

щренные средства хищения данных. Так, киберпреступность выросла на 600 % из-за пандемии COVID-19. Наиболее важными проблемами в данной связи стали:

интерес пользователей сети Интернет, проявляемый к медицинским и фармакологическим данным, делает их мишенью для киберугроз;

сотрудники, работающие в удаленном режиме, являются основной мишенью для киберпреступников;

основной негативный аспект удаленной работы – увеличение количества утечек через различные сервисы;

отсутствие необходимых навыков кибербезопасности активно влияет на ситуацию с киберпреступностью;

в результате увеличения пропускной способности устройств, подключенных к устройствам IoT, они стали более уязвимыми для кибератак (многие устройства IoT разработаны без учета требований безопасности и могут иметь недостатки и уязвимости, которые легко использовать злоумышленникам; если хакеры могут получить контроль над устройствами IoT в организации, они потенциально могут использовать их для доступа к остальной части IT-системы).

При рассмотрении Республики Беларусь в контексте кибербезопасности можно утверждать, что проблемы внешнего мира (санитарно-эпидемиологические условия, незащищенность устройств IoT, недостаточная грамотность населения и специалистов в вопросах информационной безопасности и т. д.) также коснулись национального состояния дел. В рейтинге компании Comparitech (2020 г.) Беларусь вошла в 10 государств с низким уровнем кибербезопасности (наиболее проблемный аспект – финансовые вредоносные атаки).

Данные сведения демонстрируют необходимость ускорения развития области кибербезопасности в Республике Беларусь в соответствии с мировыми трендами и угрозами безопасности.

УДК 351.74:65

В.И. Стельмах

ТВЕРДЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ ОТХОДЫ КАК ФАКТОР ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Ежегодные объемы образования в Беларуси твердых коммунальных отходов (ТКО) оцениваются в пределах около 4 млн т, из которых только около 30 % перерабатываются и используются, а оставшиеся 70 % захораниваются. Захоронение ТКО представляет угрозу здоровью граждан, загрязняет поверхностные и подземные воды, леса и атмосферный воздух, иные компоненты и объекты окружающей среды, увеличивает выбросы парниковых газов. В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, образование больших объемов отходов при низкой степени их вторичного использования является одним из внутренних источников угроз экологической безопасности.

Полигоны, предназначенные для захоронения ТКО, занимают большие территории, в результате чего из хозяйственного использования исключаются значительные площади земельных ресурсов. Кроме того, эксплуатация и обустройство таких полигонов требуют значительных объемов финансовых ресурсов.

Особенно актуальна проблема образования и переработки ТКО для Минска, где образуется около 25 % отходов от всего их объема в стране. Все ТКО из столицы поступают и захораниваются на полигоне «Тростенецкий», который исчерпал свои возможности, и через несколько лет его планируется вывести из эксплуатации.

В то же время ТКО, являясь вторичными материальными ресурсами, постоянно возобновляемыми, могут эффективно перерабатываться и использоваться. Анализ мирового опыта использования ТКО показывает, что в таких странах, как Швейцария, Германия, Швеция, где утилизируется около 99 % бытовых отходов, почти половина после тщательной сортировки сжигается, в результате чего вырабатывается тепловая и электрическая энергия.

В последние годы в Беларуси предприняты значительные шаги по решению проблемы сбора и использования ТКО в качестве вторичных материальных ресурсов и топлива. В этих целях были разработаны и утверждены Правительством соответствующие нормативные правовые акты и планы. К их числу в первую очередь следует отнести такие документы, как Национальную стратегию по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь, Концепцию создания мощностей по производству альтернативного топлива из твердых коммунальных отходов и его использования и ряд других. Конкретные мероприятия по расширению использования ТКО в качестве альтернативного топлива нашли отражение в Государственных программах «Комфортное жилье и благоприятная среда», «Энергосбережение» на 2021–2025 годы и др.

Например, в числе основных целей Национальной стратегией по обращению с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами в Республике Беларусь определены не только минимизация вредного воздействия ТКО на здоровье человека и окружающую среду, предотвращение их образования и максимально возможное вовлечение ТКО в хозяйственный оборот, но и энергетическое использование ТКО для получения тепловой и электрической энергии.

В указанных выше документах на основе анализа экономического и экологического значения энергетического использования ТКО определено, что наиболее оптимальным вариантом использования ТКО, обеспечивающим снижение негативного воздействия на окружающую среду и сокращение объемов захоронения ТКО, является энергетическое использование ТКО в виде пре-RDF-топлива и RDF-топлива. Пре-RDF-топливо производится из остатков в составе ТКО после извлечения мелкой фракции размером до 80 мм в виде органики и негорючих составляющих, а также извлечение наиболее ценных вторичных материальных ресурсов. RDF-топливо производится на основе переработки, измельчения следующих составляющих ТКО: резины, дерева (старая мебель, потерявшие потребительскую ценность строительные материалы из дерева, удаленные де-

ревя и т. д.), синтетических тканей, текстиля, полимеров и др. В результате получается высококалорийное топливо, которое может использоваться в измельченном состоянии или в виде спрессованных брикетов.

В Государственной программе «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы определены задачи по минимизации объема захоронения ТКО с обеспечением в 2025 г. доли их использования не менее 64 % от объема образования. Решение обозначенных задач планируется как путем совершенствования системы сбора ТКО, так и посредством реализации комплекса конкретных мероприятий по использованию в энергетических целях, а именно:

- создания региональных объектов по сортировке и использованию ТКО, включая производство RDF-топлива;
- создания мощностей по использованию RDF-топлива при производстве цемента в Могилевской области;
- создания мощностей по использованию RDF-топлива при производстве цемента в Гродненской области;
- создания объекта по энергетическому использованию ТКО в Минске.

В соответствии с указанной программой в 2023 г. на мусороперерабатывающем заводе в Гродно планируется запустить линию по производству RDF-топлива из ТКО, которое будет направляться на ОАО «Красносельскстройматериалы» для использования при производстве цемента. Аналогичные производства планируется построить в Волковысском и Кричевском районах в непосредственной близости от предприятий цементной промышленности.

Использование RDF-топлива позволит заместить в технологической цепочке производства цемента и других строительных материалов импортруемые каменный уголь и природный газ, а это приведет к снижению себестоимости производства цемента, так как по расчетам специалистов оно значительно дешевле каменного угля и природного газа. Потребителями RDF-топлива из отходов станут не только цементные заводы страны, но и коммунальная теплоэнергетика.

Таким образом, в заключение отметим, что энергетическое использование ТКО является экономически обоснованным, способствует не только экономии органического топлива, но и охране окружающей среды.

Положительную роль в рассматриваемой сфере может сыграть совершенствование законодательства с целью создания более привлекательных экономических условий для субъектов хозяйствования в сфере энергетического использования ТКО и стимулирования энергетического использования ТКО путем льготного налогообложения, кредитования по низким ставкам, введения депозитно-залоговой системы для ряда товаров, которые после использования и потери потребительских качеств становятся ТКО.

УДК 343.985.8

А.Н. Толочко

НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТЕРМИНОЛОГИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В соответствии со ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД РФ) задачами ОРД являются: выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие преступлений и др. В данном перечне задач фигурирует термин «раскрытие преступлений», которого нет ни в аналогичной статье Закона об ОРД Республики Беларусь (ст. 3), ни в Законе об ОРД Республики Беларусь в целом. Между тем полагаем, что термин «раскрытие» в сравнении с другими терминами Закона об ОРД Республики Беларусь, служащими для обозначения ее задач, наилучшим образом передает суть деятельности оперативных сотрудников, связанной с установлением неизвестного лица, совершившего преступление, а такое направление работы, в свою очередь, является одним из наиболее характерных для органов внутренних дел (ОВД).

В ст. 10 «Информационное обеспечение и документирование оперативно-розыскной деятельности» Закона об ОРД РФ понятие «документирование» связывается с заведением дел оперативного учета. В Законе об ОРД Республики Беларусь термины «документирование ОРД», «документирование» отсутствуют.

В публикациях белорусских авторов по ОРД документирование рассматривается достаточно широко, как один из этапов деятельности оперативных сотрудников, связанной с изобличением лиц, совершающих преступления. Такой подход формирует весьма расплывчатое представление о документировании, и не совсем видна его роль при решении задач ОРД, связанных с установлением и розыском преступников.

При определении белорусскими авторами понятия «документирование» в недостаточной степени (в сравнении с российским опытом) делается акцент именно на создании и оформлении документов. Документирование трактуется не столько как запись информации на различных носителях, сколько как получение этой информации посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (ОРМ).

Кроме того, в научных и учебно-методических изданиях, как правило, речь идет о документировании преступной деятельности, а не оперативно-розыскной, как в российском законодательстве.

Согласно ст. 13 «Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность» Закона об ОРД РФ на территории Российской Федерации право осуществлять ОРД предоставляется оперативным подразделениям ОВД, органов федеральной службы безопасности и др. В аналогичной статье Закона об ОРД Республики Беларусь (ст. 12), как и в целом в этом законе, термин «оперативные подразделения» не используется. Просто указывается, что ОРД осуществляют ОВД, органы государственной безопасности, органы пограничной службы и т. д., что, на наш взгляд, лишает соответствующие законодательные положения необходимой определенности. При их неверной трактовке может создаться ложное впечатление, что все подразделения ОВД (а не только оперативные) наделены правом осуществления ОРД.