

задачи отделов, структура, основные функции, однако практически полностью отсутствует даже упоминание об организации службы охраны и режима. Подобные пробелы встречались и в других нормативных ведомственных актах. В них подробно излагались требования к ДТВК, где должны были быть сухие, светлые, чистые и теплые оборудованные и обеспеченные всем необходимым помещения для содержания, обучения и воспитания несовершеннолетних, учебные и производственные мастерские, клуб, библиотека, лечебно-санитарные, коммунально-бытовые и другие службы.

Остается только предполагать о причинах подобного, на наш взгляд, упущения. И это, несмотря на то что многочисленные проверки, как об этом говорилось в приказе МВД СССР от 17 мая 1949 г. «Об улучшении работы детских колоний и приемников-распределителей Министерства внутренних дел», в целом ряде колоний имелись «нетерпимые недостатки... режим и дисциплина остаются на низком уровне». Позднее в приказе МВД СССР от 11 апреля 1951 г. «Об улучшении работы трудовых воспитательных колоний МВД» также указывалось, что в некоторых колониях не установлено круглосуточное наблюдение за подростками со стороны надзирателей, допускались нарушения в дисциплинарной практике.

Относительно причин подобного невнимания к вопросам режимно-охранного обеспечения учреждений для несовершеннолетних можно отчасти согласиться с Р.С. Мулукаевым, считавшим, что в послевоенные годы происходило постепенное снижение активности и социальной роли МВД на фоне постепенной передачи в рассматриваемый период в МГБ ряда ключевых функций МВД – внутренних войск, транспортной милиции, пограничных войск, главного управления МВД по оперативному розыску, реорганизации конвойных войск расформированием войск по охране особых лагерей с сокращением личного состава и утратой отчасти социального статуса и денежного содержания.

Свидетельством серьезных недостатков в организации режимно-охранных мероприятий являлись многочисленные случаи чрезвычайных ситуаций и массовых беспорядков в исправительно-воспитательных учреждениях НКВД (МВД) БССР для несовершеннолетних. В феврале 1944 г. произошел массовый побег детей и подростков из Гомельского приемника-распределителя. Одной из причин явилось нецелевое использование надзорного состава, вахтерские смены вместо служебной подготовки были руководством ДПР задействованы на хозяйственных работах. В ноябре 1944 г. произошел ряд инцидентов в Могилевской ДТВК, когда на территории было неправомерно применено оружие, воспитанники избили заместителя начальника по производству и начальника административно-хозяйственной части колонии и совершили побег. Похожие случаи происходили зимой 1945–1946 гг. в Бобруйской ДТВК. Как показало расследование, в колонии содержались воры-рецидивисты, ранее уже отбывавшие сроки в тюрьмах и осужденные на длительные сроки заключения (до 10 лет), однако администрация не учла это обстоятельство, не организовала надлежащего режима их содержания. Свою роль сыграла и плохая подготовка руководства и бойцов охраны, не обученной действовать в таких ситуациях.

Подобные происшествия, напрямую связанные с неудовлетворительной организацией режимно-охранной службы, в рассматриваемый период времени происходили неоднократно. Осенью 1952 г. в Витебской колонии группа воспитанников совершила массовый побег, там же летом 1953 г. произошел массовый побег путем прорыва забора из жилой зоны, в Могилевской колонии за лето 1953 г. произошло 11 случаев побега воспитанников. Ответственными были признаны и наказаны начальники надзорных служб колоний. Оказалось, что на подобные ситуации не предусмотрены планы действий, не учтены возможные сценарии. На наш взгляд, немаловажную роль сыграл и тот факт, что штаты детских трудовых и воспитательных учреждений были несбалансированы и перегружены, что ложилось достаточно тяжелым бременем на бюджет республики и самого ведомства. Так, в 1952 г. штат Витебской ДТВК насчитывал (в расчете на штатную численность контингента в 300 человек) 82 человека, в том числе из них с офицерскими званиями – 25 человек. Не оспаривая важность персональной ответственности офицеров, отвечавших за режим, следует отметить, что причина коренилась, на наш взгляд, еще и в том, что в рассматриваемый период отсутствовали нормативные ведомственные документы, четко и конкретно регламентирующие не только права и должностные обязанности сотрудников режимных служб, но и порядок действий при возникновении чрезвычайных ситуаций, строгие требования к действиям рядовых сотрудников.

УДК 342.9

*С.Ю. Дегонский*

## **НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

Сегодня *de facto* в мировом сообществе происходят кардинальные экономические, социальные, военно-политические и иные изменения, характеризующиеся высокой интенсивностью и динамичностью. При этом отдельными субъектами отношений предпринимаются попытки формирования и навязывания идеологии глобализма, призванной подменить или исказить традиционные духовно-нравственные ценности народов.

В данных условиях развития для государственных органов и должностных лиц в качестве контрмер требуются перманентная интенсификация труда, повышение уровня производственных, технологических, коммуникационных процессов и технологий. Обозначенные практические меры невозможно осуществить без соответствующей теоретической проработки: постановки проблемы, поиска путей ее разрешения, предложения аргументированных, объективных и точных вариантов реализации.

Принимая во внимание тот факт, что органы внутренних дел (ОВД) являются государственными правоохранительными органами, осуществляющими борьбу с преступностью, охрану общественного порядка, обеспечивающими общественную безопасность, выступают составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь,

они всегда находятся на передовых позициях по противодействию любым рискам, вызовам и угрозам современного мира. Закономерно, что ОВД постоянно совершенствуют свою деятельность, исходя из складывающейся оперативной обстановки, используют исторический опыт противодействия отклоняющемуся поведению отечественных и зарубежных правоохранителей. Вместе с тем ОВД находятся в поиске новых форм и методов противодействия негативным явлениям, возникающим в социуме.

На ОВД в социальной сфере возлагается значительный спектр задач, в том числе обеспечение общественной безопасности и безопасности жизнедеятельности населения, снижение уровня преступности и криминализации общества. Обозначенные ключевые характеристики состояния общества ввиду общемировых тенденций и закономерностей подвержены не простому изменению, а сверхдинамичной трансформации.

Для своевременного и эффективного управления общественными процессами вне всякого сомнения необходимы их научное осмысление, уяснение их сущности, закономерностей и тенденций. Лишь в рамках такого подхода возможна выработка обоснованных, объективных предложений и рекомендаций по их (процессов) упорядочению, прогнозированию развития и предложению возможных вариантов воздействия со стороны субъектов государственного управления. Данная деятельность должна быть частью как фундаментальных (теоретических и (или) экспериментальных исследований, направленных на получение новых знаний об основных закономерностях развития природы, человека, общества, искусственно созданных объектов), так и прикладных (направленных на применение результатов фундаментальных научных исследований для достижения конкретных практических целей) научных исследований.

При этом необходимо принимать во внимание тот факт, что с периодичностью один раз в пять лет в республике нормативно закрепляются приоритетные направления научной, научно-технической и инновационной деятельности (Указ Президента Республики Беларусь от 7 мая 2020 г. № 156), среди которых отдельным блоком выделено обеспечение безопасности человека, общества и государства. В обозначенное направление приоритетных исследований включены вопросы научного и научно-технического обеспечения национальной безопасности и обороноспособности государства; средства технической и криптографической защиты информации, криптология и кибербезопасность; правотворчество и эффективное правоприменение; правоохранительная деятельность.

Для качественной реализации приоритетных направлений научной, научно-технической и инновационной деятельности Советом Министров Республики Беларусь утвержден Перечень государственных программ научных исследований на 2021–2025 годы (ГПНИ) (постановление от 27 июля 2020 г. № 438) с отражением сроков реализации, основных целей, государственных заказчиков, организаций-исполнителей и объема финансирования. В свою очередь, постановлением Президиума Национальной академии наук Беларуси от 6 августа 2020 г. № 38 утверждена структура и научные руководители ГПНИ на 2021–2025 годы.

Так, в ГПНИ № 5 «Цифровые и космические технологии, безопасность человека, общества и государства» входит подпрограмма 5.3 «Безопасность человека, общества и государства», заказчиками которой выступают Национальная академия наук, Министерство образования, МЧС, Министерство обороны, Министерство связи и информатизации, ГКСЭ, а в ГПНИ № 12 «Общество и гуманитарная безопасность белорусского государства» входит подпрограмма 12.7 «Право», заказчиками которой выступают БГУ и Институт экономики Национальной академии наук.

Вместе с тем при анализе норм Закона Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-3 «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» можно констатировать тот факт, что научная составляющая деятельности ОВД осталась за пределами регулирования указанным нормативным правовым актом. И лишь в ст. 32 «Прохождение службы в органах внутренних дел» вышеуказанного закона закреплено право сотрудника заниматься научной деятельностью по согласованию с руководителем подразделения ОВД, в котором сотрудник проходит службу.

Однако видится обоснованной позиция ряда отечественных ученых (А.А. Постникова, И.Л. Федчук), рассматривающих вопросы деятельности подразделений ОВД по охране общественного порядка и обеспечению безопасности сквозь призму научного их обоснования. А саму организацию охраны общественного порядка они определяют как осуществление государственными органами и общественными объединениями комплекса управленческих функций, выработанных в том числе наукой. Исследователи также отмечают необходимость научной разработки проблем милицейской тактики, включающей в себя определение понятия, вида, элементов и ее принципов.

В отдельных нормативных правовых актах прослеживается фрагментарное закрепление необходимости научных изысканий при регулировании тех или иных аспектов деятельности ОВД.

Так, к основным задачам главного управления охраны правопорядка и профилактики милиции общественной безопасности относится организация и осуществление в пределах компетенции деятельности по исследованию проблем охраны общественного порядка и профилактики правонарушений совместно с учреждением образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь», другими учреждениями образования и научно-исследовательскими учреждениями. А в Положении о Департаменте по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь (утверждено Указом Президента Республики Беларусь от 4 июня 2004 г. № 268) к основным задачам Департамента по гражданству и миграции МВД относится также организация научных исследований по проблемам миграции. Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2021 г. № 719 «Об утверждении Государственной программы „Обеспечение правопорядка“ на 2021–2025 годы» на МВД возложены задача по проведению научно-практических конференций, круглых столов по проблемам правового обеспечения миграционной безопасности.

Таким образом, сегодня назрела объективная необходимость нормативного закрепления такой задачи, стоящей перед ОВД, как реализация научных исследований и разработок. Обозначенное предопределяет проведение ряда организационно-штатных изменений в структуре как самого МВД, так и в подчиненных ему подразделениях.