

О ВВЕДЕНИИ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕЗАКОННЫЙ ОБОРОТ ИНСТРУМЕНТОВ ИЛИ ОБОРУДОВАНИЯ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ИЗГОТОВЛЕНИЯ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ ИЛИ ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

Дмитрий ХАРЕВИЧ,
начальник кафедры Академии МВД Республики Беларусь,
кандидат юридических наук

В последние годы в Беларуси резко обострилась проблема незаконного оборота синтетических наркотиков, изготавливаемых в подпольных лабораториях. Отмечается широкое распространение амфетаминов. С 2000 года объем их изъятий возрос в 15 раз, вес изъятых депрессантов – в 11 раз. Психотропные вещества потребляются на дискотеках, в барах и иных местах массового отдыха. Это обуславливает прогрессирующий рост наркопреступности в молодежной среде.

В результате наблюдаемой активной перестройки наркотического рынка республики на смену героину приходит его синтетический заменитель – метадон. В 2005 году общий вес изъятого метадона превысил уровень 2000 года в 227 раз. В течение последних лет в столице выявляются подпольные лаборатории по его производству, действующие на базе научно-исследовательских институтов. Так, в одной из лабораторий изъято около 20 000 единичных доз готового наркотика и более 15 кг прекурсоров, в другой – 40 000 единичных доз метадона и несколько килограммов прекурсоров.

Необходимыми компонентами для изготовления синтетических наркотиков являются определенные химические вещества, а также лабораторное оборудование. Для многих стран мира проблема подпольного изготовления наркотиков остро встала еще в 80-х годах прошлого столетия, она была во многом решена с принятием Конвенции ООН 1988 года «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ». В пункте 1 (а) IV ст. 3 Конвенции указано, что «каждая Сторона принимает такие меры, которые могут потребоваться, с тем чтобы признать уголовными преступлениями согласно своему законодательству следующие действия, когда они совершаются преднамеренно: <...> изготовление, транспортировку или распространение оборудования, материалов или веществ, указанных в Таблице I и Таблице II, если известно, что они предназначены для использования в целях незаконного культивирования, производства или изготовления наркотических средств или психотропных веществ».

Запрет на незаконный оборот материалов или веществ, указанных в Таблице I и Таблице II Конвенции ООН 1988 года (прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ), был введен в статьи Уголовного кодекса Беларуси (далее – УК) 1999 года. Однако данная мера носит неполный характер, поскольку другая необходимая составляющая, требующаяся для подпольного изготовления наркотиков, – лабораторное оборудование – не было запрещено к обороту.

Статья 330 УК предусматривает, в частности, ответственность должностных лиц за нарушение правил оборота инструментов или оборудования,

используемых для законного изготовления наркотических средств или психотропных веществ. Действия, связанные с подпольным оборотом таких инструментов или оборудования, не входят в объективную сторону данной статьи рассматриваемого состава преступления.

Таким образом, деятельность лиц и организаций, которые оказывают посреднические услуги в форме изготовления или поставки таких инструментов или оборудования и непосредственно не занимаются изготовлением наркотиков, остается ненаказуемой. Между тем, такая деятельность может наносить огромный ущерб, поскольку налаженная подпольная лаборатория может в течение непродолжительного времени произвести партию наркотиков, которая удовлетворит незаконный спрос на них в течение нескольких лет.

Многие из государств, присоединившихся к Конвенции ООН 1988 года, реализовали данную норму в своих правовых системах. Так, 54 из 93 государств мира (58%), принявших участие в опросе, проведенном Комиссией по наркотическим средствам ООН в 2004 году, принимают меры по предупреждению торговли и утечки материалов и оборудования, используемого при незаконном изготовлении наркотиков. Среди европейских государств удельный вес стран, принимающих такие меры, составил в 2004 году 64%, что на 6% больше уровня 2002 года [1].

Можно отметить, что *запрет на совершение действий с инструментами или оборудованием для нелегального изготовления наркотиков содержится* в ст. 26 Рекомендательного законодательного акта о противодействии незаконному

обороту наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров СНГ от 2 ноября 1996 г., в Уголовных кодексах Венгрии, Вьетнама, Испании, Казахстана, Латвии, Литвы, Польши, Украины, Финляндии, Эстонии. Таким образом, среди своих соседей Республика Беларусь является одним из немногих государств, в котором такой запрет отсутствует, что может привести к постепенному превращению нашей страны в источник подпольного производства синтетических наркотиков.

В связи с возросшей опасностью широкого распространения деятельности подпольных лабораторий по производству наркотиков представляется необходимым ввести запрет на оборот инструментов или оборудования для изготовления наркотиков, дополнив ст.ст. 327 и 328 УК Беларуси таким предметом преступления, как *«инструменты и оборудование, используемые для изготовления наркотических средств или психотропных веществ»*.

К определению понятия инструментов и оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, в правовых системах различных стран мира существуют различные подходы.

Так, в Уголовных кодексах Венгрии, Вьетнама, Испании, Казахстана, Латвии, Литвы, Польши, Украины, Финляндии, Эстонии данное понятие не раскрывается. В постановлении Пленума Верховного Суда Украины от 26 апреля 2002 г. №4 разъясняется: «Под оборудованием, предназначенным для изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, следует понимать аппараты, приспособления, устройства, приборы, с помощью которых изготавливаются такие средства и вещества (например, конденсационная труба, испаритель, генератор пара, пресс, необходимые для изготовления гашиша), или иные узлы, детали соответствующего агрегата (например, насос для отжимания фильтра при перегонке опия). Использованные для изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов бытовые предметы (кухонная посуда, кофемолка, мясорубка и т.п.) оборудованием, предназначенным для этой цели, не признаются по содержанию закона. Не относятся к указанному оборудованию и такие предметы медицинского предназначения, как шприцы, стандартные флаконы для расфасовки лекарств, стеклянные отводные трубки и другие. Если завладение оборудованием было совершено без цели использования для изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, то деяния виновного должны квалифицироваться только по соответствующей статье раздела VI Особенной части Уголовного кодекса, которой предусмотрена ответственность за преступления против собственности».

Таким образом, принадлежность изъятого к инструментам или оборудованию, используемым для изготовления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, должна определяться из материалов конкретного уголовного дела и не ограничиваться каким-либо фиксированным перечнем. Это, безусловно, придает гибкость и универсальность уголовным мерам про-

тиводействия незаконному изготовлению наркотиков. С другой стороны, такой подход оставляет неопределенность в определении предмета рассматриваемого преступного деяния.

Полагаем более оправданным подход к определению инструментов и оборудования, используемых для изготовления наркотических средств и психотропных веществ, путем составления перечня. *Критериями отнесения изделия к категории инструментов и оборудования, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ, следующие:*

- изделие должно иметь специальное назначение, которое населением в быту не используется (необычность обнаружения данного конкретного оборудования во владении у населения);

- по техническому описанию, технической характеристике изделия можно убедительно доказать его использование в процессах применения для синтеза или изготовления наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ;

- наличие информации экспертных, судебных и следственных органов о неоднократном обнаружении данного оборудования или изделия у лиц, обвиняемых в незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ;

- реальность контроля конкретного изделия [2, 3, 4].

Перечень инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2001 г. №221. В него включены всего лишь четыре наименования: пресс-инструменты, используемые с оборудованием для прессования таблеток; оборудование для наполнения ампул; оборудование для запайки ампул; оборудование для прессования таблеток. Данный перечень соответствует рекомендациям ООН о минимальной номенклатуре контролируемых инструментов или оборудования для изготовления наркотиков [5], однако не позволяет в полной мере осуществлять противодействие деятельности лиц, изготавливающих наркотики. Это обусловлено тем, что значительная часть потребляемых нелегально в Беларуси наркотиков распространяется не в форме таблеток или ампул, оборудование для изготовления которых содержится в перечне, а в порошках.

В этой связи целесообразнее воспользоваться разработанным Постоянным комитетом по контролю наркотиков Российской Федерации Списком инструментов и оборудования, находящихся под специальным контролем, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных или сильнодействующих веществ, а также учесть аналогичный опыт стран Средней Азии [3, 4], включив в «Перечень инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ», *следующие групповые наименования изделий:*

- заводские или кустарного изготовления машины и приспособления для таблетирования или ампулирования веществ;

● автоматические и ручные мешалки и дробилки субстанций, веществ, не отнесенных к изделиям, входящим в кухонные наборы;

● полуфабрикаты, пустые ампулы, шприц-тюбики и разных объемов капсулы;

● приспособления для маркировки ампул, шприц-тюбиков, капсул, таблеток;

● кустарные или заводские устройства для настаивания, экстракции и перегонки, для охлаждения жидкостей при экстракции и перегонке (кроме бытовых холодильников);

● вакуум-выпарные устройства и устройства для фильтрации жидкостей под вакуумом [2, 3, 4].

Таким образом, на основе проведенного рассмотрения полагаем целесообразным внести следующие изменения и дополнения в диспозиции статей УК (подчеркиванием выделены предлагаемые дополнения и изменения, исключаемые слова зачеркнуты. – *Прим. авт.*):

Статья 327. Хищение наркотических средств, психотропных веществ, ~~и~~-прекурсоров, инструментов или оборудования

1. Хищение наркотических средств, психотропных веществ либо прекурсоров, инструментов или оборудования с целью изготовления таких средств или веществ –

2. То же действие, совершенное повторно, либо группой лиц, либо лицом, которому указанные средства вверены в связи с его служебным положением, профессиональной деятельностью или под охрану, либо лицом, ранее совершившим преступление, предусмотренные статьями 328, 329 или 331 настоящего Кодекса, –

3. Действия, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, совершенные путем разбоя или вымогательства, либо организованной группой, либо в крупном размере, –

Примечания:

1. Под наркотическими средствами, психотропными веществами, а также веществами, используемыми при изготовлении наркотических средств и психотропных веществ (прекурсорами), в статьях настоящего Кодекса понимаются средства и вещества, а также препараты, их содержащие, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, находящихся под контролем в Республике Беларусь.

2. Под инструментами или оборудованием, используемыми для изготовления наркотических средств или психотропных веществ, в статьях 327, 328, 330 настоящего Кодекса понимаются инструменты и оборудование, включенные в «Перечень инструментов и оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ», а также их узлы, детали, части.

Статья 328. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ, ~~и~~-прекурсоров, инструментов или оборудования

1. Незаконные без цели сбыта изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка наркотических средств, психотропных веществ либо прекурсоров, инструментов или оборудования с целью изготовления таких средств или веществ –

2. Незаконные с целью сбыта изготовление, переработка, приобретение, хранение, перевозка или пересылка либо незаконный сбыт наркотических средств, психотропных веществ либо прекурсоров, инструментов или оборудования с целью изготовления таких средств или веществ –

3. Действия, предусмотренные частью второй настоящей статьи, совершенные повторно, либо группой лиц, либо должностным лицом с использованием своих служебных полномочий, либо лицом, ранее совершившим преступления, предусмотренные статьями 327, 328, 329 или 331 настоящего Кодекса, либо в отношении наркотических средств или психотропных веществ в крупном размере, –

4. Действия, предусмотренные частями второй или третьей настоящей статьи, совершенные организованной группой, –

Примечание. Лицо, добровольно сдавшее наркотические средства, психотропные вещества, ~~или~~-прекурсоры или инструменты, оборудование, указанные в примечании 2 к статье 327 настоящего Кодекса, и активно способствовавшее раскрытию или пресечению преступления, связанного с незаконным оборотом этих средств, веществ, изобличению лиц, их совершивших, обнаружению имущества, добытого преступным путем, освобождается от уголовной ответственности за данное преступление.

1. Мировая проблема наркотиков. Контроль над прекурсорами: Третий доклад Директора-исполнителя за двухгодичный период на 48-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам. Вена, 7–14 марта 2005 г. Вена, 2005. С. 10.
2. Наркотики в России: Преступления и расследование. А.И.Александров, М.Я.Айнбиндер, В.В.Афанасьев и др.; Под ред. В.П.Сальникова. СПб., 1999. С. 41, 42.
3. Приказ Министерства здравоохранения Республики Таджикистан от 02.05.2002 г. №113 «Об утверждении списка оборудования и инструментов, используемых при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных веществ и находящихся под специальным контролем».
4. Приказ Государственной комиссии при правительстве Кыргызской Республики по контролю наркотиков от 4 мая 2000 г. №3 (без названия).
5. Комментарий к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. / Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1999. С. 266–268.

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены вопросы совершенствования уголовно-правовых мер противодействия незаконному обороту наркотиков в Беларуси. Автором обосновывается необходимость дополнения статей 327 и 328 Уголовного кодекса (хищение и незаконный оборот наркотиков) таким предметом преступления, как инструменты или оборудование, используемые для изготовления наркотических средств или психотропных веществ. Затрагиваемые вопросы рассмотрены с учетом опыта правового регулирования данных аспектов за рубежом.