

На общереспубликанском уровне вопросы перевода, восстановления и отчисления аспирантов, адъюнктов и докторантов регулируются постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 июля 2011 г. № 1016 «О регулировании вопросов в сфере подготовки научных работников высшей квалификации», которым утверждено Положение о порядке перевода, восстановления, отчисления лиц, обучающихся в учреждениях образования и организациях, реализующих образовательные программы научно-ориентированного образования. Однако в соответствии с последним перевод, восстановление и отчисление сотрудников ОВД, осваивающих образовательные программы научно-ориентированного образования, должен осуществляться в соответствии с Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (далее – Положение о прохождении службы). При этом необходимо отметить, что данная норма распространяется только на сотрудников, обучающихся в Академии МВД. В случае если сотрудник получил разрешение своего руководства на освоение образовательной программы научно-ориентированного образования в иных учреждениях научно-ориентированного образования, на него будет распространяться общий порядок, установленный вышеуказанным постановлением Совета Министров.

Вопросы, связанные с переводом, восстановлением и отчислением сотрудников ОВД, осваивающих образовательные программы научно-ориентированного образования в Академии МВД, не нашли отражения в Положении о прохождении службы. Фактически сегодня в Положении о прохождении службы подробно рассматриваются только основания для отчисления адъюнктов и докторантов. Однако и эти основания требуют доработки, в частности, отсутствует норма об отчислении в связи с получением научно-ориентированного образования или окончанием срока обучения.

Обращаясь к проблеме перевода для продолжения обучения адъюнктов и докторантов научно-педагогического факультета Академии МВД, необходимо отметить, что для сотрудников, осваивающих образовательную программу научно-ориентированного образования в дневной форме получения образования, это в принципе невозможно. Во-первых, в системе ОВД адъюнктура и докторантура открыты только в Академии МВД, хотя ежегодно сотрудники ОВД направляются также в адъюнктуру Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя. Во-вторых, действующее законодательство не позволяет осуществить перевод лица, осваивающего образовательную программу научно-ориентированного образования, с дневной формы получения образования на заочную, так как этому переводу должно предшествовать перемещение данного лица на другую должность и, соответственно, освобождение должности адъюнкта, докторанта. При этом на сотрудников, осваивающих образовательные программы научно-ориентированного образования в заочной форме или в форме соискательства, при переводе из Академии МВД в другое учреждение научно-ориентированного образования либо при переводе на другую форму получения образования, за исключением дневной формы получения образования, и при наступлении обстоятельств, требующих перевода, могут и должны распространяться нормы рассмотренного выше постановления Совета Министров.

Условия восстановления лиц, не завершивших освоение образовательной программы научно-ориентированного образования, определяются ст. 69 Кодекса Республики Беларусь об образовании. В соответствии с данной статьей сотрудники ОВД, отчисленные до окончания обучения, но успешно прошедшие промежуточную аттестацию за первое полугодие и имеющие основания для заключения с ними контракта о прохождении службы, могут в течение трех лет с даты отчисления, но не ранее чем после окончания учебного года, в котором они были отчислены, восстановиться для продолжения получения образования. В этой связи важным является указание, что случаи восстановления должны быть закреплены в законодательстве о прохождении службы, а порядок восстановления определяться соответствующим республиканским органом государственного управления. В действующем Положении о прохождении службы вопросы восстановления для продолжения получения научно-ориентированного образования не урегулированы.

Таким образом, вопросы перевода, восстановления и отчисления сотрудников ОВД, осваивающих образовательные программы научно-ориентированного образования в Академии МВД, не нашли должного отражения в Положении о прохождении службы и требуют серьезной проработки в контексте готовящихся изменений в законодательство о прохождении службы в ОВД.

УДК 342.9

Д.П. Семенюк

ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАБОТЫ В СИСТЕМЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ

Система административных взысканий представляет законодательно определенный перечень административных взысканий, которым обязано руководствоваться должностное лицо, налагающее взыскание.

В Кодексе Республики Беларусь об административных правонарушениях 2021 г. в целом сохранена система административных взысканий, которая ранее была закреплена в КоАП 2003 г. Однако в нее внесены отдельные существенные изменения. Исключены такие виды взысканий, как предупреждение, исправительные работы, лишение специального права. Система дополнена таким новым взысканием, как общественные работы.

Налагая административное взыскание, правоприменитель не только порицает лицо, совершившее противоправное деяние, и дает негативную правовую оценку содеянному, но и определяет меру негативных последствий, которые должно претерпеть лицо, совершившее правонарушение.

В этой связи определение правовой природы, карательной сущности и порядка применения такого нового для административной ответственности взыскания, как общественные работы, представляет несомненную актуальность и практическую значимость при выборе необходимой для исправления лица санкции.

В соответствии с ч. 1 ст. 6.5 КоАП общественные работы заключаются в выполнении физическим лицом в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных работ, направленных на достижение общественно полезных целей.

Рассматриваемая мера ответственности может применяться только в качестве основного административного взыскания наряду со штрафом и административным арестом. Это следует из ч. 3 ст. 7.1 КоАП, закрепляющей, что за одно административное правонарушение могут быть наложены одно основное либо основное и дополнительные административные взыскания.

В соответствии с правилами наложения административных взысканий у правоприменителя есть выбор между указанными видами взысканий, которые являются альтернативными и не могут применяться в совокупности. За каждое правонарушение может быть наложено только одно из этих взысканий. Так, в санкции ст. 19.1 КоАП за совершение мелкого хулиганства предусмотрена ответственность в виде наложения штрафа в размере от 2 до 30 базовых величин, или общественных работ, или административного ареста.

По своей правовой природе общественные работы могут применяться только к физическому лицу. Юридическое лицо как субъект хозяйственной деятельности не может подвергаться данному взысканию, так как при его применении должны учитываться индивидуальные характеристики личности.

В системе административных взысканий общественные работы занимают промежуточное место между штрафом и административным арестом. Поэтому при выборе альтернативной меры ответственности, необходимой для воспитания и исправления правонарушителя, правоприменитель должен учитывать характер и степень общественной вредности совершенного административного правонарушения.

Наличие в санкции статьи общественных работ свидетельствует о повышенной общественной вредности деяния, так как законодатель в ч. 4 ст. 2.2 КоАП определяет, что деяния, за совершение которых предусмотрено данное взыскание, являются грубыми административными правонарушениями.

Административные правонарушения, за которые предусмотрено наложение взысканий в виде административного ареста и общественных работ, часто являются смежными с аналогичными по характеру противоправности преступлениями, которые различаются только по степени опасности совершенного деяния. Например, это мелкое хулиганство (ст. 19.1 КоАП) и уголовно наказуемое хулиганство (ст. 339 УК), мелкое хищение (ст. 11.1 КоАП) и уголовно наказуемые формы хищения (ст. 205–212 УК) и другие сходные по объективной стороне правонарушения и преступления.

Общественные работы устанавливаются на срок от 8 до 60 ч и выполняются не более 4 ч в день. В этой связи при выборе меры ответственности должны учитываться обстоятельства совершения правонарушения, личность физического лица, совершившего данное правонарушение, форма и степень его вины, характер и размер причиненного им вреда, имущественное положение, а также в обязательном порядке обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность.

Важной особенностью применения общественных работ является учет мнения правонарушителя при определении меры административной ответственности. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 6.5 КоАП данное взыскание может налагаться судом при наличии согласия физического лица, совершившего административное правонарушение, на его применение.

Свобода выбора виновным лицом одного из альтернативных взысканий, которые могут быть на него наложены, свидетельствует об осознании им характера и степени вредности совершенного правонарушения. А общественно полезный труд на благо общества – о твердом намерении не совершать правонарушения в будущем.

Наличие согласия на применение административного взыскания можно считать важной новеллой КоАП 2021 г., которая может быть использована и при применении других мер административной ответственности.

Данное взыскание может налагаться исключительно судом, так как в данном случае учитывается важность конституционного права на труд, а взыскание содержит карательные ограничения и является мерой принуждения.

Следует отметить, что общественные работы в соответствии со ст. 49 УК также являются принудительной мерой уголовно-правового воздействия, применяемой по приговору суда к лицу, осужденному за преступление. Данное уголовное наказание относится к основным наказаниям и заключается в выполнении осужденным бесплатного труда в пользу общества, вид которого определяется органами, ведающими применением общественных работ.

Количество часов, определенных судом в качестве меры ответственности, является одним из критериев, по которым общественные работы как мера административной ответственности отграничивается от уголовного наказания. В соответствии с ч. 2 ст. 64 УК общественные работы устанавливаются на срок от 60 до 360 ч.

Ч. 3 ст. 6.5 КоАП содержит ряд ограничений для наложения взыскания, которые связаны с невозможностью его исполнения отдельными категориями лиц. Так, взыскание не может быть наложено на лиц, достигших общеустановленного пенсионного возраста; лиц в возрасте от 14 до 18 лет; беременных женщин и лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком; инвалидов I и II группы; иностранных граждан и не проживающих постоянно в Республике Беларусь лиц без гражданства, а также на лиц, на которых распространяется статус военнослужащего и действие специальных уставов.

Аналогичные ограничения по применению общественных работ закреплены и в ч. 4 ст. 49 УК, в которой в качестве еще одного основания, ограничивающего ответственность, установлена болезнь лица активной формой туберкулеза.

На основании изложенного можно сделать следующие выводы.

Общественные работы являются новым основным видом административного взыскания, имеющим прогрессивное значение и заключающимся в выполнении общественно полезного труда на благо общества.

Особенностью применения взыскания является законодательно закрепленная возможность альтернативного самостоятельного выбора лица между такими основными административными взысканиями, как штраф и административный арест. Данное обстоятельство смягчает карательную сущность взыскания и способствует более осознанному применению средства исправления лица, совершающего грубое административное правонарушение.