

ства и недопонимание необходимости разработки комплексного стратегического плана борьбы не только с преступлениями, но и с административными правонарушениями. Наибольшие усилия сосредоточены именно на борьбе и предупреждении преступлений, в связи с чем на государственном уровне принимаются соответствующие программы.

Обратим внимание на Программу по борьбе с преступностью и коррупцией на 2020–2022 годы. Одной из основных задач Программы являлось обеспечение эффективного функционирования и дальнейшего совершенствования системы профилактики правонарушений посредством скоординированной деятельности и расширения взаимодействия государственных и общественных структур. В качестве мероприятия программы закреплена практика работы субъектов профилактики правонарушений в сфере предупреждения правонарушений против общественного порядка; привлечения к административной ответственности за мелкое хулиганство.

Как видим, с одной стороны, на уровне программы признана роль административных правонарушений против общественного порядка в формировании в дальнейшем уголовно наказуемого поведения лиц, совершивших данные правонарушения. Однако, с другой – Программа ограничивается только анализом работы субъектов профилактики данной категории правонарушений. Остальные виды административных правонарушений и профилактическая работа по ним не нашли отражения в общереспубликанских программных документах подобного плана.

В этой связи, по нашему мнению, в дальнейшем необходима разработка единой программы не только по борьбе с преступностью и коррупцией, но и с административными правонарушениями, которую следует наполнить мероприятиями, направленными на предупреждение и профилактику административных правонарушений, в том числе повторное совершение которых влечет уголовную ответственность.

В заключение отметим, что эффективность функционирования системы управления административной деликтностью зависит от множества факторов, анализ которых должен иметь теоретико-методологическую основу. Все это будет способствовать совершенствованию правоприменительной практики по делам об административных правонарушениях и борьбы с данными противоправными деяниями, установлению единых подходов к анализу и оценке количественных и качественных показателей административной деликтности для разработки системы мер предупреждения и профилактики административных правонарушений.

УДК 343.9

О.И. Левшук

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ГРАЖДАН В ИЗОЛЯТОРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

Конституция Республики Беларусь провозгласила, что человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью, целью общества и государства (ст. 2). Между тем осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц, поэтому белорусское законодательство при наличии определенных условий допускает возможность ограничения конституционных прав и свобод граждан. Правовой основой указанных допустимых ограничений являются положения ст. 23 Конституции, согласно которой только в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц допустимо ограничение прав и свобод личности. Кроме того, нормы международного права при наличии определенных условий также допускают возможность таких ограничений. Так, ст. 5 Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и протоколы к ней констатируют, что никто не может быть лишен свободы иначе как в установленных законом случаях и в определенном порядке.

Одним из важнейших элементов механизма обеспечения прав и свобод человека и гражданина является деятельность правоохранительных органов, прежде всего органов внутренних дел (ОВД), поскольку охрана общественного порядка и борьба с преступностью являются реальными средствами защиты граждан, их прав и свобод от преступных и иных противоправных посягательств.

Законом Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» на ОВД возложена обязанность «обеспечивать содержание лиц под стражей, а также их охрану и конвоирование» (ст. 22), что реализуется в местах, предназначенных для этого. К последним относятся изоляторы временного содержания территориальных ОВД (ИВС ОВД), основное назначение которых заключается в содержании под стражей задержанных и заключенных.

Одним из важнейших направлений деятельности ИВС ОВД является правовое обеспечение безопасности, законных прав и интересов граждан, содержащихся в данных спецучреждениях. Согласно ст. 31 Закона Республики Беларуси от 16 июня 2003 г. № 215-З «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» предусмотрено раздельное содержание в камерах ИВС ОВД отдельных категорий граждан (мужчины и женщины; несовершеннолетние; лица, являющиеся или являвшиеся судьями, адвокатами, сотрудниками правоохранительных органов, и др.). При этом за рамками правового поля остались вопросы, связанные с содержанием «отдельных категорий» задержанных и заключенных (иностранцы граждане и лица без гражданства; родственники; лица с расстройством половой идентичности (трансгендерность) и др.).

Анализ практики по рассмотрению обращений граждан, содержащихся под стражей в ИВС ОВД, о нарушении в отношении их мер безопасности, законных прав и интересов, позволяет сделать вывод о том, что не все положения международного законодательства (в частности, Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и протоколов к ней) нашли отражение в правовых актах Республики Беларуси и реализуются в правоприменительной практике.

Сотрудники ИВС ОВД не всегда могут в полном объеме обеспечить реализацию правовых предписаний в сфере обеспечения законных прав и интересов граждан, содержащихся в данных спецучреждениях. Это может происходить как по объективным (в силу имеющихся материально-технических условий), так и по субъективным (в связи с неправомерным поведением сотрудников ОВД) причинам. Ведь чрезвычайные происшествия, обусловленные нарушениями мер безопасности, законных прав и интересов граждан, содержащихся под стражей в ИВС ОВД, вызывают негативный резонанс общественного мнения, могут привести к совершению побега задержанных и заключенных под стражу, а также к причинению таким лицам смерти или вреда здоровью. Более того, в этом случае происходит дискредитация как самого сотрудника ОВД, так и всей системы МВД Республики Беларусь в целом. Выявленные отдельные факты в противозаконном поведении должностного лица указывают на несоответствие реальной деятельности сотрудников ОВД тем задачам, которые они призваны выполнять, поэтому предупреждение данных происшествий является важной задачей в деятельности сотрудников ИВС ОВД. В свою очередь, правовая подготовка данных сотрудников позволит повысить правовую грамотность и отработать действия при несении службы в соответствии с нормативными правовыми актами.

Одновременно видится целесообразным усилить работу уполномоченных должностных лиц МВД Республики Беларусь и подчиненных территориальных ОВД в части взаимодействия с подразделениями Департамента финансов и тыла МВД Республики Беларусь для осуществления реконструкции и строительства зданий ИВС ОВД с целью приведения их в соответствие современным стандартам по обращению с задержанными и заключенными под стражу лицами, а также улучшения санитарно-эпидемиологического и материального обеспечения мест содержания лиц под стражей. С целью предупреждения и пресечения нарушений законодательства о содержании лиц под стражей необходимо на постоянной основе тесно взаимодействовать с органами прокуратуры в части проведения совместных проверок по соблюдению условий содержания, например, обеспечению минимальными нормами питания, надлежащему материально-бытовому обеспечению лиц, содержащихся в ИВС ОВД.

УДК 342

Н.А. Леонюк

РОЛЬ И МЕСТО МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В МЕХАНИЗМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРОЙ И СПОРТОМ

Субъект управления физической культурой и спортом представляет собой физкультурно-спортивную организацию (юридическое лицо), являющуюся в системе управления субъектом (управляющей подсистемой) и воздействующую на другие физкультурно-спортивные организации как объекты (управляемую подсистему).

Так, Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З «О физической культуре и спорте» к субъектам управления физической культурой и спортом государственного характера относит: Президента Республики Беларусь, Совет Министров, Министерство спорта и туризма, иные республиканские органы государственного управления, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы.

Представляется, что роль и место Министерства внутренних дел Республики Беларусь (МВД), которое можно отнести к иным республиканским органам государственного управления в вышеуказанной системе субъектов, целесообразно определить исходя из объема его компетенции в аспекте физкультурно-спортивной деятельности.

МВД, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Комитет государственной безопасности, Государственный таможенный комитет, Государственный пограничный комитет, Следственный комитет в сфере физической культуры и спорта осуществляют государственное управление в части служебно-прикладной направленности физической культуры и спорта. Так, в четвертом разделе Реестра видов спорта Республики Беларусь содержится перечень служебно-прикладных видов спорта, для которых в Единой спортивной классификации Республики Беларусь утверждены разрядные требования, согласно которым по результатам чемпионата МВД и чемпионата Белорусского физкультурно-спортивного общества «Динамо» может присваиваться спортивное звание мастера спорта Республики Беларусь, что свидетельствует о значимости органов внутренних дел (ОВД) для развития не только массового спорта, но и спорта высших достижений. Аналогичные ведомственные спортивные соревнования по служебно-прикладным видам спорта проводятся и в других вышеуказанных силовых ведомствах, что регламентируется их внутриведомственными приказами, однако к спорту высших достижений эти соревнования, в отличие от чемпионата МВД, нельзя отнести, так как по их результатам не могут присваиваться высокие спортивные звания. В соответствующих ведомственных приказах также определены требования по физической подготовке для сотрудников этих силовых ведомств, контрольные нормативы физической подготовленности сотрудников, предусмотрен порядок организации и проведения практических занятий по служебно-прикладной физической подготовке, а также порядок организации и проведения учебно-тренировочных сборов для подготовки к соревнованиям по служебно-прикладным видам спорта.

Следует отметить, что в компетенцию МВД входит проверка физической подготовленности сотрудников в подчиненных ему подразделениях и принятие дисциплинарных мер ответственности в случае несоответствия физической подготовленности сотрудников ОВД установленным требованиям.

Помимо профессионального спорта в МВД активно популяризируется и поддерживается массовый спорт, здоровый образ жизни в целом, о чем свидетельствует проведение большого количества спортивных мероприятий различного уровня, регулярно освещаемых в СМИ, участие в которых принимают не только сами сотрудники ОВД, но и члены их семей.