

права. В то же время, с точки зрения ученого, неприемлемо считать судебную практику источником права: «...суд призван лишь к применению существующего права, ведь, разрешая частные случаи, он должен руководствоваться тем правом, которое уже существовало в то время, когда эти случаи совершились: каким же образом его деятельность может привести к возникновению новых норм? Признать судебную практику самостоятельным источником права – не все ли это равно, что признать за судом право судить не по закону или обычаю, а по своему усмотрению и, таким образом, возвести в общее правило судебский произвол».

Прецедентное право отличается крайней сложностью и запутанностью, что вызывает трудности при его применении. Критики признания судебного прецедента источником права ссылаются на то, что с течением времени накапливается такое количество решений судей по конкретным делам, что не специалист не в состоянии ориентироваться во множестве этих юридических документов, в связи с чем возможны произвол и злоупотребления должностных лиц. При этом В.А. Кучинский справедливо указывает: «Следует учитывать, что сохраняющая еще свое определяющее значение в странах англосаксонской правовой семьи прецедентная форма права допускает по одному и тому же юридическому вопросу неограниченное количество прецедентных решений, что не способствует правовой стабильности в правоотношениях и не препятствует злоупотреблениям в праве».

Главным аргументом в пользу вывода об отсутствии прецедентного характера принимаемых по конкретным делам судебных решений (так называемое казуальное решение) является то, что судья при принятии решения руководствуется нормами права, а не использует ранее принятые решения для руководства к действию (не делает ссылку на них). Несмотря на то что судья может учитывать ранее принятые решения, он исходит из фактического анализа материалов и собственного усмотрения в рамках действующего законодательства.

УДК 342.71

О.В. Волчкевич

ИННОВАЦИИ ЦИФРОВОГО ГРАЖДАНСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Гражданство является неотъемлемым атрибутом суверенитета государства и устанавливает политико-правовую связь между человеком и государством.

По мнению В.Я. Кикотя, гражданство – это особое политико-правовое состояние человека, представляющее собой общую, непрерывную и устойчивую связь его с государством, вследствие чего лицо получает возможность пользоваться всеми установленными законом правами, а также обязано выполнять определенные обязанности.

В настоящее время граждане получают все больше способов использовать свои права и исполнять обязанности. Большинство людей ежедневно оплачивают услуги, налоги, сборы, пошлины; получают новые знания и образование; обращаются в государственные органы посредством интернета, реализуя свои конституционные права и обязанности. Благодаря цифровым технологиям мы участвуем в жизнедеятельности общества и государства.

Граждане участвуют в управлении делами и взаимодействуют с государством посредством сети Интернет путем направления предложений по изменению законов, иных нормативных правовых актов. Так, граждане Республики Беларусь принимали активное участие в обсуждении и подготовке изменений и дополнений Конституции Республики Беларусь, Избирательного кодекса Республики Беларусь, проекта закона Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании», высывая посредством электронной почты собственное мнение о содержании данных нормативных правовых актов.

В связи с этим сегодня нельзя отрицать трансформацию классического института гражданства, его изменение в условиях цифровизации общественных отношений и наличие такого понятия, как цифровое гражданство. Цифровое гражданство – связь человека и государства, выражающаяся во взаимных правах и обязанностях, реализуемых посредством сети Интернет.

Также ряд ученых определяют гражданство как отношение, возникающее в связи с принадлежностью лица к государству. О.И. Чуприс полагает, что гражданство – это особое правовое отношение между гражданином и государством, возникающее по поводу принадлежности к нему лица.

В современных реалиях это отношение реализуется в том числе и дистанционно, не утрачивая состояния принадлежности лица к государству. Цифровые технологии снижают барьеры на пути к участию в качестве гражданина в деятельности общества. Современный человек посредством цифровых технологий уже не ограничен в действиях территорией своего населенного пункта и даже государства. Исходя из этого, можно прийти к выводу о том, что цифровое гражданство – это определение своей гражданской принадлежности и чувств патриотизма к определенному государству в современном мире в условиях глобализации и использования сети Интернет.

Немаловажным аспектом развития цифрового гражданства в Республике Беларусь являются многочисленные меры, направленные на развитие государственных информационных услуг и, соответственно, взаимодействия государства и гражданина, развитие цифрового гражданства. Совет Министров запустил чат-бот для обращений граждан, который принимает сообщения круглосуточно. Поступившие вопросы граждан, района, отдельной школы или предприятия будут рассмотрены в Совете Министров.

С 1 сентября 2021 г. Республика Беларусь перешла на использование биометрических документов и документирование ими населения. Для подтверждения личности на территории Республики Беларусь используется ID-карта. На оборотной

стороне карты расположен чип, на котором находится биометрическая информация человека. Благодаря этому владелец карты персонализируется во всех системах. ID-карта необходима для доступа к многочисленным государственным услугам и ресурсам, является пропуском в мир электронного государства.

В Республике Беларусь создан единый портал электронных услуг и электронная почта, которой сможет пользоваться каждый гражданин, обладающий ID-картой. Сервис электронной почты необходим пользователю единого портала электронных услуг для обмена юридически значимыми документами в личном электронном кабинете (е-кабинет).

Е-кабинет образован в автоматическом режиме для каждого гражданина на основании персональных данных, полученных из регистра населения, и активируется с момента первого входа. История взаимодействия пользователя с кабинетом сохраняется, что также облегчает удобство пользования и накапливает для гражданина актуальную информацию. В любой момент владелец сможет воспользоваться информацией, находящейся внутри системы. Даже данные о действиях государства относительно субъекта будут отражены в личном кабинете. Когда пользователь войдет в систему, он прочтет сообщения о совершенных действиях в отношении его.

ID-карта наделяет правом доступа к комплексным и новым электронным услугам для граждан и организаций, а также электронной цифровой подписью. Как следствие, у всех физлиц в автоматическом порядке появится собственная электронная цифровая подпись, которая необходима в том числе и для активизации личного электронного кабинета.

Еще одна степень защищенности владельца биометрического документа – это уникальные пин-коды, которые получают вместе с ID-картой: 7-значный пин-код для электронно-цифровой подписи и 6-значный – для подтверждения правомерности запросов. Смену этих пин-кодов и разблокировку можно осуществлять в личном кабинете пользователя.

Одним из наиболее востребованных преимуществ обещает быть удаленный доступ к государственным услугам. Единый портал электронных услуг – это удобная платформа для получения электронных услуг гражданами и бизнесом, единая точка доступа к различным электронным сервисам, а также источник информации об административных процедурах.

В настоящее время на едином портале электронных услуг доступно 154 вида электронных услуг, 10 видов административных процедур, 39 государственных информационных ресурсов. Среди электронных сервисов можно выделить следующие сервисы и услуги:

- визы и путешествия (предоставление сведений о пересечениях физическими лицами и транспортными средствами Государственной границы Республики Беларусь);

- ГАИ, транспорт (20 услуг, в том числе предоставление систематизированных сведений об автомобиле);

- гражданство, паспорт, ID-карта (22 услуги, например, получение сведений обо всех местах жительства и местах пребывания гражданина (без получения согласия физического лица); получение сведений, отсутствующих на ID-карте (для физических лиц в отношении самого себя) и другого лица без его согласия; проверка легитимности документов, удостоверяющих личность);

- документы (16 услуг) – отслеживание почтового отправления по номеру отправления; получение разрешения на проведение аэрофотосъемки или аэромагнитной съемки;

- здравоохранение (3 услуги, например, предоставление сведений для выявления факторов риска развития неинфекционных заболеваний (от медицинских работников).

Таким образом, в стране уже создана единая инфраструктура электронного правительства, предлагающая весь спектр технологических возможностей для автоматизированного электронного взаимодействия государственного аппарата и населения.

Сформировавшаяся инфраструктура является одним из важных способов реализации цифрового гражданства. Если раньше гражданин обращался лично путем подачи письменного заявления, то сегодня он имеет право получать доступ к административным процедурам и реализовать свои права и обязанности, используя сеть Интернет, ID-карту.

Анализируя изложенное, можно прийти к выводу, что в Республике Беларусь формируется новая модель взаимоотношений гражданина с государством как способ взаимодействия путем удаленного информационного доступа. И для реализации данного правоотношения наше государство приняло многочисленные меры, направленные на развитие цифрового гражданства в Республике Беларусь и взаимодействия с собственными гражданами: административные процедуры, е-документооборот, е-правительство, единый портал электронных услуг, система межведомственного документооборота, электронная цифровая подпись, введение биометрических документов.

УДК 340.1

Д.А. Воронаев

ПРИНЦИП ЦИФРОВИЗАЦИИ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цифровизацию справедливо можно назвать трендом в развитии современного общества, в том числе и его правовой сферы. Как отмечается в Послании Конституционного Суда Республики Беларусь «О состоянии конституционной законности в Республике Беларусь в 2020 году», возникновение новых правоотношений в цифровой сфере, адаптация традиционных правовых институтов к информационно-цифровому пространству становятся объективной реальностью трансформации права.

Взаимодействие и взаимопроникновение цифровых технологий и права осуществляются по целому ряду направлений. Необходимо отметить, что Республика Беларусь не только следует в фарватере обозначенного вектора эволюции общества, но и пытается быть на шаг впереди.