

Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев относительно защиты прав человека в правоохранительной сфере отметил, что в республике создана целостная правовая система по защите прав, свобод и законных интересов граждан, охране общественного порядка, обеспечению безопасности личности, общества и государства, предупреждению и профилактике правонарушений.

В деятельности правоохранительных структур основной целью является обеспечение стабильности, мира и спокойствия в обществе, неукоснительного соблюдения прав и свобод человека. Это важнейшее условие достижения целей осуществляемых масштабных реформ по дальнейшему социально-экономическому развитию Узбекистана, повышению благосостояния населения, построению правового демократического государства.

Исследования теоретических и практических проблем обеспечения и защиты прав человека в деятельности органов внутренних дел в нашей стране провел А.Х. Саттаров, который научно обосновал необходимые рекомендации по совершенствованию механизма соблюдения законности в правоохранительной деятельности. А уголовно-правовые аспекты принципа гуманизма в соблюдении прав человека проанализировал Г.К. Ботиров, который считает, что законность является основой гарантии гуманизма в уголовном праве Узбекистана.

Кроме того, актуальность обеспечения законности в правоприменительной деятельности органов внутренних дел и необходимость соблюдения ими прав человека исследовали У.Т. Тургунов и Б.А. Саидов.

В оперативно-розыскной деятельности проблемам обеспечения прав человека посвятил свои исследования В. Каримов, определивший механизм обеспечения прав человека в такой специфической области, как оперативно-розыскная деятельность.

На основании вышеизложенного для разрешения имеющихся проблем совершенствования международного сотрудничества государств по обеспечению защиты прав человека в правоохранительной деятельности и борьбы с преступностью необходимо разработать и внедрить более эффективную технологию имплементации правовых обязательств, вытекающих из заключенных международных договоров Республики Узбекистан в области прав человека. Кроме того, необходимо регламентировать нормы по внедрению международных договоров в сфере прав человека в национальное законодательство, регулирующее деятельность правоохранительных органов, и создать единую методику проведения мониторинга за их исполнением.

Для повышения эффективности международного сотрудничества в борьбе с преступностью необходимо регулярно проводить научные исследования действующих организационно-правовых механизмов подготовки, ратификации, утверждения, имплементации, прекращения, денонсации и приостановления международных договоров, регулирующих международные стандарты в правоохранительной деятельности, и разработать методику инвентаризации многосторонних и двусторонних международных договоров в сфере правоохранительной деятельности с учетом международной практики и передового опыта правоохранительных структур зарубежных стран.

УДК 331.556:4

А.Н. Мацуков

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ БЕЛАРУСИ

Трудовая деятельность является одним из факторов, стимулирующих людей мигрировать. В течение последних десятилетий рынок труда на просторах нашего региона стал гораздо более подвижным и динамичным, чем когда-либо. На него оказывают влияние различные факторы: экономические условия в Республике Беларусь и иных государствах, развитие средств производства и научно-технический прогресс, вопросы безопасности, регионализация политических и экономических процессов.

Как указывает М.В. Тимошенко, если в 2013–2014 гг. миграционный поток в Беларусь формировался преимущественно за счет выходцев из Украины, Китая, Литвы, Турции, Вьетнама, а исходящие потоки были направлены главным образом в Россию и США, то в 2021–2022 гг. он трансформировался. По представленной Департаментом по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь информации, в топе принимающих государств – Россия, Польша и Литва¹, отправляющих – Россия, Китай, Украина, Турция, государства Центральной Азии. Значительное влияние на него оказывают события, происходящие на территории Украины.

По своей природе внешняя трудовая миграция дуалистична. С одной стороны, это государство, из которого мигрирует рабочая сила и в которое мигрирует рабочая сила. С другой стороны, это частные лица – граждане, осуществляющие трудовую деятельность (которые в целях трудоустройства и осуществления трудовой деятельности выезжают в иностранное государство и въезжают в принимающее государство), а также наниматель (иностранец или национальный). С точки зрения Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З «О внешней трудовой миграции» иностранные работники, въезжающие в Беларусь, именуется «трудящимися-иммигрантами», белорусские работники, выезжающие за границу, – «трудящимися-эмигрантами».

Внешняя трудовая миграция – сложное явление, на которое оказывают влияние политические, географические, социальные и иные условия. Как указывалось выше, существенное значение имеют вопросы безопасности. Внешняя трудовая миграция является наиболее распространенной разновидностью международной миграции в целом.

Основными участниками внешней трудовой миграции являются трудящийся-мигрант, наниматель, отправляющее государство и принимающее государство. Очевидно, что в процессе осуществления данного типа миграции каждый из ее участников преследует свои цели и задачи.

Как видится, трудящийся-мигрант стремится максимизировать свой заработок. Он также нацелен, чтобы наниматель предоставил и обеспечил ему безопасные условия труда и жизни в принимающем государстве.

¹ Речь идет о жителях Беларуси, чей выезд был учтен подразделениями по гражданству и миграции.

В свою очередь, наниматель нацелен заполучить наиболее эффективного (квалифицированного и работоспособного) трудящегося-иммигранта с минимальными для себя издержками на его содержание (зароботная плата, жилье, страхование, проезд).

Цели принимающего государства носят, в основном, заградительный характер. К их числу можно отнести защиту своего рынка труда от более дешевой иностранной рабочей силы; исключение конкуренции на рынке труда со стороны иностранцев; снижение рисков нелегальной миграции и социальной напряженности; ограждение себя от нежелательных лиц, представляющих опасность для общественного порядка, здоровья местного населения. При этом принимающее государство имеет целью решить экономические и социальные проблемы, включая демографические, за счет квалифицированной и низкооплачиваемой иностранной рабочей силы.

Представляется, что отправляющее государство нацелено на обеспечение поступления в страну доходов от осуществления трудящимися-эмигрантами трудовой деятельности за границей (трансферты), их выявление и учет; защиту своих граждан, работающих за границей; ограничение оттока трудовых ресурсов из страны и ведение соответствующего учета; решение социальных и экономических проблем, связанных с оттоком трудовых ресурсов за рубеж (неполные семьи, возрастной дисбаланс населения, замещение выбывших работников, реинтеграция вернувшихся трудящихся-мигрантов).

Для реализации приведенных выше целей принимающему и отправляющему государствам целесообразно установить и законодательно закрепить меры запретительного и стимулирующего характера (экономические, административные и др.).

Задачи и цели участников внешней трудовой миграции являются разными, а порой и противоположными. С дополнительными возможностями в их жизнь приходят многочисленные риски и проблемы. Участниками внешней трудовой миграции являются иностранные государства, их организации и частные лица. В целях максимизации возможностей и минимизации рисков от такой миграции необходимо соблюдение баланса интересов ее участников и государственное регулирование процесса выезда на работу в иностранное государство и прибытия иностранных работников на территорию принимающего государства не только на национальном, но и на международном уровне.

Учитывая данные обстоятельства, 30 декабря 2022 г. Главой государства подписан Закон Республики Беларусь № 233-З, в соответствии с которым Закон Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» излагается в новой редакции. Законом расширен перечень категорий иностранцев, которые уполномочены осуществлять трудовую деятельность без получения специального разрешения. В числе прочих к ним относятся: работники представительств иностранных организаций, командированные для работы в таких представительствах на срок, не превышающий двух месяцев; участники студенческих отрядов из числа иностранцев; иностранные граждане, получающие (получившие) профессионально-техническое, среднее специальное образование в учреждениях образования Беларуси и трудоустраивающиеся по трудовым договорам с продолжительностью рабочего времени не более половины нормальной продолжительности рабочего времени, установленного законодательством о труде (трудоустраивающимися по полученной специальности и (или) присвоенной квалификации); лица, осуществляющие трудовую деятельность в Беларуси по перечню профессий рабочих (должностей служащих), на которые привлекаются иностранцы без учета ограничений по защите национального рынка труда, определенному Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь до 1 февраля года, следующего за истекшим календарным годом; являющиеся сезонными работниками и трудоустраивающиеся по трудовым договорам в сельском хозяйстве на срок не более шести месяцев в календарном году; иные категории трудящихся-иммигрантов.

Кроме того, усиливается защита граждан Беларуси, осуществляющих трудовую деятельность за рубежом. Так, детальную регламентацию получили особенности трудоустройства за пределами Республики Беларусь несовершеннолетних трудящихся-эмигрантов. Это касается вопросов не только оформления трудовых отношений с иностранным нанимателем, но и контроля со стороны органов внутренних дел и дипломатической службы Республики Беларусь за осуществлением несовершеннолетними трудовой деятельности и пребывания.

Таким образом, Республика Беларусь является страной, объективно заинтересованной в росте иммиграции рабочей силы. При этом мы заинтересованы в обеспечении безопасности своих граждан, осуществляющих трудовую деятельность за границей. Соответствующие меры в государстве принимаются.

УДК 325.1:340

Н.Н. Мацуков

СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ «МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА»

Миллионы людей ежегодно пересекают государственные границы в поисках нового места жительства или работы, спасаясь от экологических бедствий, расовых, политических, национальных или других преследований. Все эти миграционные потоки приобрели в настоящее время поистине глобальный характер. В связи с этим вопрос государственного управления миграцией приобретает особое значение.

Несмотря на частое упоминание понятия «миграционная политика», в национальном законодательстве нет единого подхода к определению его содержания.

Для определения содержания понятия «политика» были проанализированы акты белорусского законодательства, закрепляющие правовые основы государственного управления в различных сферах. В Законе Республики Беларусь от 4 янва-