

система межведомственного электронного документооборота государственных органов Республики Беларусь – предназначена для реализации возможности обмена электронными документами между разными инстанциями;

государственная система управления открытыми ключами проверки электронной цифровой подписи Республики Беларусь – система взаимосвязанных и аккредитованных в ней организаций, оказывающих услуги по распространению открытых ключей электронной цифровой подписи.

Оператором этих межведомственных информационных систем определен Национальный центр электронных услуг.

Кроме того, МВД Республики Беларусь реализует Указ Президента Республики Беларусь от 16 марта 2021 г. № 107 «О биометрических документах», направленный на совершенствование порядка документирования населения страны, осуществления административных процедур и оказания услуг населению в условиях формирования электронного правительства и цифровой экономики.

Таким образом, место и роль правоохранительных органов в системе органов государства определяются принципом разделения власти, функциями вида государственной деятельности, обеспечивающими защиту личности, общества, государства.

Информационно-коммуникационные технологии оказывают положительное влияние на развитие государственного управления, безопасность государства, обеспечение правопорядка и должны совершенствоваться в принимаемых Республикой Беларусь стратегиях и программах в этой сфере.

В Республике Беларусь идет процесс планомерного перевода государственных информационных систем на работу в единой взаимосвязанной инфраструктуре. Уровень развития электронного правительства в Беларуси позволит обеспечить автоматизацию управленческих процессов, существенное повышение эффективности государственного управления, быстрое взаимодействие с физическими и юридическими лицами. Особое внимание правоохранительным органам необходимо уделить единым методам перевода услуг в электронный вид на республиканском уровне, что позволит упростить процесс оказания услуг, принять участие в повышении модернизации информационного общества, формировании независимого и безопасного белорусского сегмента сети Интернет.

УДК 343.575

П.А. Васильев

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ АНТИНАРКОТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Одной из ключевых проблем современной Беларуси является возрастающая из года в год наркотизация населения, ставящая под угрозу жизнь и здоровье граждан страны, подрывающая жизнеспособность общества и государства. Характер и степень общественной опасности наркопреступности выражаются в посягательстве на социально значимые ценности, нарушении конституционного права человека на охрану здоровья, а также в создании непосредственной угрозы национальной безопасности Республики Беларусь.

Анализируя статистические данные, характеризующие криминогенную ситуацию в рассматриваемом сегменте преступлений, отметим, что на повышение уровня наркоугрозы в стране указывают следующие показатели: рост наркопреступлений составил 31 %, а по ч. 2–5 ст. 328 УК Республики Беларусь – 43 %, на 24 % увеличилось число преступлений, совершенных ранее судимыми лицами. В два раза увеличилось количество оконченных расследованием преступлений, совершенных группой лиц, в четыре раза – совершенных в составе организованной группы. Имеет место рост изъятых наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров более чем в четыре раза с одновременным увеличением числа выявленных нарколабораторий, помещений, оборудованных для выращивания наркосодержащих растений. Серьезную тревогу вызывает рост числа передозировок.

Значительно увеличилось число несовершеннолетних, вовлеченных в незаконный оборот наркотиков. Отмечается рост более чем в два раза числа выявленных наркопреступлений, совершенных с участием лиц указанной категории, почти в четыре раза по сравнению с минувшим годом возросло количество несовершеннолетних, которым органами предварительного следствия предъявлены обвинения по фактам совершения уголовно наказуемых деяний в сфере незаконного оборота наркотиков.

Растущая наркоугроза предопределила необходимость разработки оптимальной модели функционирования политики государства по предупреждению незаконного оборота наркотиков, способной кардинально улучшить наркоситуацию и снизить высокий уровень смертности в результате употребления наркотиков, передозировок психоактивными веществами, наркопреступности.

В Республике Беларусь на постоянной основе принимаются меры по формированию такой политики. Принят Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 408-З «О наркотических средствах, психотропных веществах, их прекурсорах и аналогах». В соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 28 декабря 2014 г. № 6 «О неотложных мерах по противодействию незаконному обороту наркотиков» принят ряд мер, направленных на борьбу с незаконным оборотом наркотиков. Принят Закон Республики Беларусь от 17 июля 2008 г. № 427-З «О средствах массовой информации». Разработана Информационная стратегия по профилактике наркопотребления и противодействию незаконному обороту наркотиков в Республике Беларусь на 2020–2025 годы, а также Комплексный план мероприятий, направленных на принятие эффективных мер по противодействию незаконному обороту наркотиков, профилактике их потребления, в том числе среди детей и молодежи, социальной реабилитации лиц, больных наркоманией, на 2021–2022 годы и ряд других документов.

В вышеуказанных актах определены правовые и организационные основы государственной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, а также основные направления профилактики потребления наркотических

средств, психотропных веществ, их аналогов, изменено уголовное и административное законодательство, связанное с криминализацией отдельных действий с наркотиками, повышены меры ответственности за совершение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков. Введен запрет на распространение в СМИ, а также на интернет-ресурсах сведений, пропагандирующих потребление наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических и других одурманивающих веществ, сведений о способах и методах разработки, изготовления, использования и местах приобретения наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов.

На наш взгляд, дальнейшая реализация государственной политики требует системного и более масштабного подхода к вопросу совершенствования законодательства в части противодействия наркоугрозе. Полагаем, что в условиях глобализации наркопреступности необходимо формировать новую философию «антинаркотической» безопасности государства.

Несмотря на предпринимаемые усилия со стороны государства, до настоящего времени не решенным остается ряд важнейших задач по разработке нормативно-правовой базы, направленной на значительное снижение спроса на наркотики, не разработана подходящая система противодействия наркомании и наркопреступности, сочетающая в себе сбалансированный комплекс медицинских, профилактических, реабилитационных, контрольных и правоохранительных мер. Существующая проблема требует проведения комплексных научных исследований, реализации более эффективной государственной политики в сфере противодействия наркомании.

Вышеизложенные проблемы свидетельствуют о необходимости научного переосмысления государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков с учетом современных социальных, политических, информационных, экономических условий развития общества, создания правовых основ ее совершенствования, формирования конкретных уголовно-правовых и криминологических мер ее реализации.

УДК 351.74

А.В. Вениосов

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НКВД БССР ПО РУКОВОДСТВУ МИЛИЦИЕЙ В 1920–1930-х гг.

Партия большевиков, захватив власть 25 октября 1917 г., вынуждена была создавать органы революционной власти. На 11-м съезде Советов, который закрепил победу Октябрьской социалистической революции, были созданы 13 первых советских наркоматов. Одним из них стал Народный комиссариат внутренних дел (НКВД). На этот наркомат возлагались очень широкие полномочия по руководству деятельностью местных Советов. Однако уже 28 октября 1917 г. НКВД РСФСР принял постановление «О рабочей милиции», в котором указывалось, что милицией руководят местные Советы, находившиеся в ведении НКВД. С этого момента НКВД РСФСР, а позднее и БССР включают в свои полномочия все вопросы по организации и деятельности милиции.

На протяжении нескольких лет в РСФСР принимались нормативные акты, которыми создавались различные милицмейские подразделения и регламентировались вопросы их организации и деятельности. Так, 12 октября 1918 г. НКВД РСФСР совместно с Наркоматом юстиции РСФСР приняли Временную инструкцию о рабоче-крестьянской милиции. СНК РСФСР 10 июня 1920 г. принял Положение о рабоче-крестьянской милиции. Первая статья этого положения четко указывала, что милиция находилась в ведении НКВД. Все эти нормативные акты действовали и на территории Беларуси.

24 мая 1922 г. принято положение о НКВД РСФСР, которое также действовало на территории БССР. На НКВД возлагались очень широкие полномочия. В его составе предусматривались шесть управлений, одно из которых называлось главным управлением милиции. Анализируя направления деятельности этого управления, можно отметить, что он вобрал весь опыт по руководству деятельностью милицией на протяжении почти пяти лет.

В связи с образованием 30 декабря 1922 г. СССР встал вопрос о правомерности действия на территории Беларуси российских нормативных актов. Декрет Президиума ЦИК БССР от 24 января 1922 г. определил, какие российские нормативные акты подлежали исполнению на территории БССР. Окончательная точка в этом вопросе была поставлена с принятием постановления Президиума ЦИК БССР от 17 августа 1923 г., которое отменило вышеуказанный декрет. С этого момента на территории Беларуси стало действовать только союзное законодательство. Принятие этих нормативных актов ускорило процесс создания собственного национального законодательства по организации и деятельности милиции. Уже в январе 1924 г. принято первое национальное положение о НКВД БССР. Закономерно, что оно было построено по образцу положения об НКВД РСФСР 1922 г. НКВД БССР также являлся органом государственной власти с очень широкими полномочиями. В его составе предусматривались те же шесть управлений, посредством которых НКВД БССР осуществлял возложенные на него функции. Руководство милицией осуществляло управление милиции и уголовного розыска, на которое возлагалось «проведение в жизнь мероприятий вытекающих из функций, возложенных на НКВД, поддержание порядка и спокойствия в стране». Управление милиции и уголовного розыска включало в себя три отдела: милиции, уголовного розыска и материальный. Принятие национального положения о НКВД повлекло за собой изменение нормативной базы по организации и деятельности милиции.

Так, уже в 1926 г. ЦИК и СНК БССР приняли первое национальное Положение о службе рабоче-крестьянской милиции. Первая статья этого документа подчеркивала, что центральным органом по руководству милицией являлось управление милиции НКВД БССР. Как видим, НКВД прочно закрепил за собой руководящие функции по отношению к милиции.

Принимая во внимание широкие и разнообразные функции, возлагавшиеся на НКВД, можно предположить, что вопросами организации милиции и уголовного розыска он мог руководить только формально. Вся работа по руководству милицией ложилась на начальника управления милиции и уголовного розыска, который был подотчетен НКВД БССР.