

милиции. В октябре 1966 г. в составе 22-го отдела МООП БССР был создан 28-й отдельный специальный моторизованный батальон милиции, а в январе 1967 г. 22-й отдел был переподчинен МООП СССР.

В целом создание МООП СССР, а в последующем его реорганизация в МВД СССР содействовало более эффективному развитию внутренних войск. Прежде всего был определен правовой статус внутренних войск. Закон СССР «О всеобщей воинской обязанности», принятый в октябре 1967 г., внутренние войска относил к Вооруженным Силам СССР. В 1968 г. постановлением Совета Министров СССР было установлено, что к составу внутренних войск МООП СССР относятся внутренние войска, внутренняя и конвойная охрана, а также военно-учебные заведения МООП СССР. Соединения, части и подразделения внутренних войск получили войсковую организационную структуру и наименования: дивизия, полк, батальон, рота, взвод. Названия «внутренняя» и «конвойная охрана» заменялись наименованием «внутренние войска». В апреле 1969 г. утверждается Устав боевой службы внутренних войск МВД СССР.

Происходит дальнейшее организационное совершенствование войск, штатная структура приводится в более полное соответствие с характером и объемом выполняемых частями и подразделениями задач.

Существенно была улучшена работа с кадрами внутренних войск. В ноябре 1966 г. было создано политуправление внутренних войск, внутренней и конвойной охраны МООП СССР. В декабре 1966 г. все высшие и специальные средние учебные заведения были изъяты из ведения МООП союзных республик и переданы в МООП СССР. Подготовка кадров начала осуществляться централизованно.

Таким образом, череда реформ внутренних войск в 1950-х – первой половине 1960-х гг. (вплоть до образования МООП СССР) не способствовала нормальному функционированию войск, привела к замедлению их развития, неопределенности их правового статуса, кадровым проблемам.

УДК 351.746.1(947)(09)

Ф.А. Некрашевич

КАДРОВЫЙ СОСТАВ ВОЙСК ВНУТРЕННЕЙ СТРАЖИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (1811–1864 гг.)

Проблема комплектования силовых структур всегда была актуальной. В истории Беларуси можно найти целый ряд нестандартных решений, как военное руководство стремилось решить проблему некомплекта. Одно из таких решений – история комплектования войск внутренней стражи Российской империи, которые являлись предшественником современных внутренних войск.

Войска внутренней стражи (1811–1864 гг.) являлись частью Вооруженных сил Российской империи. В их задачи входили: охрана общественного порядка, конвоирование арестантов, сопровождение рекрутов, а также ряд других функций. Специфика задач, стоявших перед внутренней стражей, обусловила проведение особой кадровой политики в отношении этих частей. На это имелся ряд причин:

задачи, стоявшие перед войсками внутренней стражи, во времена Российской империи считались второстепенными, уступающими задачам подразделений действующей армии;

хронический некомплект являлся постоянной проблемой Вооруженных сил Российской империи, причиной этого являлось несовершенство рекрутской системы комплектования, в результате рекрутские наборы не могли полностью покрыть некомплект всех армейских подразделений.

В связи с этим военное руководство того времени придерживалось политики как можно более качественного укомплектования подразделений действующей армии, при этом частично жертвуя боеспособностью прочих подразделений. В число последних входили и войска внутренней стражи. В связи с этим военным руководством был выработан ряд альтернативных подходов по комплектованию этого рода войск:

перевод военнослужащих из подразделений действующей армии по выслуге лет либо же по состоянию здоровья, благодаря этому внутренняя стража получала опытный контингент, не требующий специальной подготовки, тем не менее физическое состояние этих солдат очень часто оставляло желать лучшего, кроме того, многие из них уже через несколько лет выходили в отставку, достигая предельного возраста несения службы;

перевод военнослужащих из действующей армии, совершивших серьезные преступления, с одной стороны, это позволяло частично решить проблему некомплекта, с другой – неминуемо вело к падению дисциплины и уровня боеспособности;

привлечение в принудительном порядке на службу военнопленных, так, после подавления восстания 1830–1831 гг. значительная часть военнослужащих армии Королевства Польского были направлены на службу в подразделения российской армии, включая подразделения внутренней стражи;

перевод в подразделения внутренней стражи лиц, поступивших на военную службу, в качестве наказания за совершенные преступления, в данной ситуации войска внутренней стражи получали крайне опасный контингент, склонный к побегам и совершению преступлений.

Таким образом, история комплектования подразделений внутренней стражи убедительно свидетельствует, что в ситуации кадрового голода существует ряд альтернативных способов пополнения военизированных подразделений. Тем не менее ухудшение качества кадрового состава может привести к еще большему падению боеспособности соединения. Именно это случилось с войсками внутренней стражи, которые были расформированы в 1864 г. ввиду падения дисциплины и невозможности решать поставленные задачи.