

«законность» сообразно развитию отечественной школы терминоведения, начиная с русских азбуковников Средневековья и вплоть до современных достижений специальной лексикографии.

Использование различных способов толкования определяет его объем, позволяет установить специальное значение и стилистические характеристики юридического понятия «законность», обозначить границы соответствующего ему множества правовых явлений и процессов.

УДК 330.47

А.И. Бородич

МЕСТО И РОЛЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ БЕЛАРУСИ В УСЛОВИЯХ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА

Необходимо отметить, что Указ Президента Республики Беларусь от 19 апреля 2007 г. № 190 «О порядке оценки стоимости культурных ценностей» к правоохранительным органам относит: органы прокуратуры, внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь, Следственный комитет Республики Беларусь, а также иные государственные органы и должностных лиц, осуществляющих в пределах своей компетенции в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь досудебное производство. Вместе с тем согласно ст. 1 Соглашения о льготных условиях поставок специальной техники и специальных средств для оснащения правоохранительных органов и специальных служб государств – членов Организации Договора о коллективной безопасности от 6 октября 2007 г. правоохранительные органы – совокупность государственных органов, основной (специальной) функцией которых является защита правопорядка, прав и свобод граждан, борьба с преступностью, другими правонарушениями, обеспечение охраны общественного порядка и безопасности государства. Согласно ст. 1 Договора о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств – участников СНГ (Минск, 4 июня 1999 г.) правоохранительные органы – это государственные органы, которые в соответствии с национальным законодательством сторон договора обеспечивают безопасность государства, общества, граждан и ведут борьбу с преступностью.

Исходя из вышеизложенного, с учетом принципа разделения властей и анализа законодательства правоохранительные органы определены как государственные органы, уполномоченные законом: обеспечивать безопасность государства, общества, граждан с соблюдением установленных законом правил и процедур, за нарушение которых в отношении должностных лиц, их допустивших, установлена юридическая ответственность; использовать в процессе деятельности властные полномочия, применять государственное принуждение, законные и обоснованные решения правоохранительных органов подлежат обязательному исполнению, их неисполнение влечет за собой юридическую ответственность.

С этой позиции место и роль правоохранительных органов определяются функциями вида государственной деятельности (контроль за конституционностью нормативных правовых актов; правосудие; прокурорский надзор; государственный контроль за выполнением государственного бюджета; выявление, предупреждение, пресечение и расследование преступлений; исполнение судебных решений; предупреждение преступлений и иных правонарушений; оказание юридической помощи гражданам, организациям и т. д.), обеспечивающими выполнение задач по защите личности, общества и государства. Таким образом, правоохранительные органы относятся к органам исполнительной и судебной власти в зависимости от выполняемых ими функций. Согласно ст. 6 Конституции Республики Беларусь государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны, взаимодействуют между собой, сдерживают и уравнивают друг друга.

С учетом вызовов и угроз, исходящих от преступности, в современных условиях для правоохранительных органов наиболее важным является противодействие преступлениям международного характера и транснациональным преступлениям, прежде всего коррупции, экстремизму, терроризму и т. д., особенно в условиях реализации электронного правительства (в какой-то степени его можно назвать антикоррупционным инструментом). Электронное правительство, во-первых, это организация государственного управления на основе электронных средств обработки, передачи и распространения информации, предоставления услуг законодательными, исполнительными и судебными органами государственной власти населению страны электронными средствами; во-вторых, это система взаимодействия правоохранительных органов с населением, основанная на широком применении современных информационных технологий, в частности по предоставлению информации и оказанию государственных услуг физическим и юридическим лицам со значительным сокращением бюрократической волокиты.

Не вдаваясь в подробности электронного правительства, отразим некоторые его концептуальные аспекты. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. № 1174 принята Стратегия развития информационного общества в Республике Беларусь на период до 2015 года и план первоочередных мер по реализации Стратегии развития информационного общества в Республике Беларусь на 2010 год, где предусматривалось создание системы «Электронное правительство». Уже к 2012 г. в Беларуси определен ряд государственных информационных систем и инфраструктурных решений, обеспечивающих возможность автоматизированного электронного взаимодействия всех участников информационного обмена – государственных органов, физических и юридических лиц, ключевыми из которых являются:

общегосударственная автоматизированная информационная система – базовый элемент электронного правительства, предназначенный для интеграции всех государственных информационных ресурсов (систем) и оказания на основе сведений из них электронных услуг для всех категорий потребителей;

система межведомственного электронного документооборота государственных органов Республики Беларусь – предназначена для реализации возможности обмена электронными документами между разными инстанциями;

государственная система управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь – система взаимосвязанных и аккредитованных в ней организаций, оказывающих услуги по распространению открытых ключей электронной цифровой подписи.

Оператором этих межведомственных информационных систем определен Национальный центр электронных услуг.

Кроме того, МВД Республики Беларусь реализует Указ Президента Республики Беларусь от 16 марта 2021 г. № 107 «О биометрических документах», направленный на совершенствование порядка документирования населения страны, осуществления административных процедур и оказания услуг населению в условиях формирования электронного правительства и цифровой экономики.

Таким образом, место и роль правоохранительных органов в системе органов государства определяются принципом разделения власти, функциями вида государственной деятельности, обеспечивающими защиту личности, общества, государства.

Информационно-коммуникационные технологии оказывают положительное влияние на развитие государственного управления, безопасность государства, обеспечение правопорядка и должны совершенствоваться в принимаемых Республикой Беларусь стратегиях и программах в этой сфере.

В Республике Беларусь идет процесс планомерного перевода государственных информационных систем на работу в единой взаимосвязанной инфраструктуре. Уровень развития электронного правительства в Беларуси позволит обеспечить автоматизацию управленческих процессов, существенное повышение эффективности государственного управления, быстрое взаимодействие с физическими и юридическими лицами. Особое внимание правоохранительным органам необходимо уделить единым методам перевода услуг в электронный вид на республиканском уровне, что позволит упростить процесс оказания услуг, принять участие в повышении модернизации информационного общества, формировании независимого и безопасного белорусского сегмента сети Интернет.

УДК 343.575

П.А. Васильев

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Одной из ключевых проблем современной Беларуси является возрастающая из года в год наркотизация населения, ставящая под угрозу жизнь и здоровье граждан страны, подрывающая жизнеспособность общества и государства. Характер и степень общественной опасности наркопреступности выражаются в посягательстве на социально значимые ценности, нарушении конституционного права человека на охрану здоровья, а также в создании непосредственной угрозы национальной безопасности Республики Беларусь.

Анализируя статистические данные, характеризующие криминогенную ситуацию в рассматриваемом сегменте преступлений, отметим, что на повышение уровня наркоугрозы в стране указывают следующие показатели: рост наркопреступлений составил 31 %, а по ч. 2–5 ст. 328 УК Республики Беларусь – 43 %, на 24 % увеличилось число преступлений, совершенных ранее судимыми лицами. В два раза увеличилось количество оконченных расследованием преступлений, совершенных группой лиц, в четыре раза – совершенных в составе организованной группы. Имеет место рост изъятых наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров более чем в четыре раза с одновременным увеличением числа выявленных нарколабораторий, помещений, оборудованных для выращивания наркосодержащих растений. Серьезную тревогу вызывает рост числа передозировок.

Значительно увеличилось число несовершеннолетних, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков. Отмечается рост более чем в два раза числа выявленных наркопреступлений, совершенных с участием лиц указанной категории, почти в четыре раза по сравнению с минувшим годом возросло количество несовершеннолетних, которым органами предварительного следствия предъявлены обвинения по фактам совершения уголовно наказуемых деяний в сфере незаконного оборота наркотиков.

Растущая наркоугроза предопределила необходимость разработки оптимальной модели функционирования политики государства по предупреждению незаконного оборота наркотиков, способной кардинально улучшить наркоситуацию и снизить высокий уровень смертности в результате употребления наркотиков, передозировок психоактивными веществами, наркопреступности.

В Республике Беларусь на постоянной основе принимаются меры по формированию такой политики. Принят Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах». В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» принят ряд мер, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Принят Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации». Разработана Информационная стратегия по профилактике наркопотребления и противодействию незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь на 2020–2025 годы, а также Комплексный план мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, на 2021–2022 годы и ряд других документов.

В вышеуказанных актах определены правовые и организационные основы государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, а также основные направления профилактики потребления наркотических