

занных целей установлен срок задержания – не более 3 ч с момента фактического задержания. Однако имеются исключения, когда лицо может быть задержано свыше 3 ч, но не более чем 72 ч. Одним из таких исключений является административное задержание лица, если ему вменяется в вину совершение административного правонарушения, за которое в качестве административного взыскания предусмотрены административный арест или депортация.

В ПИКоАП определено, что лицо «может быть» задержано, т. е. может быть и не задержано. Возникает вопрос: всегда ли нужно подвергать административному задержанию лицо, с целью обеспечения его участия при рассмотрении дела и обеспечения исполнения постановления о наложении административного взыскания в виде административного ареста или депортации, если отсутствуют иные цели административного задержания? Четкого ответа на этот вопрос в ПИКоАП нет. Формально должностное лицо, ведущее процесс, вправе принять решение о задержании при наличии таких целей. Однако при этом принципиально важным является наличие достаточных доказательств, указывающих на вину задержанного лица, ибо любые сомнения относительно обоснованности выводов о виновности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, толкуются в его пользу (ч. 3 ст. 2.4 ПИКоАП).

По этому поводу считаем необоснованной сложившуюся практику ведения административного процесса в некоторых территориальных ОВД, когда в случае непризнания вины лицом, в отношении которого ведется административный процесс по ст. 19.1 КоАП, однозначно принимается решение об административном задержании до рассмотрения дела в суде и предполагается, что именно в суде будет установлена вина в совершении правонарушения.

При таком раскладе, если, например, судьей принимается решение о прекращении дела об административном правонарушении в связи с недоказанностью виновности физического лица, в отношении которого ведется административный процесс, в совершении правонарушения, возникает вопрос о законности административного задержания.

В процессе административного задержания задействованы не только лица, принявшие решение о его применении и составившие протокол об административном задержании и административном правонарушении. Функции контроля за законностью и обоснованностью таких решений выполняют также сотрудники, в чьем непосредственном и оперативном подчинении находятся такие должностные лица. При помещении в комнату для задержанных, в центры изоляции правонарушителей, изоляторы временного содержания, направлении материалов дела об административном правонарушении для рассмотрения по подведомственности должно проверяться наличие достаточных доказательств, указывающих на вину физического лица, которые будут в последующем оцениваться при рассмотрении дела об административном правонарушении и принятии по нему решения о привлечении к административной ответственности.

Однако такого рода действия не входят в задачи процессуального контроля в ОВД, но они вытекают непосредственно из должностных обязанностей отдельных категорий сотрудников ОВД и ответственности руководителей за состояние законности в подчиненных подразделениях.

УДК 378.225

В.Н. Радоман

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОРЯДКА ПЕРЕВОДА, ВОССТАНОВЛЕНИЯ И ОТЧИСЛЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ, ОСВАИВАЮЩИХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ НАУЧНО-ОРИЕНТИРОВАННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Для развития научной сферы любого государства ключевым является высокая эффективность подготовки научных работников высшей квалификации. Однако общемировой тренд падения престижа профессии ученого оказал негативное влияние как на подготовку, так и на аттестацию научных работников высшей квалификации. Как итог талантливая и перспективная молодежь, проявляющая склонность к научной деятельности, после окончания учреждений высшего образования, как правило, не желает строить карьеру в научной сфере. Данные тенденции характерны и для Республики Беларусь. Официальная статистика свидетельствует, что с 2018 по 2021 г. прием в аспирантуру (адъюнктуру) снизился с 1 628 до 1 179 человек по стране. Для перелома данной негативной тенденции в нашем государстве реализуется целый комплекс изменений в правовом регулировании подготовки и аттестации научных работников высшей квалификации. Так, в начале 2022 г. была принята новая редакция Кодекса Республики Беларусь об образовании, которым подготовка научных работников высшей квалификации отнесена к научно-ориентированному образованию, а в июне 2022 г. издан Указ Президента Республики Беларусь, которым утверждены изменения в Положение о присуждении ученых степеней и присвоении ученых званий. Принятие этих нормативных правовых актов стало знаковым событием для всей научной сферы.

Для системы органов внутренних дел (ОВД) Республики Беларусь, в которой созданы условия и возможности для всестороннего развития потенциала, в том числе научного, сотрудников, отмеченные изменения в законодательстве также имеют важное значение. Среди ведомственных учреждений образования только Академия МВД, являясь научным центром ОВД, наделена правом реализовывать образовательные программы научно-ориентированного образования. Сегодня на научно-педагогическом факультете Академии МВД имеется возможность осуществлять подготовку адъюнктов по восьми научным специальностям (юридические и психологические науки) и докторантов по четырем научным специальностям (юридические науки).

Анализ правового регулирования подготовки научных работников высшей квалификации для ОВД и практики его реализации позволяет выделить ряд проблемных областей, одной из которых является регулирование порядка перевода, восстановления и отчисления сотрудников ОВД, осваивающих образовательные программы научно-ориентированного образования.

На общереспубликанском уровне вопросы перевода, восстановления и отчисления аспирантов, адъюнктов и докторантов регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2011 г. № 1016 «О регулировании вопросов в сфере подготовки научных работников высшей квалификации», которым утверждено Положение о порядке перевода, восстановления, отчисления лиц, обучающихся в учреждениях образования и организациях, реализующих образовательные программы научно-ориентированного образования. Однако в соответствии с последним перевод, восстановление и отчисление сотрудников ОВД, осваивающих образовательные программы научно-ориентированного образования, должен осуществляться в соответствии с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (далее – Положение о прохождении службы). При этом необходимо отметить, что данная норма распространяется только на сотрудников, обучающихся в Академии МВД. В случае если сотрудник получил разрешение своего руководства на освоение образовательной программы научно-ориентированного образования в иных учреждениях научно-ориентированного образования, на него будет распространяться общий порядок, установленный вышеуказанным постановлением Совета Министров.

Вопросы, связанные с переводом, восстановлением и отчислением сотрудников ОВД, осваивающих образовательные программы научно-ориентированного образования в Академии МВД, не нашли отражения в Положении о прохождении службы. Фактически сегодня в Положении о прохождении службы подробно рассматриваются только основания для отчисления адъюнктов и докторантов. Однако и эти основания требуют доработки, в частности, отсутствует норма об отчислении в связи с получением научно-ориентированного образования или окончанием срока обучения.

Обращаясь к проблеме перевода для продолжения обучения адъюнктов и докторантов научно-педагогического факультета Академии МВД, необходимо отметить, что для сотрудников, осваивающих образовательную программу научно-ориентированного образования в дневной форме получения образования, это в принципе невозможно. Во-первых, в системе ОВД адъюнктура и докторантура открыты только в Академии МВД, хотя ежегодно сотрудники ОВД направляются также в адъюнктуру Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Во-вторых, действующее законодательство не позволяет осуществить перевод лица, осваивающего образовательную программу научно-ориентированного образования, с дневной формы получения образования на заочную, так как этому переводу должно предшествовать перемещение данного лица на другую должность и, соответственно, освобождение должности адъюнкта, докторанта. При этом на сотрудников, осваивающих образовательные программы научно-ориентированного образования в заочной форме или в форме соискательства, при переводе из Академии МВД в другое учреждение научно-ориентированного образования либо при переводе на другую форму получения образования, за исключением дневной формы получения образования, и при наступлении обстоятельств, требующих перевода, могут и должны распространяться нормы рассмотренного выше постановления Совета Министров.

Условия восстановления лиц, не завершивших освоение образовательной программы научно-ориентированного образования, определяются ст. 69 Кодекса Республики Беларусь об образовании. В соответствии с данной статьей сотрудники ОВД, отчисленные до окончания обучения, но успешно прошедшие промежуточную аттестацию за первое полугодие и имеющие основания для заключения с ними контракта о прохождении службы, могут в течение трех лет с даты отчисления, но не ранее чем после окончания учебного года, в котором они были отчислены, восстановиться для продолжения получения образования. В этой связи важным является указание, что случаи восстановления должны быть закреплены в законодательстве о прохождении службы, а порядок восстановления определяться соответствующим республиканским органом государственного управления. В действующем Положении о прохождении службы вопросы восстановления для продолжения получения научно-ориентированного образования не урегулированы.

Таким образом, вопросы перевода, восстановления и отчисления сотрудников ОВД, осваивающих образовательные программы научно-ориентированного образования в Академии МВД, не нашли должного отражения в Положении о прохождении службы и требуют серьезной проработки в контексте готовящихся изменений в законодательство о прохождении службы в ОВД.

УДК 342.9

Д.П. Семенюк

ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАБОТЫ В СИСТЕМЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ

Система административных взысканий представляет законодательно определенный перечень административных взысканий, которым обязано руководствоваться должностное лицо, налагающее взыскание.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях 2021 г. в целом сохранена система административных взысканий, которая ранее была закреплена в КоАП 2003 г. Однако в нее внесены отдельные существенные изменения. Исключены такие виды взысканий, как предупреждение, исправительные работы, лишение специального права. Система дополнена таким новым взысканием, как общественные работы.

Налагая административное взыскание, правоприменитель не только порицает лицо, совершившее противоправное деяние, и дает негативную правовую оценку содеянному, но и определяет меру негативных последствий, которые должно претерпеть лицо, совершившее правонарушение.

В этой связи определение правовой природы, карательной сущности и порядка применения такого нового для административной ответственности взыскания, как общественные работы, представляет несомненную актуальность и практическую значимость при выборе необходимой для исправления лица санкции.

В соответствии с ч. 1 ст. 6.5 КоАП общественные работы заключаются в выполнении физическим лицом в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных работ, направленных на достижение общественно полезных целей.