

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА И ПРОЦЕССА,
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ
И УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНАМИ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ**

УДК 342.9

Д.Г. Байран

**ПРОБЛЕМЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ТЕХНИЧЕСКОГО НАДЗОРА
ГОСУДАРСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ИНСПЕКЦИИ**

Подразделения технического надзора являются одними из функциональных подразделений Госавтоинспекции, предназначенных для осуществления контроля за соответствием технического состояния и конструкции транспортных средств, самоходных машин, участвующих в дорожном движении, Правилам дорожного движения, требованиям технических нормативных правовых актов и технических регламентов, а также для предупреждения, выявления и пресечения правонарушений, выражающихся в невыполнении данных требований. Вместе с тем анализ правового регулирования, а также организации и практики деятельности данных подразделений показывает, что в настоящее время имеется ряд проблем, препятствующих эффективному выполнению ими вышеуказанной контрольной функции.

Так, одной из основных проблем является отсутствие в законодательстве положений о порядке осуществления подразделениями технического надзора контроля за техническим состоянием и конструкцией транспортных средств, которая возникла с момента утраты силы постановления МВД Республики Беларусь от 30 июня 2006 г. № 177, утвердившего Инструкцию о порядке деятельности подразделений технического надзора Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел. В связи с этим в настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий деятельность рассматриваемого подразделения, а имеется акт законодательства, определяющий порядок осуществления подразделениями Госавтоинспекции мероприятий технического характера по оценке выполнения обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, содержанию улично-дорожной сети в безопасном для дорожного движения состоянии (постановление МВД Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 120). При этом данный правовой акт касается лишь деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей и не содержит положений о порядке контроля за техническим состоянием и конструкцией транспортных средств.

Наиболее целесообразное решение выявленного недостатка правового регулирования видится в дополнении инструкции, утвержденной постановлением МВД Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 120, гл. 4 «Порядок осуществления подразделениями технического надзора мероприятий по контролю за техническим состоянием и конструкцией транспортных средств», где были бы изложены организационные основы осуществления контроля за техническим состоянием и конструкцией транспортных средств с изменением при этом п. 1 данного документа в части распространения действия рассматриваемого правового акта и на физических лиц.

Другой серьезной проблемой является отсутствие у сотрудников подразделений технического надзора организационной формы и фактической возможности осуществления инструментального контроля технического состояния транспортных средств. В связи с этим выполнение рассматриваемой функции осуществляется в основном в форме визуального наблюдения, а «скрытые» неисправности остаются не выявленными.

Представляется, что наиболее эффективным решением изложенной проблемы было бы внедрение новой формы работы подразделений технического надзора – осуществления контроля за техническим состоянием транспортных средств с использованием пунктов технического контроля (мобильных и стационарных).

Кроме того, применяющийся в настоящее время способ запрещения участия в дорожном движении транспортных средств не обеспечивает выполнения такой меры принуждения.

Так, в соответствии с положениями ст. 8 и 11 Закона Республики Беларусь от 5 января 2008 г. № 313-З «О дорожном движении» Госавтоинспекция наделена полномочиями запрещать участие в дорожном движении транспортных средств в случаях, предусмотренных законодательными актами (подп. 10.3 п. 10 Правил дорожного движения, прил. 4 к Правилам дорожного движения) и выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений законодательства в области дорожного движения. С учетом отмеченного в случае выявления транспортного средства с неисправностью, при наличии которой запрещается его участие в дорожном движении, сотрудник подразделения технического надзора вправе запретить его участие в дорожном движении путем вынесения предписания. Вместе с тем такой способ запрещения участия в дорожном движении не позволяет исключить из него транспортное средство, имеющее неисправности. В этой связи, как правило, после вынесения предписания транспортные средства, имеющие неисправности, продолжают участвовать в дорожном движении.

Наиболее оптимальным решением отмеченной проблемы представляется совершенствование способа запрещения участия в дорожном движении транспортного средства путем применения при вынесении предписания такой меры, как изъятие регистрационных знаков. Предлагаемый подход будет способствовать исключению возможности участия в дорожном движении транспортного средства, имеющего неисправности, поскольку без регистрационных знаков транспортное средство не может выехать за границу, не может быть снято с учета, выпущено на линию (на автопредприятии) и др. К тому же само передвижение таких транспортных средств по дорогам затруднительно, поскольку является административно наказуемым деянием, предусмотренным ч. 6 ст. 18.11 КоАП. Причем в связи с открытым характером совершения, в отличие от управления транспортным средством с неисправностями, носящего латентный характер, является легковыявляемым.

Таким образом, основными проблемами деятельности подразделений технического надзора Госавтоинспекции являются отсутствие: 1) положений законодательства о порядке осуществления подразделениями технического надзора контроля за конструкцией и техническим состоянием транспортных средств; 2) организационной формы и фактической возможности осуществления сотрудниками подразделений технического надзора инструментального контроля технического состояния транспортных средств; 3) эффективного способа запрещения участия в дорожном движении транспортного средства, имеющего неисправности.

Для устранения указанных проблем и повышения эффективности деятельности подразделений технического надзора Госавтоинспекции следует:

дополнить инструкцию, утвержденную постановлением МВД Республики Беларусь от 10 мая 2019 г. № 120, гл. 4 «Порядок осуществления подразделениями технического надзора мероприятий по контролю за техническим состоянием и конструкцией транспортных средств» с изменением при этом п. 1 данного документа в части распространения его действия и на физических лиц;

внедрить новую форму работы подразделений технического надзора – осуществление контроля за техническим состоянием транспортных средств с использованием пунктов технического контроля (мобильных и стационарных);

усовершенствовать способ запрещения участия в дорожном движении транспортного средства путем применения при вынесении предписания такой меры, как изъятие регистрационных знаков.

УДК 342.92

А.А. Бильдейко

ОРГАНЫ, РАССМАТРИВАЮЩИЕ ДЕЛА ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ)

Эффективность норм, устанавливающих административную ответственность, зависит не только от качества законодательной техники при конструировании диспозиции административно-деликтного закона, создания сбалансированной системы санкций за их нарушение, но и от правильности определения органов, которые уполномочены на ведение административного процесса по конкретным составам правонарушений. Как бы идеально ни была сконструирована статья административно-деликтного закона, она не даст необходимого эффекта, если полномочия на ее применение не предоставят государственным органам, которые могут оперативно и квалифицированно выявлять и пресекать конкретные нарушения, качественно вести по данным фактам административный процесс.

Сфера государственных закупок и закупок за счет собственных средств, где приобретаются товары (работы, услуги) не за бюджетные деньги, однако за средства государственных организаций (с долей государства), которым государство оказывает необходимую поддержку, является крайне важной для общества. По указанной причине выявление лиц, допустивших нарушения порядка осуществления закупок, представляется важной государственной задачей, что требует продуманного подхода к установлению перечня органов, уполномоченных на ведение административного процесса в данной сфере.

Вместе с тем Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях 2021 г. не предоставляет право составления протоколов об административных правонарушениях (далее – протокол) по ст. 12.9 «Нарушение порядка осуществления государственных закупок товаров (работ, услуг)» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях 2021 г. должностным лицам органов Министерства финансов Республики Беларусь (далее – Минфин). Ранее п. 62 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП 2006 г. наделял представителей Минфина правом составления протоколов по ст. 11.16 КоАП 2003 г., что способствовало выявлению его органами нарушений в сфере государственных закупок и привлечению нарушителей к ответственности. В настоящее время в случае выявления нарушений в сфере государственных закупок органы Минфина направляют материалы в областные, районные, городские исполнительные комитеты, администрации районов в городах, которые начинают по вышеуказанным сообщениям административный процесс и в ходе его фактически повторно документируют факт нарушения. Представляется целесообразным внести изменения в п. 10 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП 2021 г. и наделить должностных лиц органов Минфина правом составления протоколов по ст. 12.9 КоАП 2021 г. Правом рассмотрения протоколов по вышеуказанной статье в соответствии с ч. 1 ст. 3.2 ПИКоАП 2021 г. наделен суд.

ПИКоАП 2021 г. предоставляет право составления протоколов по ст. 12.27 «Нарушение требований к порядку осуществления закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» КоАП 2021 г. только должностным лицам органов Комитета государственного контроля (п. 3 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП 2021 г.) и прокуратуры (п. 4 ч. 2 ст. 3.30 ПИКоАП 2021 г.). Ранее п. 62 ч. 1 ст. 3.30 ПИКоАП 2006 г. наделял представителей Минфина и его главных управлений по областям правом составления протоколов по ст. 11.77 КоАП 2003 г., что способствовало выявлению данным органами нарушений в сфере закупок за счет собственных средств и привлечению нарушителей к ответственности. В настоящее время органы Минфина не ориентированы на выявление нарушений в вышеуказанной сфере (ввиду неиспользования при проведении закупок за счет собственных средств бюджетных денег). При этом, исходя из анализа выявления нарушений законодательства в сфере государственных закупок, представляется, что наибольшим потенциалом выявления нарушений в сфере закупок в целом в настоящее время обладают органы Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь (МАРТ). Так, из 1 311 административных правонарушений по ст. 12.9 КоАП 2021 г. согласно сведениям, содержащимся в ЕГБДП с 1 марта 2021 г. по 13 декабря 2022 г., в 816 случаях нарушения выявлены должностными лицами MART (62,2 % от общего количества нарушений), 265 – органов Комитета государственного контроля (20,2 %), 166 – органов прокуратуры (12,5 %), 64 – исполнительными