

О ПРОБЛЕМЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ТЕХНИКИ ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНТРОЛИРУЕМОЙ ПОСТАВКИ: МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Харевич Д.Л.,

кандидат юридических наук, доцент

(Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь)

Аннотация: исследована правовая регламентация ввоза и вывоза специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации (специальной техники), на территорию государства транзита или назначения при проведении контролируемой поставки. Отмечено наличие правового пробела, в ряде случаев препятствующего эффективному достижению целей указанного ОРМ, и предложены организационные и правовые меры по его устранению.

Ключевые слова: борьба с преступностью, международная контролируемая поставка, запрос об оказании содействия, международное сотрудничество, международный договор, оперативно-разыскная деятельность, оперативно-разыскное мероприятие, совершенствование законодательства.

ON THE PROBLEM OF USE OF SPECIAL EQUIPMENT DURING CONTROLLED DELIVERY: INTERNATIONAL LEGAL ASPECT

Kharevich D.L.,

Candidate of Law, Associate Professor

(Academy of Ministry of Interior of the Republic of Belarus)

Abstract: the legal regulation of the import and export of undercover investigation equipment (special equipment) to the territory of the state of transit or destination during controlled delivery is examined. A legal gap that reduces efficiency of the controlled delivery is noted, organizational and legal measures to eliminate it are proposed.

Keywords: fighting crime, counteraction against crime, law enforcement, international controlled delivery, request for assistance, the international cooperation, the international agreement, operational search activity, undercover investigation, undercover activity, operational search action, perfection of legislation.

Контролируемая поставка как оперативно-разыскное мероприятие (далее – ОРМ) показывает высокую эффективность при пресечении незаконного оборота наркотиков, оружия, боеприпасов, ядовитых, взрывчатых и иных ограниченных или запрещенных к обороту веществ (предметов) и других видов преступной деятельности. Данное ОРМ может проводиться как в пределах одного го-

сударства, так и на международном уровне с участием правоохранительных органов нескольких стран.

В законодательстве государств – участников СНГ возможность проведения контролируемой поставки наркотиков предусмотрена в оперативно-разыскном законодательстве, а также ряде международных договоров, например, в Конвенции ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» 1988 года (ст. 11), Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года (ст. 20), Конвенции ООН против коррупции 2003 года (ст. 50), Конвенции СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписана в г. Кишиневе 7 октября 2002 года) (ст. 108), ряде дву- и многосторонних межгосударственных, межправительственных и межведомственных соглашений о взаимодействии в сфере борьбы с преступностью.

Согласно ч. 8 ст. 19 Закона Республики Беларусь от 15.07.2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – Закон об ОРД) при проведении международной контролируемой поставки, как и иных ОРМ, могут использоваться средства негласного получения (фиксации) информации. Согласно ч. 9 ст. 10 и ч. 3 ст. 11 указанного закона запрещается использование средств негласного получения (фиксации) информации организациями и не уполномоченными на то гражданами. Право использования средств негласного получения (фиксации) информации, не наносящих ущерба жизни и здоровью граждан и не причиняющих вреда окружающей среде, предоставлено лишь должностным лицам органа, осуществляющего оперативно-разыскную деятельность (далее – ОРД), и гражданам, привлеченным для оказания содействия на конфиденциальной основе органам, осуществляющими ОРД, к подготовке проведения ОРМ и (или) участию в них.

Нормы, ограничивающие возможность использования специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, имеются и в Федеральном законе Российской Федерации от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее – ФЗ об ОРД). В частности, согласно ч. 7 ст. 6 указанного Федерального закона, ввоз в Российскую Федерацию и вывоз за ее пределы специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, не уполномоченными на осуществление ОРД физическими и юридическими лицами, подлежат лицензированию в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Приведенные нормы призваны предотвратить использование указанных технических средств в незаконных целях, например, для совершения преступления, нанесения ущерба национальной безопасности, оказания противодействия ведению правоохранительной деятельности.

Для ввоза указанных специальных технических средств на территорию Российской Федерации или вывоза из нее юридическому лицу, не уполномоченному на осуществление ОРД на территории Российской Федерации, необходимо получить решение Центра Федеральной службы безопасности Российской Федерации по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны, а также пройти таможенный контроль и таможенное оформление ввози-

мых в Российскую Федерацию (вывозимых из Российской Федерации) специальных технических средств [1]. Данные процедуры могут занимать достаточно продолжительное время и привести к расшифровке проводимого ОРМ. Необходимо также учитывать, что орган, уполномоченный на осуществление ОРД в Республике Беларусь, не наделен правом проведения ОРМ за ее пределами, поэтому после пересечения государственной границы дальнейшее проведение контролируемой поставки возможно лишь органом Российской Федерации, уполномоченным на ведение ОРД. В этом случае для ввоза на ее территорию специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, не требуется проведение процедуры, предусмотренной для иных юридических лиц, однако обязательно соблюдение условий проведения контролируемой поставки, предусмотренных ФЗ об ОРД. Аналогичная процедура должна соблюдаться при продолжении проведения международной контролируемой поставки на территории Российской Федерации в случае, если она была инициирована правоохранительными органами иных государств на своей территории. Сходные ограничения на использование специальной техники и проведение ОРМ в пределах своей юрисдикции предусмотрены национальным законодательством иных государств.

Вместе с тем, порядок действий по передаче средств негласного получения (фиксации) информации (специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации) между уполномоченными органами государств – участников международной контролируемой поставки нормативно не установлен. Соблюдение формальной процедуры передачи может подразумевать сверку наличия средств, их идентификационных номеров и т.д., что может быть затруднительным в условиях негласности, присущей проведению контролируемой поставки, и может привести к расшифровке ОРМ и недостижению ее целей. Изучение практики проведения международных контролируемых поставок также указывает на возможность возникновения сложностей при последующем возврате указанных средств инициатору, например в случае их приобщения к уголовному делу.

Для разрешения описанной проблемы полагаем возможным принятие ряда организационных и правовых мер. С организационной стороны разрешение данного вопроса возможно в каждом конкретном случае. Так, правоохранительный орган, являющийся инициатором проведения международной контролируемой поставки, для согласования действий после пересечения государственной границы с правоохранительными органами сопредельного государства, участвующими в проведении данного ОРМ, направляет запрос (просьбу) об оказании содействия или правовой помощи. Предлагается в таком запросе (просьбе) указывать информацию о средствах негласного получения (фиксации) информации (специальных технических средствах, предназначенных для негласного получения информации), перемещаемых на территорию зарубежного государства, с просьбой принятия необходимых мер для беспрепятственного ввоза и вывоза таких средств, а также их возврата владельцу после окончания контролируемой поставки и иных ОРМ, проводимых на территории запрашиваемого государства.

Полагаем, что изложенная проблема должна разрешаться также нормативными мерами. В связи с этим в международные договоры полагаем целесообразным включать норму, согласно которой информация об использовании средств негласного получения (фиксации) информации (специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации), ввозимых на территорию государства транзита и назначения при проведении международной контролируемой поставки, включается в запрос об оказании содействия с просьбой о принятии необходимых мер для беспрепятственного ввоза и вывоза таких средств, а также их возврата после окончания ОРМ, проводимых на территории запрашиваемого государства. В международных договорах следует предусматривать правило, согласно которому правоохранительный орган страны, по территории которой осуществляется перемещение предметов или веществ в ходе контролируемой поставки или выступающей конечным пунктом такого перемещения, принимает необходимые меры для беспрепятственного ввоза на территорию его страны и вывоза с нее средств негласного получения (фиксации) информации (специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации), используемых при проведении международной контролируемой поставки, а также их возврата инициатору проведения данного ОРМ после его окончания.

Данная предложенная нами мера была реализована при разработке под эгидой БКБОП СНГ Единого порядка организации и проведения международной контролируемой поставки по запросам органов внутренних дел / полиции государств – участников СНГ (ст. 12) [2]. Полагаем целесообразной его более широкую имплементацию в иные международные договоры и правоприменительную практику, что будет способствовать более эффективному проведению международных контролируемых поставок.

Библиографический список

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2000 № 214 «Об утверждении положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и списка видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, ввоз и вывоз которых подлежат лицензированию» (с изм. и доп. от 14.02.2009 № 108, от 26.01.2017 № 84) [Электронный ресурс]. – URL: <https://consultant.ru>.

2. Единый порядок проведения международной контролируемой поставки по запросу органов внутренних дел / полиции государств – участников Содружества Независимых Государств: одобрен решением Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ, 31 мая 2019 г. / Сотрудничество министерств внутренних дел государств-участников Содружества Независимых Государств: сборник актуальных документов Совета министров внутренних дел. – Москва: Московский университет МВД России имени В.Я. Кикотя, 2019. Т. II. Ч. II (2008–2017 гг.). С. 270–276.