

Принудительная социальная реабилитация с обязательным привлечением указанных лиц к труду осуществляется исключительно на основании решения суда в соответствии с законодательством Республики Беларусь, регламентирующим порядок и условия направления граждан в ЛТП. Данный вид социальной реабилитации применяется к лицам с низким уровнем мотивации на лечение и недостаточным реабилитационным потенциалом, что обуславливает необходимость осуществления принудительной изоляции с целью предупреждения совершения ими правонарушений и проведения в ЛТП.

В целях дальнейшего совершенствования порядка и условий направления граждан в ЛТП требуется проведение ряда мероприятий организационно-управленческого характера, включающих в себя рассмотрение вопроса об ужесточении ответственности указанной категории лиц, повторно в течение года совершивших административное правонарушение в состоянии, вызванном потреблением ПАВ; анализ положительного опыта воспитательного воздействия в отношении граждан, находящихся в ЛТП, разработку программ для различных категорий зависимых лиц, методик организации и проведения воспитательной работы, повышение уровня вовлечения в работу с гражданами, находящимися в ЛТП, представителей профильных государственных организаций (Министерства здравоохранения, Министерства труда и социальной защиты), а также общественных организаций (РОО «Центральная служба Анонимных Алкоголиков», БОО «Позитивное движение» и др.).

В рамках решения проблемы социальной реабилитации лиц, страдающих зависимостью от ПАВ, в Республике Беларусь путем реализации Концепции предполагается снижение количества лиц, страдающих зависимостями от ПАВ, а также снижение количества совершаемых правонарушений указанной категорией лиц, и уменьшение количества ЛТП.

УДК 343.242

А.А. Репина

ОСВОБОЖДЕНИЕ БОЛЬНЫХ ОСУЖДЕННЫХ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ РАБОТ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

Исправительные работы – вид наказания, не связанный с изоляцией осужденных от общества, широко применяемый в практике российских судов при осуждении лиц, совершивших преступления небольшой или средней тяжести, в том числе преступления имущественного характера или преступления, связанные с уклонением от уплаты алиментных обязательств ввиду отсутствия постоянного источника дохода. Суть наказания заключается в том, что осужденный приступает к труду в организациях, список которых утверждается администрацией муниципального образования по согласованию с органами уголовно-исполнительной инспекции для возможного отбывания осужденными исправительных работ. При этом осужденные получают заработную плату на общих основаниях, из которой производятся удержания в размере, установленном в приговоре суда (от 5 до 20 %), а также они не имеют права на самостоятельное увольнение из организации и права на отказ от предлагаемой работы. Тем самым осужденные, длительное время не имевшие постоянного источника дохода, ведущие, как правило, аморальный образ жизни, возвращаются в цивилизованное общество, отказываясь от тех привычек и устоев, которые часто приводят человека на скамью подсудимых.

Однако не всегда осужденный имеет возможность отбыть назначенное судом наказание в виде исправительных работ. В данном случае речь идет не о тех злостных нарушителях, которым наказание в порядке ч. 4 ст. 50 УК РФ заменяется принудительными работами или лишением свободы (например, в случае сокрытия от контроля инспекции многочисленных нарушений трудовой дисциплины или отказа от выполнения предложенной работы), а о лицах, которые лишены возможности выполнять работу, предусмотренную трудовым договором, ввиду слабого состояния здоровья. Заболевания у осужденного могут являться как следствием того образа жизни, который лицо вело до осуждения (имело пагубные пристрастия: алкоголизм, наркомания, токсикомания), так и очередной стадией развития хронического заболевания (например, неврология, кардиология, заболевания опорно-двигательной системы и иные), а также следствием травмы. В данном случае перед сотрудниками уголовно-исполнительной системы непременно встает вопрос о возможности дальнейшего привлечения больно осужденного к исполнению наказания или возможности его освобождения от такого отбывания.

В соответствии с требованиями действующего законодательства осужденный, признанный инвалидом первой группы, безусловно судом освобождается от дальнейшего отбывания наказания в виде исправительных работ, при этом ни срок отбытого наказания, ни поведение осужденного в период привлечения к отбыванию наказания при вынесении судебного решения не учитываются. Ходатайство о таком освобождении направляется самим осужденным или его законным представителем с приложением необходимых медицинских заключений.

Возникает вопрос: что делать тем осужденным, которые по состоянию здоровья (по ряду признаков: тяжесть заболевания, перспективы выздоровления и иные) не могут выполнять предложенную работодателем работу, т. е. осужденный действительно болен, что подтверждается соответствующими медицинскими документами (например, осужденный страдает эпилепсией или туберкулезом в форме, неопасной для здоровья окружающих), однако инвалидом первой группы признан быть не может. Поэтому выполнение определенных видов работ для конкретного осужденного становится непосильным, а принуждение к их выполнению может пойти вразрез с требованиями как национального законодательства, так и международного (например, Токийские правила требуют неукоснительного обеспечения уважения человеческого достоинства на всех этапах исполнения наказания, не связанного с тюремным заключением).

Для обеспечения справедливого подхода к исполнению наказаний законодателем предусмотрена возможность вынесения судебным органом решения об отсрочке исполнения приговора в соответствии со ст. 398 УПК РФ до выздоровления или на определенный срок (как правило, такого срока хватает для улучшения состояния здоровья осужденного лица вследствие

проведенного лечения). При этом вопрос об отсрочке рассматривается судом по ходатайству осужденного, его законного представителя, близких родственников, защитника либо по представлению прокурора. При этом, уголовно-исполнительная инспекция, сотрудники которой в максимальном объеме владеют характеризующей информацией об осужденном, его отношении к лечению и откликом на проводимую работу, в том числе воспитательную, не являются участниками процесса. Такое положение дел не всегда позволяет суду проанализировать ситуацию в совокупности всех факторов, затрагивающих личность осужденного и принять верное решение. Так, некоторые осужденные могут прибегнуть к манипуляции своим состоянием здоровья, убеждая суд предоставить отсрочку исполнения приговора для прохождения лечения, при этом не имея мотивации к реальному прохождению лечения и выздоровлению, а лишь имея умысел всеми способами избежать реального отбывания наказания, уходя от ответственности за уклонение от отбывания наказания. Примером могут выступать случаи, когда осужденные предоставляют в суд документы, подтверждающие наличие заболеваний, однако мер к лечению фактически не принимают. Нельзя не отметить, что в случаях, когда заболевание явилось последствием злоупотребления алкоголем, наркотическими средствами и психотропными веществами, время, предоставленное судом в качестве отсрочки для лечения, часто используется осужденными для продолжения занятия антиобщественной деятельностью, сопряженной с потреблением пагубных средств и веществ.

Аналогичная ситуация наблюдается и в случае необходимости освобождения от дальнейшего отбывания наказания осужденного в связи с заболеванием в порядке, предусмотренном ст. 81 УК РФ и п. 4 ст. 42 УИК РФ. Такое решение, как в случае принятия решения об отсрочке исполнения приговора, принимается исключительно судом. Однако ходатайство в суд может направить только сам осужденный. Снова возникает вопрос: как быть, если он не осознает необходимости направления такого ходатайства ввиду психического расстройства или не имеет возможности подписать такое ходатайство ввиду физических увечий? Отечественный законодатель оставляет данный вопрос без соответствующей регламентации и разъяснений.

Интересен зарубежный опыт в решении указанного вопроса. Например, по законодательству Республики Беларусь с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в суд выходит сама уголовно-исполнительная инспекция в соответствии с п. 5 ст. 37 УИК Республики Беларусь. Кроме того, перечень лиц, которым наказание в виде исправительных работ не назначается, гораздо шире по сравнению с отечественным законодательством: в Республике Беларусь в соответствии с п. 3 ст. 52 УК Республики Беларусь наказание в виде исправительных работ помимо инвалидов первой группы не назначается инвалидам второй группы и лицам, страдающим активной формой туберкулеза, не имеющим постоянного места работы. Такой подход законодателя позволяет не только активно решать возникающие в процессе исполнения наказания в виде исправительных работ проблемы, но и в большей мере соответствует требованиям международного законодательства в части отношения к осужденным, которым назначаются наказания, не связанные с тюремным заключением.

УДК 346.33

А.Г. Сачек

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИОННЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В соответствии с законодательством определены конкретный перечень субъектов государственных закупок, а также их правовой статус в процессе осуществления соответствующих процедур. Основными субъектами госзакупок являются: заказчик; организатор; эксперт (экспертная комиссия); участник.

Заказчик представляет собой юридическое лицо, осуществляющее государственные закупки, в том числе через обособленное подразделение юридического лица (включая филиал либо представительство), уполномоченное от имени этого юридического лица. На заказчика возлагается обязанность по размещению на электронной торговой площадке следующих документов: годового плана государственных закупок, изменений и дополнений к нему; приглашений к участию в открытых конкурентных процедурах закупок; документов для подготовки участниками предложений; запросов на разъяснение документов заказчика и ответов на них; протоколов заседаний комиссий; запросов на разъяснение содержания предложений участников; запросов в предоставлении сведений при закупке из одного источника; справки по процедуре закупки из одного источника. В целях противодействия коррупционным проявлениям до размещения документов по процедуре закупки на электронных торговых площадках и в государственной информационно-аналитической системе их предоставление для ознакомления юридическим и физическим лицам не допускается.

Размещение информации о государственных закупках осуществляется только с использованием цифровой подписи, которая представляет собой последовательность символов, являющихся реквизитом электронного документа, и предназначенная для подтверждения его целостности и подлинности.

В ряде случаев заказчик может передать свои функции организатору. Организатор – юридическое лицо, выполняющее часть функций заказчика по организации и проведению процедур государственных закупок. В случае привлечения организатора для организации и проведения процедур государственных закупок определение потребительских, функциональных, технических, качественных и эксплуатационных показателей (характеристик) предмета государственной закупки, требований к участникам, существенных условий договора и его заключение осуществляются заказчиком. Организатор выполняет функции, переданные ему заказчиком, если иное не установлено законом.

С учетом высокой коррупционной зараженности сферы здравоохранения необходимо отметить, что постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2022 г. № 869 «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания» закреплена перечень организаторов для проведения закупок.