

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ УГОЛОВНЫХ НАКАЗАНИЙ И МЕР УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА

Актуальность данной темы заключается в том, что неотъемлемой частью функционирования уголовно-исполнительных инспекций (УИИ) является взаимодействие с органами внутренних дел (ОВД), органами власти и иными субъектами профилактики, нацеленное на предупреждение преступлений и других правонарушений со стороны лиц, осужденных без изоляции от общества. Одна из основных задач – укрепить взаимодействие с целью усиления работы, направленной на исправление, воспитание у осужденных правопослушного поведения.

Взаимодействие с ОВД осуществляется на основании совместного приказа Министерства юстиции Российской Федерации и МВД Российской Федерации от 4 октября 2012 г. № 190/912 «Об утверждении Регламента взаимодействия ФСИН России и МВД России по предупреждению совершения лицами, состоящими на учете уголовно-исполнительных инспекций, преступлений и других правонарушений» (далее – Регламент). На областном уровне издан совместный приказ УМВД России по Псковской области и УФСИН России по Псковской области от 29 марта 2013 г. № 179/270 «Об утверждении Регламента взаимодействия УФСИН России по Псковской области и УМВД России по Псковской области».

Взаимодействие сотрудников ОВД и УИИ является приоритетной составляющей деятельности инспекций. На качественном сотрудничестве строится вся работа. В большей части это касается социально уязвимых категорий осужденных (несовершеннолетние, женщины, инвалиды и др.). Осужденные, состоящие на учете в инспекции, также состоят на профилактическом учете у участковых уполномоченных.

Для осуществления контроля за поведением осужденных без изоляции от общества по месту жительства инспекция не реже одного раза в квартал с участием сотрудников полиции осуществляет совместные проверки, с сотрудниками подразделений по делам несовершеннолетних ОВД проводятся обследования семейно-бытовых условий несовершеннолетних и женщин, которым предоставлена отсрочка от отбывания наказания с целью исполнения своих родительских обязательств до достижения ребенком 14-летнего возраста. Лиц, склонных к совершению повторных преступлений, осужденных за статьи против половой неприкосновенности, совместно проверяют ежемесячно. Кроме того, лица, находящиеся под административным надзором, также проверяются ежемесячно.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что УИИ и ОВД ведется активная совместная работа.

Все осужденные, в отношении которых установлен административный надзор, включены в списки лиц, склонных к совершению преступлений и правонарушений. Данная категория осужденных не реже одного раза в месяц проверяется по месту жительства (работы), в общественных местах, местах проведения досуга, в том числе с сотрудниками подразделений УМВД. Как правило, большая часть лиц, состоящих под административным надзором, состоит также и на учетах УИИ.

С УМВД России и территориальными подразделениями осуществляется сверка по лицам, состоящим на учете, на местном уровне производится обмен списками несовершеннолетних осужденных и лиц, находящихся под административным надзором. В территориальные ОВД направляются обновленные списки состоящих на учете осужденных всех категорий, списки лиц, склонных к совершению противоправных деяний.

Помимо обмена необходимой информацией, проводится большая профилактическая и воспитательная работа, направленная на снижение уровня повторной преступности, а это одно из самых важных направлений деятельности УИИ.

В рамках предупреждения совершения осужденными без изоляции от общества преступлений и других правонарушений предусматриваются:

- контроль УИИ за поведением осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, усиление контроля за осужденными, входящими в группу риска;
- своевременное применение мер профилактического характера к осужденным, состоящим на учете в филиале;
- проведение воспитательной работы с осужденными, состоящими на учете в УИИ, с привлечением штатного психолога;
- проведение организационных мероприятий;
- оказание осужденным к наказаниям и мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества социальной помощи.

Однако на практике выявляется много проблем в этом направлении деятельности, что позволяет утверждать о необходимости решения задач по повышению эффективности исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденного от общества. Создаются новые методы воздействия и используется передовой опыт, способствующие улучшению работы сотрудников УИС.

Остается проблемным вопрос взаимодействия УИИ с отделами полиции на районном уровне, что отмечается не только ведомственными проверками, но и в представлениях прокуратуры.

Так, самыми распространенными нарушениями являются:

несвоевременное предоставление сведений по административной практике в отношении осужденных, допустивших нарушения общественного порядка, порядка и условий отбывания наказания, УИИ не принимаются меры для решения данного вопроса с ОВД;

рапорты (справки) сотрудников УИИ и ОВД носят формальный характер, только с указанием установочных данных осужденных и о проведении профилактической беседы, а также адреса места жительства (иногда недостоверного), несвоевременное предоставление сотрудниками ОВД рапортов о проведенной работе с осужденным;

передовой опыт других УИИ при наличии отрицательно характеризующих сведений, предоставленных из ОВД и по направлению представлений в суд, не применяется;

в представлениях прокуратуры указывается на нарушение подп. 1 п. 6 Регламента взаимодействия в части предоставления в ОВД информационно-аналитического материала по анализу работы, внесению предложений по совершенствованию взаимодействия, о причинах и условиях, способствующих совершению преступлений.

Таким образом, для решения выявленных недостатков в проблемах реализации контроля и надзора за осужденными без лишения свободы необходимо:

1. В целях повышения эффективности взаимодействия инспекций с полицией, обеспечить УИИ базой данных о привлечении граждан, состоящих на учете, к административной и уголовной ответственности, что позволит незамедлительно принять меры в рамках законодательства к нарушившим лицам и впоследствии поможет снизить уровень повторной преступности.

2. Продолжить направление ходатайств по применению мер воздействия, в том числе по подготовке материалов в суд в отношении осужденных без изоляции от общества, в УИИ.

3. Активизировать работу по направлению ходатайств о применении мер воздействия к осужденным без изоляции от общества, усилить контроль за осужденными по месту жительства. Организовать плановые ночные рейды с проверками ночного ограничения, посещение увеселительных заведений.

4. Организовать рабочие встречи с органами прокуратуры, судами с целью решения проблемных вопросов, в том числе необоснованных отказов в удовлетворении представлений УИИ, с приведением конкретных примеров судебных решений.

УДК 616.89

Е.Л. Рассолько

АКТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ЛИЦ, СТРАДАЮЩИХ ЗАВИСИМОСТЬЮ ОТ ПСИХОАКТИВНЫХ ВЕЩЕСТВ, В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В настоящее время проблема обеспечения социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, является весьма значимой для многих стран, в том числе Республики Беларусь. Важность данной проблемы обусловлена достаточно высоким уровнем различных зависимостей, вызванных приемом наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ, алкогольных напитков и других психоактивных веществ. Кроме того, следует отметить недостаточный уровень эффективности мероприятий, проводимых с лечебно-реабилитационной целью в специализированных медицинских организациях, отсутствием слаженного межведомственного взаимодействия и единого подхода к организации социальной реабилитации данной группы лиц.

По мнению А.И. Старцева, Т.В. Короткевич, В.П. Максимчука, А.А. Кралько, организация социальной реабилитации данной категории лиц возможна в учреждениях, способных осуществлять решение указанной задачи на основе комплексного подхода. С целью рационального расходования бюджетных средств авторы предлагают использовать имеющиеся ресурсы учреждений разной ведомственной подчиненности: профессионально-технических колледжей, центров социального обслуживания населения, наркологических диспансеров. Координацию межведомственного взаимодействия при создании подобных учреждений предлагается возложить на местные исполнительные и распорядительные органы власти.

С целью решения проблемы социальной реабилитации лиц, страдающих зависимостью от психоактивных веществ (ПАВ), постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 сентября 2015 г. № 803 утверждена Концепция социальной реабилитации лиц, страдающих алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, с обязательным привлечением их к труду (далее – Концепция). Концепция разработана с целью реализации комплексной системы мер, направленных на адаптацию в обществе граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Республике Беларусь, страдающих зависимостью от потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических либо иных одурманивающих веществ, употребления алкогольных напитков и других психоактивных веществ, в том числе граждан, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией.

Основными задачами настоящей Концепции являются следующие: совершенствование системы социальной реабилитации и адаптации лиц, страдающих зависимостью от ПАВ; повышение эффективности профилактики совершаемых ими правонарушений, совершенствование порядка и условий направления граждан в лечебно-трудовые профилактории (ЛТП), условий нахождения граждан в них, оптимизация их деятельности.

В рамках реализации Концепции по отношению к лицам, страдающим зависимостью от ПАВ, осуществляется направление их в центры социальной реабилитации с целью ее прохождения по программам, длящимся от шести месяцев до одного года, с применением реабилитационных программ для улучшения социальных навыков, профилактики рецидивов употребления ПАВ. В данных программах широко используются проблемно-ориентированные, личностно-ориентированные, духовно-ориентированные подходы, а также организация профессионально-трудовой подготовки и переподготовки с дальнейшим предоставлением трудового места реабилитируемому лицу.

Как известно, различают добровольную и принудительную социальную реабилитацию лиц, страдающих зависимостью от ПАВ.

Добровольная социальная реабилитация осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь и предусматривает самостоятельное обращение гражданина за медицинской, социальной и иной помощью.