

и законодательное закрепление органов предварительного следствия в качестве субъекта профилактики правонарушений будет способствовать более полному использованию имеющегося у Следственного комитета профилактического потенциала, усовершенствованию правовых и организационных основ профилактической деятельности следственных органов, что положительно скажется на деятельности по противодействию преступности в Республике Беларусь.

Поскольку предупреждение возможных в будущем преступлений путем полного раскрытия совершенных преступлений – главный метод профилактической работы следователя, полагаем возможным обратить внимание, что следователь должен формулировать соответствующие выводы и предлагать решения не только в процессе расследования находящегося в производстве уголовного дела, но и при рассмотрении заявлений или сообщений в случаях, когда по находящейся в них информации уголовное дело не возбуждается, а равно по выявленным правонарушениям, не относящимся к расследуемому уголовному делу.

Дата поступления в редакцию: 26.09.14

*Y.L. Sivakov, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Associate Professor at the Department of Administrative Law and Management of the Body of Internal Affairs of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus; A.A. Tarikov, Lecturer at the Department of Administrative Law and Management of the Body of Internal Affairs of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus*

INCREASE OF EFFICIENCY OF ACTIVITY OF THE INVESTIGATIVE COMMITTEE OF THE REPUBLIC OF BELARUS AS THE SUBJECT OF CRIME PREVENTION

*In this article, based on the analysis of the current legislation addresses issues related to the role of the Investigative Committee of the Republic of Belarus in the prevention of criminal and administrative offences. Addressed a number of issues relating to the administrative and jurisdictional powers of the investigating authorities to ensure the implementation of their opportunities on crime prevention in the conduct of criminal proceedings. The article discusses some preventive functions, assigned to the Investigative Committee and defining it as a full-fledged subject of crime prevention. Also there are some proposals to increase the use of preventive investigative capacity.*

*Keywords: Investigative Committee, the subject of prevention, prevention of crime, the investigating authorities.*

УДК 342.9

*А.И. Федорако, старший преподаватель кафедры административного права и управления органами внутренних дел факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь*

## ПОНЯТИЕ И СОДЕРЖАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕЖИМА МИГРАЦИИ ИНОСТРАНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Рассматриваются различные взгляды на понятие «режим», особенности административно-правового режима миграции иностранцев в Республике Беларусь. Анализируются признаки, структура, цели и задачи административно-правового режима миграции иностранцев в Республике Беларусь, предлагаются меры по совершенствованию миграционного и деликтного законодательства Республики Беларусь.*

*Ключевые слова: административный, правовой, режим, миграция, иностранец, законодательство, принуждение.*

Миграционные процессы оказывают существенное влияние на различные сферы жизнедеятельности общества, в том числе и на национальную безопасность. Поэтому любое государство стремится контролировать миграционные перемещения иностранцев на своей территории. Важнейшее значение в регулировании миграции иностранцев на территории Республики Беларусь играет административно-правовой режим миграции иностранцев (АПРМИ) в Республике Беларусь.

Для уяснения сути АПРМИ необходимо рассмотреть такое понятие, как «режим». Несмотря на широкое использование термина «режим» в науке, в законодательстве, в СМИ и в быту, до сих пор нет его однозначного, общепризнанного понимания. Согласно толковым словарям русского языка слово «режим» имеет несколько значений: 1) распорядок дел, действий; 2) условия деятельности, работы, существования чего-нибудь; 3) государственный строй [1, 2]. Кроме то-

го, под режимом понимается также система правил, выполнение которых необходимо для той или иной цели [3].

Сложность в выработке единого подхода к термину «режим» заключается в его использовании для характеристики явлений различной природы. И даже при характеристике однородных систем смысл данного термина меняется в зависимости от сложности и уровня охватываемых им явлений и процессов, от подходов ученых, их видения его содержания и структуры. Для отражения сути термина «режим» в предлагаемых определениях нередко используются уточняющие признаки режима: государственный, политический, правовой, национальный, специальный, изобретений, пенитенциарный, пограничный и т. д.

Исключением не стала и юридическая наука. Многие белорусские и российские ученые изучали такое сложное явление, как правовой режим: С.С. Алексеев, Д.Н. Бахрах, Ю.В. Герасименко, В.Ф. Ермолович, С.С. Маилян, А.В. Малько, Н.И. Матузов, И.И. Мах, И.С. Розанов, Л.М. Рябцев, Д.М. Овсянко, С.М. Петров, Ю.Н. Стариков, В.Г. Тихиня, Ю.А. Тихомиров, В.А. Федоров, О.И. Чуприс, В.Б. Шабанов и др. Однако в правовой науке не существует единого подхода и общепризнанного определения понятия «правовой режим», причем понимание данного правового явления отличается как у представителей различных, так и одной отрасли права.

В теории права взгляды на понятие «правовой режим» различны: от признания его важной роли в обеспечении определенного социального состояния до сомнения в научной значимости данного термина и возможности его использования лишь для признания и оценки многообразия сочетаний типов, способов и методов правового регулирования [4, с. 519; 5, с. 507]. Ученые, признающие наличие феномена «правовой режим», определяют его как особый порядок правового регулирования, который выражен в комплексе правовых средств, характеризующих особое сочетание дозволений, запретов, а также позитивных обязываний, создающих особую направленность регулирования и требуемое социальное состояние, а также конкретную степень благоприятности либо неблагоприятности для удовлетворения интересов субъектов права [4, с. 520; 6, с. 185].

В теории международного права термин «режим» применяется как для характеристики правового положения субъектов международного права, так и при классификации различных объектов [7, с. 388; 8, с. 599]. В конституционном праве термин «режим» используется при исследовании политической системы общества (политический режим), при характеристике фактически реализующейся модели взаимоотношений высших органов государства прежде всего между законодательной и исполнительной ветвями власти (государственный режим) [9, с. 135, 209], также при определении правового статуса иностранцев [10, с. 27]. В уголовно-исполнительном праве «режим» рассматривается как система мер, которые используются для достижения стоящих перед исправительно-трудовым учреждением целей (в широком смысле), как совокупность правил поведения осужденного (в узком) [11, с. 94], а также как порядок исполнения и отбывания наказания, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов (ч. 1 ст. 73 УИК Республики Беларусь). В земельном праве термин «режим» используется при определении порядка использования земель, а также различных категорий земель [12, с. 370, 374].

Пристальное внимание правовому режиму уделяется в административном праве. Следует отметить, что взгляды ученых-административистов на суть, содержание и виды административно-правовых режимов также разнообразны. Административно-правовой режим понимается: как официально установленный особый порядок регулирования, отражающий совокупность юридических и организационных средств, используемых для закрепления социально-правового состояния объектов воздействия и направленный на обеспечение их устойчивого функционирования [13, с. 478]; специфический порядок деятельности субъектов права в разных сферах государственной жизни [14, с. 377]; пространственно-функциональное состояние определенного социального объекта, выраженное в различных ограничениях, установленных нормами административного права и обеспеченных совокупностью административно-правовых средств [15, с. 484]; система правил, устанавливающих особые условия деятельности субъектов и формирующих их особое правовое состояние, отличное от обычного состояния субъектов административного права [16, с. 284]; особая форма организации систем и процессов государственного управления, посредством права закрепляющая его наиболее важные компоненты [17, с. 10].

Изучение и анализ научных источников по рассматриваемой проблеме позволяют отметить, что административно-правовой режим – объективно существующее правовое явление, объединяющее комплекс организационно-правовых средств с содержанием регулируемых общественных отношений.

АПРМИ присущи общие признаки, характерные для всех административно-правовых режимов: устанавливается законодательством в сфере государственного управления, обязательными его субъектами являются исполнительные органы государственной власти; характерно неравенство субъектов правовых отношений; представляет собой особый порядок правового регулирования; реализуется через механизм правового регулирования; характерна высокая степень нормативности, регламентации прав и обязанностей; используются дополнительные запреты и обязанности; преобладает разрешительный способ реализации прав; характерна система контроля и надзора за выполнением режимных требований; обеспечивается уполномоченными органами государственного управления.

В то же время АПРМИ имеет свои особенности: направлен на регулирование общественных отношений, связанных с миграцией иностранцев; имеет свои субъекты и объекты, характерный комплекс взаимосвязей и взаимоотношений; характерно не только возложение на иностранцев дополнительных обязанностей и ограничений, но и предоставление определенных льгот (для регистрации по месту жительства для иностранцев-беженцев требуется 6 м<sup>2</sup> жилой площади, для граждан Республики Беларусь – 15 м<sup>2</sup> общей площади); наличие специальных процедур и органов, обеспечивающих реализацию иностранцами своих прав и обязанностей (например, регистрация иностранцев, выдача им разрешений на временное проживание); направлен на создание благоприятных условий для законного въезда и нахождения в стране иностранцев и неблагоприятных при нарушении иностранцами миграционных правил; распространяется на территорию Республики Беларусь; представляет собой общую систему, включающую ряд подсистем (режим въезда, режим транзитного проезда, режим пребывания и др.); имеет временные пределы (на срок нахождения иностранцев в стране); характерно определенное сочетание совокупности юридических средств, комплекса способов правового регулирования, в том числе применение особых мер принуждения за нарушение миграционных правил (депортация, высылка и др.).

Учитывая вышеизложенное, считаем, что АПРМИ есть особый порядок правового регулирования, обеспечиваемый комплексом определенных организационно-правовых средств и направленный на поддержание состояния законности миграции иностранцев на территории Республики Беларусь, т. е. непосредственной целью АПРМИ является обеспечение законного въезда/выезда, транзитного проезда, временного пребывания, временного и постоянного проживания иностранцев в Республике Беларусь. В целом же АПРМИ направлен на защиту внутренних интересов государства, выполнение принятых международных обязательств, содействие экономическому и демографическому развитию страны, охрану здоровья и обеспечение безопасности ее жителей, защиту прав и свобод граждан и иностранцев. Соответственно АПРМИ позволяет решать следующие задачи: обеспечение законного въезда и пребывания иностранцев, обеспечение учета иностранцев, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности.

Учитывая, что АПРМИ есть система взаимосвязанных элементов, для более глубокого понимания его сущности необходимо рассмотреть его внутреннее строение. Считаем, что взаимосвязанными элементами АПРМИ являются режимные правила, субъекты режима, их правовые статусы, объекты режима, режимные средства.

Ключевое значение для установления и функционирования АПРМИ играют режимные правила, которые определяют правовое положение иностранцев, устанавливают основания и порядок въезда, выезда, транзитного проезда, пребывания и проживания иностранцев в стране, предоставления защиты вынужденным мигрантам, осуществления иностранцами трудовой и иной деятельности. Несмотря на то что режим миграции иностранцев является по сути административно-правовым, важную роль в его установлении и функционировании играют также нормы иных отраслей права (международного, конституционного, гражданского, трудового, уголовного и др.). Источниками режимных правил являются нормативные правовые акты Республики Беларусь: Конституция, законы, указы и декреты Президента, постановления Совета Министров, МВД и других органов государственного управления (исполнительной власти) Республики Беларусь. Кроме того, важное значение имеют международные соглашения.

В настоящее время миграция населения в Республике Беларусь регулируется более чем 60 нормативными правовыми актами, поэтому разобраться в особенностях регулирования миграции бывает сложно даже специалисту, не говоря уже об иностранцах. Считаем, что существующий в настоящее время огромный многоуровневый массив нормативных правовых актов, регулирующий вопросы, связанные с миграцией, нуждается в кодификации. Именно при кодификации обеспечивается системное нормативное регламентирование данного вида общественных отношений. Миграционный кодекс как единый, юридически и логически цельный, внутренне согласованный нормативный акт позволил бы устранить дублирование, пробелы и противоречия совокупности разноуровневых нормативных правовых актов, обеспечить общие подходы к решению проблем в сфере миграции.

Субъектами АПРМИ являются иностранцы, физические и юридические лица, их принимающие, а в качестве специальных субъектов выступают органы государственного управления, их должностные лица. Ежедневная правоисполнительная деятельность специальных субъектов позволяет обеспечить функционирование данного режима. Важнейшую роль в его обеспечении играют органы внутренних дел. В системе ОВД создан Департамент по гражданству и миграции, реализующий государственную политику в области миграции. Департамент и подразделения по гражданству и миграции территориальных ОВД осуществляют многочисленные функции в сфере миграции иностранцев: принимают и рассматривают заявления о приглашении иностранцев, регистрации, выдаче им разрешений на временное и постоянное проживание в Республике Беларусь; регистрируют иностранцев; выдают документы о приглашении иностранцев, виды на жительство, проездные документы, выездные, выездные/въездные визы; принимают и рассматривают ходатайства о предоставлении статуса беженца, дополнительной защиты; контролируют законность пребывания иностранцев в Республике Беларусь; выявляют, задерживают, депортируют и высылают иностранцев из Республики Беларусь, применяют иные меры принуждения; участвуют в пределах своей компетенции совместно с другими заинтересованными в мероприятиях по борьбе с незаконной миграцией. Кроме того, контроль за пребыванием иностранцев осуществляют участковые инспекторы милиции, сотрудники ГАИ и других служб ОВД.

Важную роль в обеспечении АПРМИ играют также Министерство иностранных дел, Государственный пограничный комитет, Комитет государственной безопасности и иные органы государственного управления.

Правовой статус иностранцев – это совокупность их прав, свобод, обязанностей и ответственности, закрепленных в законодательстве Республики Беларусь. Иностранцы на территории Республики Беларусь пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией Республики Беларусь, законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь. Объем прав и свобод иностранцев также зависит от целей, правовых оснований въезда и режима пребывания в стране. Например, особые права и обязанности имеют иностранцы, ходатайствующие о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь. Законодательство Республики Беларусь предусматривает три режима пребывания иностранцев в стране: временное пребывание, временное и постоянное проживание. Постоянно проживающие иностранцы в отличие от временно пребывающих и проживающих имеют практически такие же права, как и граждане Республики Беларусь. Важное значение для иностранцев имеет наличие системы гарантий реализации их прав. В Республике Беларусь создана система органов государственного управления, содействующая реализации прав иностранцев, законодательно закреплены процедуры подачи и рассмотрения обращений, процедуры и органы для обжалования принятых решений и действий.

Объектом АПРМИ являются общественные отношения, возникающие в процессе миграции иностранцев. Это в основном административно-правовые отношения, так как они регулируются нормами административного права и возникают между органами государственного управления, осуществляющими исполнительно-распорядительную деятельность, и иностранцами, физическими или юридическими лицами, их принимающими. Основное назначение АПРМИ – обеспечить устойчивое правовое регулирование данной группы общественных отношений, сделать данные отношения контролируруемыми, обеспечивающими национальную безопасность и общественный порядок.

Режимными средствами являются меры принуждения, акты реализации прав и обязанностей субъектами режима, правоприменительные акты.

Важным средством обеспечения АПРМИ является установление и применение мер принуждения. Законодательством Республики Беларусь предусмотрены различные меры принуждения в сфере миграции в основном административного характера. Придерживаясь распространенного в теории административного права подхода к классификации мер административного принуждения, выделим в сфере миграции меры административного предупреждения; меры административного пресечения и административные взыскания (меры административной ответственности).

Меры административного предупреждения в миграционной сфере дают возможность выявить нежелательных для государства и общества иностранцев, ограничить их допуск и пребывание в стране. Административно-предупредительными мерами в сфере миграции иностранцев являются: отказ в выдаче визы для въезда в Республику Беларусь или во въезде в Республику Беларусь, регистрация, отказ в регистрации, продление и сокращение срока временного пребывания иностранцев в Республике Беларусь, отказ в выдаче разрешения на временное или постоянное проживание, аннулирование разрешения на временное или постоянное проживание, высылка иностранцев и др.

Применение мер пресечения позволяет прекратить противоправное деяние, а также обеспечить привлечение виновного к ответственности. Меры пресечения многочисленны. Ученые-административисты выделяют меры пресечения: общие, специальные и процессуального обеспечения [18, с. 387]. К общим мерам относятся требование прекратить противоправные действия, задержание и др.; к специальным – применение физической силы, специальных средств и т. п.; мерами обеспечения административного процесса являются личный обыск задержанного, изъятие вещей и документов и др.

Основания и порядок привлечения к административной ответственности определены нормами КоАП и ПИКоАП. Следует обратить внимание, что закрепленные в КоАП составы административных правонарушений, посягающих на миграционно-правовые отношения, в настоящее время не в полной мере соответствуют содержанию миграционных процессов и миграционных правил, их регулирующих. Во-первых, только одна статья КоАП (ст. 23.55) предусматривает ответственность за нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, причем только ч. 1 этой статьи предусматривает ответственность иностранцев за нарушение правил пребывания, правил транзитного проезда и порядка занятия трудовой деятельностью. Это привело к тому, что в ч. 1 закреплено более 15 составов правонарушений. Во-вторых, ст. 23.55 КоАП не учитывает наличие трех категорий иностранцев, так как правила пребывания и правила транзита не определяют правила проживания, изменения места жительства, права и обязанности постоянно проживающих иностранцев. В-третьих, не учитывается наличие такой категории иностранцев, как вынужденные мигранты, поведение которых определяется собственными правилами пребывания. В-четвертых, в КоАП отсутствует ответственность за нарушение ряда существенных миграционных правил, например: за попытку иностранца легализоваться при помощи фиктивного брака; за невыезд из страны в срок, предусмотренный постановлением о добровольной высылке либо о добровольной депортации; за нахождение в стране иностранцев, включенных в список лиц, въезд которых на территорию Республики Беларусь запрещен. Такое положение дел приводит к тому, что нарушение большого числа режимных правил не влечет правовых последствий, создает почву для злоупотреблений.

Вышесказанное дает основание предложить путь совершенствования административно-деликтного законодательства. Совершенствование административной ответственности за нарушение миграционных правил, по нашему мнению, может осуществляться в двух направлениях: первое – внесение изменений в содержание ст. 23.55 КоАП; второе – выделение правонарушений в миграционной сфере в отдельную главу КоАП. Последний путь совершенствования представляется предпочтительным, так как позволяет четко выделить объекты правонарушений в сфере миграции, объективную сторону правонарушений, дифференцировать ответственность за их совершение, учитывать конкретные виды правонарушений, на основе данной информации принимать адекватные управленческие решения.

АПРМИ как особый порядок правового регулирования функционирует посредством механизма правового регулирования, который состоит из ряда определенных этапов и соответствующих элементов. Выделяют четыре стадии:

стадия нормотворчества, на которой определяются общие правила поведения;

стадия возникновения прав и обязанностей, на которой абстрактное правило поведения при наступлении юридического факта трансформируется в персональное правило поведения для соответствующих субъектов. На данной стадии возникают миграционно-правовые отношения, выражением которых являются взаимные субъективные права и обязанности сторон;

стадия реализации субъективных прав и обязанностей. На данной стадии правовое регулирование достигает своих целей и отражается в поведении конкретных субъектов миграционных правоотношений в таком элементе, как акты реализации прав и обязанностей (соблюдение, исполнение и использование). Особой формой реализации права является применение права: компетентный орган разрешает индивидуальное дело и принимает индивидуальный правоприменительный акт. Правоприменение создает возможность для удовлетворения законных интересов иностранцев, принимающих их физических и юридических лиц. Так, для постоянного проживания в Республике Беларусь иностранцу недостаточно иметь основания для проживания, ему также необходимо решение уполномоченного государственного органа о выдаче разрешения на постоянное проживание. Акт применения в этом случае является юридическим фактом, который влечет правовые последствия, возникновение персональных субъективных прав и юридических обязанностей;

факультативная стадия. Она вступает в действие в случае нарушения режимных правил субъектом АПРМИ. Данная стадия отражается в таком элементе, как охранительные правоприменительные акты.

На основании вышеизложенного считаем, что в структуру АПРМИ входят также элементы механизма правового регулирования: юридические факты, правоотношения, акты реализации прав и обязанностей, правоприменительные акты.

Функционирование АПРМИ обеспечивается правоохранительной и правоисполнительной деятельностью уполномоченных органов государственного управления по содействию субъектам режима в реализации своих прав и свобод, по контролю (надзору) за выполнением режимных правил, а также по применению системы мер принуждения за нарушение данных правил. Эта деятельность осуществляется в соответствующих формах и при помощи определенных методов.

Таким образом, мы можем сделать следующие выводы:

1) АПРМИ есть особый порядок правового регулирования, обеспечиваемый комплексом определенных организационно-правовых средств и направленный на поддержание состояния законности миграции иностранцев;

2) АПРМИ представляет собой систему, включающую ряд подсистем и имеющую определенную структуру;

3) элементами структуры АПРМИ являются: режимные правила, субъекты, объекты, режимные средства, а также элементы механизма правового регулирования;

4) законодательство Республики Беларусь, определяющее миграцию иностранцев, нуждается в систематизации и кодификации;

5) необходимо дальнейшее совершенствование административно-деликтного законодательства для эффективного противодействия правонарушениям в сфере миграции, дифференциации ответственности за их совершение.

1. Ожегов, С.И. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов и Н.Ю. Шведова. 4-е изд., доп. М. : «ИТИ Технологии», 2003. 994 с.

2. Ефремова, Т.Ф. Современный толковый словарь русского языка : в 3 т. / Т.Ф. Ефремова. М. : АСТ : Астрель, 2006. Т. 3 : Р-Я. 973 с.

3. Толковый словарь русского языка / Г.О. Винокур [и др.] ; под общ. ред. Д.Н. Ушакова. М. : Астрель, 2007. 910 с.

4. Матузов, Н.И. Теория государства и права : учебник / Н.И. Матузов, А.В. Малько. 3-е изд. М. : Дело, 2009. 528 с.

5. Вишневский, А.Ф. Общая теория государства и права : учебник / А.Ф. Вишневский, Н.А. Горбатов, В.А. Кучинский ; под общ. ред. проф. В.А. Кучинского. 2-е изд., перераб. и доп. Минск : Изд-во деловой и учеб. лит., 2006. 656 с.

6. Алексеев, С.С. Общие дозволения и общие запреты в советском праве / С.С. Алексеев. – М. : Юрид. лит., 1989. 288 с.

7. Лукашук, И.И. Международное право. Общая часть : учеб. для студентов юрид. фак. и вузов / И.И. Лукашук. М. : Волтерс Клувер, 2010. 432 с.
8. Международное право : учебник / отв. ред. Г.В. Игнатенко и О.И. Тиунов. 5-е изд., перераб. и доп. М. : Норма, 2009. 784 с.
9. Василевич, Г.А. Конституционное право зарубежных стран / Г.А. Василевич, Н.М. Кондратович, Л.А. Приходько ; под общ. ред. Г.А. Василевича. Минск : Кн. дом, 2006. 480.
10. Валюшко, Н.В. Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Республике Беларусь : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Н.В. Валюшко. Минск, 2007. 134 с.
11. Наташев, А.Е. Основы теории исправительно-трудового права / А.Е. Наташев, Н.А. Стручков. М. : Юрид. лит., 1967. 190 с.
12. Ерофеев, Б.В. Земельное право : учеб. для вузов / Б.В. Ерофеев, Г.В. Чубуков ; под. ред. Г.В. Чубукова. М. : Новый Юрист, 1998. 544 с.
13. Бахрах, Д.Н. Административное право : учеб. для вузов / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 3-е изд., пересм. и доп. Москва : Норма, 2007. 816 с.
14. Тихомиров, Ю.А. Административное право и процесс. Полный курс / Ю.А. Тихомиров. 2-е изд., доп. и перераб. М. : Изд. Тихомирова М.Ю., 2008. 697 с.
15. Мах, И.И. Административное право Республики Беларусь : курс лекций / И.И. Мах. Минск : Амалфея, 2008. 704 с.
16. Административное право : учебник / Л.М. Рябцев [и др.]. Минск : Амалфея, 2013. 416 с.
17. Маилян, С.С. Административно-правовые режимы в теории административного права и практике государственного управления правоохранительной деятельностью : монография / С.С. Маилян. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2002. 214 с.
18. Бахрах, Д.Н. Административное право России / Д.Н. Бахрах. 3-е изд., испр. и доп. М. : Эксмо, 2008. 528 с.

Дата поступления в редакцию: 18.04.14

**A.I. Fedorako**, Senior Lecturer at the Department of Administrative Law and Management of the Body of Internal Affairs of the Faculty of Militia of the Academy of the MIA of the Republic of Belarus

CONCEPT AND CONTENTS OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGIME OF MIGRATION OF FOREIGNERS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

*Examines different views on the term 'regime', features of administrative-legal regime of migration of foreigners in the Republic of Belarus. Analyzes the characteristics, structure, goals and tasks of administrative-legal regime of migration of foreigners in the Republic of Belarus, the measures on improvement of migration and tort law of the Republic of Belarus.*

*Keywords: administrative, legal, regime, migration, foreigner, legislation, compulsion.*