

РАЗВИТИЕ ВНУТРЕННИХ ВОЙСК В КОНТЕКСТЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СОВЕТСКОГО ГОСУДАРСТВА В 50–60-х гг. XX в.

Реформирование правоохранительной системы в 50–60-х гг. XX в. осуществлялось в русле внутривнутриполитического развития Советского государства. Изменения были обусловлены как объективными (необходимость в сокращении численности государственного аппарата, экономии денежных средств государственного бюджета, более рационального использования трудовых ресурсов и т. д.), так и субъективными (конъюнктурная, непродуманная политика команды Н.С. Хрущева, направленная на снижение роли правоохранительных органов в государственном механизме, ослабление позиций МВД, установление партийного контроля над правоохранительными органами и др.) факторами. Реформирование правоохранительных органов не могло не затронуть и внутренние войска, которые являлись структурным подразделением МВД.

В марте 1954 г., после объединения в 1953 г. МВД и МГБ в единое МВД СССР, главное управление внутренней охраны и управление конвойной охраны были объединены в одно главное управление внутренней и конвойной охраны МВД СССР (внутренние и конвойные войска были преобразованы в охрану в 1951 г.).

В июне 1956 г. главное управление внутренней и конвойной охраны и главное управление пограничных войск были реорганизованы в главное управление пограничных и внутренних войск МВД СССР. Однако уже в марте 1957 г. пограничные войска были переданы в КГБ при Совете Министров СССР, а в составе МВД для руководства войсками создано главное управление внутренних и конвойных войск.

В 1956 г. в МВД СССР образовалось два типа конвойной охраны: конвойная охрана, которая выполняла задачи по конвоированию осужденных, и конвойная охрана мест заключения. Однако уже в 1960 г. было осуществлено слияние двух видов конвойной охраны в одну.

В январе 1960 г. упраздняется МВД СССР, его функции передаются МВД союзных республик. Вместе с МВД СССР прекращает деятельность и главное управление внутренних и конвойных войск.

В МВД БССР в целях оперативного руководства частями, дислоцируемыми на территории Беларуси, в апреле 1960 г. был создан 22-й отдел внутренних и конвойных войск с местом дислокации в Минске. Начался поиск наиболее оптимальной структуры, способной реализовать возлагаемые на внутренние и конвойные войска функции.

В состав 22-го отдела первоначально вошли 70-й отряд конвойной охраны (Минск), 90-й отдельный дивизион конвойной охраны (Барановичи), 45-й отдельный мотострелковый дивизион внутренней охраны (Минск), 161-й отряд конвойной охраны (Витебск), учебный дивизион по подготовке командиров стрелковых отделений (Минск), школа по подготовке младших специалистов интендантской службы (Барановичи). В июне 1960 г. 22-й отдел внутренних и конвойных войск МВД БССР был переименован в 22-й отдел внутренней и конвойной охраны. В январе 1961 г. была утверждена новая структура 22-го отдела. В декабре 1963 г. опять вносятся изменения в структуру 22-го отдела.

В августе 1962 г. МВД БССР реорганизуется в Министерство охраны общественного порядка (МООП). В связи с этим войска стали именоваться «внутренние войска, внутренняя и конвойная охрана МООП».

Личный состав подразделений 22-го отдела выполнял службу по охране исправительно-трудовых колоний, двух тюрем в Минске и Барановичах, двух складов МВД БССР, осуществлял охрану заключенных, выводимых на производственные объекты, а также конвоирование плановыми и судебными караулами.

Надо отметить, что постоянная реорганизация органов управления внутренними войсками и в последующем ликвидация единого органа управления внутренними войсками на уровне СССР оставили неразрешенными ряд важных вопросов. Среди них можно выделить: необходимость реорганизации структуры и штатов внутренних войск и приведения их в более полное соответствие с характером и объемом выполняемых войсками задач, улучшение и усовершенствование материально-технического обеспечения подразделений внутренних войск, разрешение вопросов, связанных с правовым статусом солдат и офицеров войск МВД, определение порядка комплектования подразделений, подготовка кадров и т. д. Многие из них республиканские МВД (МООП) самостоятельно разрешить не могли.

Некоторые проблемные аспекты в организации деятельности внутренних войск МВД (МООП) БССР вынуждено было разрешать самостоятельно. Например, формирование нормативной правовой основы деятельности внутренних войск республики. В этой сфере МВД (МООП) БССР принимало свои правовые акты, а также часто использовало опыт МВД (МООП) РСФСР. Так, в 1965 г. МООП БССР своим приказом ввело в действие Инструкцию по службе конвойной охраны МООП РСФСР.

Однако имелись вопросы, которые требовали правовой регламентации, находящиеся вне ведения МООП БССР, например подготовка офицерских кадров подразделений внутренних войск. Система подготовки кадров для внутренних войск оказалась децентрализованной. Своих высших и специальных средних учебных заведений МВД (МООП) БССР не имело. Четыре учебных заведения, которые готовили офицерские кадры для внутренних войск подчинялись МВД (МООП) РСФСР.

В июле 1966 г. ЦК КПСС и Совет Министров СССР приняли постановление «О мерах по усилению борьбы с преступностью», в соответствии с которым было создано союзно-республиканское МООП СССР, а в его составе был образован единый орган управления внутренними войсками – главное управление внутренних войск, внутренней и конвойной охраны. Это постановление также предусматривало создание новой разновидности внутренних войск – специальных моторизованных частей

милиции. В октябре 1966 г. в составе 22-го отдела МООП БССР был создан 28-й отдельный специальный моторизованный батальон милиции, а в январе 1967 г. 22-й отдел был переподчинен МООП СССР.

В целом создание МООП СССР, а в последующем его реорганизация в МВД СССР содействовало более эффективному развитию внутренних войск. Прежде всего был определен правовой статус внутренних войск. Закон СССР «О всеобщей воинской обязанности», принятый в октябре 1967 г., внутренние войска относил к Вооруженным Силам СССР. В 1968 г. постановлением Совета Министров СССР было установлено, что к составу внутренних войск МООП СССР относятся внутренние войска, внутренняя и конвойная охрана, а также военно-учебные заведения МООП СССР. Соединения, части и подразделения внутренних войск получили войсковую организационную структуру и наименования: дивизия, полк, батальон, рота, взвод. Названия «внутренняя» и «конвойная охрана» заменялись наименованием «внутренние войска». В апреле 1969 г. утверждается Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР.

Происходит дальнейшее организационное совершенствование войск, штатная структура приводится в более полное соответствие с характером и объемом выполняемых частями и подразделениями задач.

Существенно была улучшена работа с кадрами внутренних войск. В ноябре 1966 г. было создано политуправление внутренних войск, внутренней и конвойной охраны МООП СССР. В декабре 1966 г. все высшие и специальные средние учебные заведения были изъяты из ведения МООП союзных республик и переданы в МООП СССР. Подготовка кадров начала осуществляться централизованно.

Таким образом, череда реформ внутренних войск в 1950-х – первой половине 1960-х гг. (вплоть до образования МООП СССР) не способствовала нормальному функционированию войск, привела к замедлению их развития, неопределенности их правового статуса, кадровым проблемам.

УДК 351.746.1(947)(09)

Ф.А. Некрашевич

КАДРОВЫЙ СОСТАВ ВОЙСК ВНУТРЕННЕЙ СТРАЖИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (1811–1864 гг.)

Проблема комплектования силовых структур всегда была актуальной. В истории Беларуси можно найти целый ряд нестандартных решений, как военное руководство стремилось решить проблему некомплекта. Одно из таких решений – история комплектования войск внутренней стражи Российской империи, которые являлись предшественником современных внутренних войск.

Войска внутренней стражи (1811–1864 гг.) являлись частью Вооруженных сил Российской империи. В их задачи входили: охрана общественного порядка, конвоирование арестантов, сопровождение рекрутов, а также ряд других функций. Специфика задач, стоявших перед внутренней стражей, обусловила проведение особой кадровой политики в отношении этих частей. На это имелся ряд причин:

задачи, стоявшие перед войсками внутренней стражи, во времена Российской империи считались второстепенными, уступающими задачам подразделений действующей армии;

хронический некомплект являлся постоянной проблемой Вооруженных сил Российской империи, причиной этого являлось несовершенство рекрутской системы комплектования, в результате рекрутские наборы не могли полностью покрыть некомплект всех армейских подразделений.

В связи с этим военное руководство того времени придерживалось политики как можно более качественного укомплектования подразделений действующей армии, при этом частично жертвуя боеспособностью прочих подразделений. В число последних входили и войска внутренней стражи. В связи с этим военным руководством был выработан ряд альтернативных подходов по комплектованию этого рода войск:

перевод военнослужащих из подразделений действующей армии по выслуге лет либо же по состоянию здоровья, благодаря этому внутренняя стража получала опытный контингент, не требующий специальной подготовки, тем не менее физическое состояние этих солдат очень часто оставляло желать лучшего, кроме того, многие из них уже через несколько лет выходили в отставку, достигая предельного возраста несения службы;

перевод военнослужащих из действующей армии, совершивших серьезные преступления, с одной стороны, это позволяло частично решить проблему некомплекта, с другой – неминуемо вело к падению дисциплины и уровня боеспособности;

привлечение в принудительном порядке на службу военнопленных, так, после подавления восстания 1830–1831 гг. значительная часть военнослужащих армии Королевства Польского были направлены на службу в подразделения российской армии, включая подразделения внутренней стражи;

перевод в подразделения внутренней стражи лиц, поступивших на военную службу, в качестве наказания за совершенные преступления, в данной ситуации войска внутренней стражи получали крайне опасный контингент, склонный к побегам и совершению преступлений.

Таким образом, история комплектования подразделений внутренней стражи убедительно свидетельствует, что в ситуации кадрового голода существует ряд альтернативных способов пополнения военизированных подразделений. Тем не менее ухудшение качества кадрового состава может привести к еще большему падению боеспособности соединения. Именно это случилось с войсками внутренней стражи, которые были расформированы в 1864 г. ввиду падения дисциплины и невозможности решать поставленные задачи.