

Харевич Дмитрий Людвинович,
доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности
факультета милиции Академии МВД Республики Беларусь,
кандидат юридических наук, доцент,
dmitryharevich@mail.ru

О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ НОРМ, РЕГУЛИРУЮЩИХ ПРОВЕДЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНТРОЛИРУЕМОЙ ПОСТАВКИ

Ключевые слова: контролируемая поставка, международное сотрудничество, специальные технические средства, предназначенные для негласного получения информации, средства негласного получения (фиксации) информации, транснациональная преступность.

Тенденции развития преступности в Республике Беларусь и Российской Федерации свидетельствует о том, что многие виды противоправной деятельности приобрели характер незаконного бизнеса, направленного на получение прибыли от совершения противозаконных действий. Среди них наиболее опасный характер имеют противоправные виды экономической деятельности, фальшивомонетничество, распространение порнографии, незаконный оборот наркотиков, оружия, боеприпасов, ядовитых, взрывчатых и иных ограниченных или запрещенных к обороту веществ и предметов. При использовании традиционных способов противодействия указанным видам преступлений правоохранными органами чаще всего задерживаются рядовые члены преступных организаций: курьеры, рядовые сбытчики. Это позволяет оставшимся на свободе организаторам быстро восполнить потери и продолжить свою преступную деятельность. Данное положение может быть изменено путем использования более эффективных оперативно-розыскных мероприятий (далее - ОРМ), например, контролируемой поставки. Одной из характерных черт данного ОРМ является тактический прием, при котором правоохранные органы откладывают по времени изъятие перевозимых веществ или предметов с целью установления максимально полного круга причастных к этому лиц и обстоятельств их преступной деятельности. Контролируемые поставки, как правило, проводятся в отношении крупных партий предметов и веществ, что позволяет предотвратить их широкое распространение в незаконном обороте и совершение преступлений с ними.

После распада СССР и образования независимого государства Республика Беларусь и Российская Федерация столкнулись с проблемой резкого роста вышеуказанных видов организованной преступно-

сти, опыт успешного решения которой имелся за рубежом [1; 2]. В этой связи была законодательно предусмотрена возможность проведения ОРМ «контролируемая поставка», заключен ряд соглашений, дающих возможность их организации на международном уровне, например, Конвенция ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» 1988 года (ст. 11), Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года (ст. 20), Конвенция ООН против коррупции 2003 года (ст.50), Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (подписана в г. Кишиневе 7 октября 2002 года) (ст.108), ряд дву- и многосторонних межгосударственных, межправительственных и межведомственных соглашений о взаимодействии в сфере борьбы с преступностью. Приведенные аспекты указывают что контролируемая поставка представляет собой один из немногих видов ОРМ, регламентация которых осуществляется на уровне международных правовых актов.

В ч. 1 ст. 29 Закона Республики Беларусь от 15.07.2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» под контролируемой поставкой понимается перемещение гражданином, организацией предметов и документов, контролируемое должностным лицом органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность (далее - ОРД), в целях получения сведений, необходимых для выполнения задач ОРД. При проведении международной контролируемой поставки, как и иных ОРМ, могут использоваться средства негласного получения (фиксации) информации. Согласно ч. 9 ст. 10 и ч. 3 ст. 11 указанного Закона запрещается использование средств негласного получения (фиксации) информации организациями и не уполномоченными на то гражданами. Право использования средств негласного получения (фиксации) информации, не наносящих ущерба жизни и здоровью граждан и не причиняющих вреда окружающей среде, предоставлено лишь должностным лицам органа, осуществляющего ОРД, и гражданам, привлеченным для оказания содействия на конфиденциальной основе органам, осуществляющими ОРД, к подготовке проведения ОРМ и (или) участию в них.

Нормы, ограничивающие возможность использования специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, имеются и в Федеральном законе Российской Федерации от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности». В частности согласно ч. 7 ст. 6 указанного Федерального

Закона ввоз в Российскую Федерацию и вывоз за ее пределы специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, не уполномоченными на осуществление оперативно-розыскной деятельности физическими и юридическими лицами подлежат лицензированию в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Приведенные нормы призваны предотвратить использование оперативной техники в незаконных целях, например, для ведения противоправной деятельности, нанесения ущерба национальной безопасности, оказания противодействия правоохранительным органам.

Орган, уполномоченный на осуществление ОРД в Республике Беларусь, не наделен правом проведения ОРМ за ее пределами, поэтому после пересечения государственной границы дальнейшее проведение контролируемой поставки возможно лишь органом Российской Федерации, уполномоченным на ведение ОРД. В этом случае для ввоза на ее территорию средств негласного получения (фиксации) информации не требуется проведение процедуры, предусмотренной для иных юридических лиц [3], однако передача данных средств должна быть должным образом оформлена. В условиях негласности, присущей проведению контролируемой поставки, выполнение данного условия затруднительно, может привести к расшифровке ОРМ и вызывать сложности при последующем возврате указанных технических средств, например если они будут признаны доказательствами по уголовному делу.

Для разрешения описанной проблемы полагаем возможным принятие ряда правовых мер. С этой целью в международных договорах Республики Беларусь и Российской Федерации полагаем целесообразным предусмотреть норму, согласно которой информация о средствах негласного получения (фиксации) информации, ввозимых на территорию государства транзита и назначения при проведении международной контролируемой поставки, включается в запрос о проведении контролируемых поставок с просьбой о принятии необходимых мер для беспрепятственного ввоза и вывоза таких средств, а также их возврата владельцу после окончания контролируемой поставки и иных ОРМ, проводимых на территории запрашиваемого государства. В международных договорах следует предусматривать правило, согласно которому правоохранительный орган страны, по территории которой осуществляется перемещение предметов или веществ в ходе контролируемой поставки или выступающей конечным пунктом

такого перемещения, принимает необходимые меры для беспрепятственного ввоза на территорию его страны и вывоза с нее средств негласного получения (фиксации) информации, используемых при проведении международной контролируемой поставки, а также их возврата инициатору проведения данного ОРМ после его окончания.

Представляется, что принятие указанных мер будет способствовать более эффективному проведению международных контролируемых поставок и раскрытию транснациональных преступлений.

Список литературы:

1. Харевич Д. Л. Особенности проведения полицией Германии контролируемой поставки наркотиков // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2003. № 2. С.144–146.

2. Харевич Д. Л. Международный опыт регламентации контролируемой поставки и актуальные вопросы ее совершенствования в Беларуси // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. 2006. № 2. С. 127–129.

3. Об утверждении положения о ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, и списка видов специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации, ввоз и вывоз которых подлежат лицензированию [Электронный ресурс]: постановление Правительства Рос. Федерации от 10 марта 2000 г. № 214 (с изм. и доп., внесенными постановлениями Правительства Рос. Федерации от 14 февр. 2009 г. № 108, от 26 янв. 2017 г. № 84). Доступ из справ. правовой системы «КонсультантПлюс».

© Харевич Д. Л., 2018