждающие негативные проявления на службе. Способы разрешения конфликтов интересов закреплены в ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (ФЗ № 273).

Первым способом необходимо выделить обязанность служащего не допускать возникновения конфликтов интересов, с обязательным письменным уведомлением непосредственного руководства.

Вторым способом применять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов.

Третьим способом выделяется изменения должностного или служебного положения, или даже отстранение от замещающей должности.

Четвертый способ, на наш взгляд, актуальный, основанный на совести государственного служащего, – отказ от выгоды.

Пятый способ менее популярный и малоприменяемый – отвод или самоотвод от обязанностей, если при их выполнении возникает личная заинтересованность.

И шестой способ, являвшийся популярным при вступлении в действие ФЗ № 273, – осуществление передачи служащим паев, долей участия, акций и ценных бумаг в доверительное управление.

Конфликт интересов возможен в силу отступления от конституционных принципов государственной гражданской службы.

В настоящее время типовые ситуации конфликта интересов закреплены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации. Не перечисляя их, полагаем, следует рассмотреть детальнее и представить свое видение на процедуру урегулирования.

При возникновении ситуации: «выполнение отдельных функций государственного управления в отношении родственников и (или) иных лиц, с которыми связана личная заинтересованность государственного служащего» первоочередное действие будет заключаться в уведомлении своего непосредственного начальника и представителя нанимателя в обязательной письменной форме с указанием деталей ситуации. Примером может служить то, что при оказании государственных услуг государственным служащим в отношении родственников (заявителей), при этом государственный служащий не обладает полномочиями, позволяющими оказать какое-либо предпочтение, то вероятность появления конфликта сводится к минимуму. При этом при уведомлении необходимо получить отметку на двух экземплярах уведомления о том, что само уведомление произведено надлежащим образом и в срок.

При выполнении иной оплачиваемой работы государственному или муниципальному служащему следует первоначально произвести уведомление своего непосредственного руководителя, а также представителя нанимателя в письменной форме. В данном уведомлении необходимо указать в полном объеме информацию по выполнению работы. При этом нужно произвести отказ от выполнения оплачиваемой работы. При ситуации, когда государственный или муниципальный служащий не предпринял самостоятельных действий по решению такого рода конфликта, то этого служащего рекомендуется представителю нанимателя отстранить от исполнения обязанностей.

При возникновении ситуации: принятие решений о закупке товаров, выполнении услуг государственному или муниципальному служащему необходимо уведомить в письменной форме представителя нанимателя и непосредственного руководителя. После уведомления необходимо отказаться от участия в принятии решения. Представителю нанимателя следует заменить данного государственного или муниципального служащего.

При владении ценными бумагами или банковскими вкладами в учреждении, по отношению к которой осуществляются государственным или муниципальным служащим свои функции, ему необходимо в письменной форме уведомить своего непосредственного руководителя, а также представителя нанимателя о данном владении. Данного государственного служащего нужно отстранить от исполнения им своих функций на период решения такого конфликта. При этом целесообразно владение передать родственникам или произвести процедуру отчуждения.

При получении государственным служащим или муниципальным служащим подарков или услуг ему необходимо произвести уведомление своего непосредственного руководителя, а также представителя нанимателя в письменной форме. При этом целесообразно сначала оценить степень вероятности конфликта интересов, и при ее высоком риске рекомендуется произвести временное отстранение данного государственного или муниципального служащего. Не следует также принимать подарки или пользоваться услугами до осуществления возложенных функций или после. Если же подарок или услуга не связаны с выполнением им своих служебных обязанностей, то следует оценить урон репутации государственного учреждения, как следует из работы. При получении подарка или услуги можно предложить государственному или муниципальному служащему произвести расчет стоимости данного подарка или услуги, или вернуть соответствующий подарок. Следует отказаться также от получения подарков от своих подчиненных.

Если конфликт интересов, связанный с имущественными обязательствами и судебными разбирательствами, то государственному служащему вначале следует урегулировать имеющиеся обязательства. При отсутствии возможности урегулировать обязательства следует произвести уведомление непосредственного руководителя и представителя нанимателя в письменном виде с изложением полной картины такой ситуации. В свою очередь, представителю нанимателя необходимо отстранить данного служащего от исполнения возложенных на него функций до устранения данных обязательств или устранения личной заинтересованности государственного служащего. При судебном разбирательстве следует отстранить государственного служащего на время данного разбирательства.

При взаимодействии с бывшим работодателем и трудоустройстве после увольнения с государственной службы государственному служащему необходимо произвести уведомление непосредственного руководителя и представителя нанимателя в письменной форме только тогда, когда порученные ему функции направлены на учреждение, где он ранее работал. Представитель нанимателя оценивает взаимосвязь и

в случае вероятности возникновения конфликта интересов отстраняет государственного служащего от данных функций по отношению к такому учреждению. При этом необходимо учитывать также требования ст. 12 ФЗ № 273.

Нарушение запретов, установленных законодательством со стороны государственного служащего в данных ситуациях, оценивается представителем нанимателя. Учитываются принципы беспристрастности и объективности. При этом, если возникает необходимость, то представитель нанимателя назначает проверочные мероприятия в отношении государственного служащего и по результатам ее проведения, решается вопрос о применении мер ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Таким образом, можно подвести итог: конфликт интересов на службе – реальность современных общественных отношений. Необходимо четко и безукоризненно соблюдать все те требования и запреты, которые установлены законодательно на государственного служащего, тогда доверие к государственным органам и государству в целом будет высоким.

УДК 343.8

А.В. Чепрунова

О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ВИКТИМОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ПРЕСТУПНОСТИ

Важнейшая обязанность государства – обеспечить безопасность личности от противоправных посягательств. Однако достичь этой цели невозможно без целенаправленной работы с потерпевшими от преступлений и виктимными категориями лиц, без разработки системы противодействия преступности. Преступления приводят к дестабилизации социальной жизни, затрудняют развитие общества, формируют жертв. Одним из значимых последствий влияния современных условий на человека выступает виктимизация – приобретение виктимности, или процесс и результат превращения социального субъекта в жертву.

Негативный эффект данного феномена проявляется в росте деструктивных социальных практик. Потому изучение виктимности является одним из перспективных направлений криминологической науки и для обеспечения национальной безопасности.

Согласно официальной статистике, преступность в Беларуси в период с 1991 по 2000 г. увеличилась более чем в два раза по сравнению