

проведенного лечения). При этом вопрос об отсрочке рассматривается судом по ходатайству осужденного, его законного представителя, близких родственников, защитника либо по представлению прокурора. При этом, уголовно-исполнительная инспекция, сотрудники которой в максимальном объеме владеют характеризующей информацией об осужденном, его отношении к лечению и откликом на проводимую работу, в том числе воспитательную, не являются участниками процесса. Такое положение дел не всегда позволяет суду проанализировать ситуацию в совокупности всех факторов, затрагивающих личность осужденного и принять верное решение. Так, некоторые осужденные могут прибегнуть к манипуляции своим состоянием здоровья, убеждая суд предоставить отсрочку исполнения приговора для прохождения лечения, при этом не имея мотивации к реальному прохождению лечения и выздоровлению, а лишь имея умысел всеми способами избежать реального отбывания наказания, уходя от ответственности за уклонение от отбывания наказания. Примером могут выступать случаи, когда осужденные предоставляют в суд документы, подтверждающие наличие заболеваний, однако мер к лечению фактически не принимают. Нельзя не отметить, что в случаях, когда заболевание явилось последствием злоупотребления алкоголем, наркотическими средствами и психотропными веществами, время, предоставленное судом в качестве отсрочки для лечения, часто используется осужденными для продолжения занятия антиобщественной деятельностью, сопряженной с потреблением пагубных средств и веществ.

Аналогичная ситуация наблюдается и в случае необходимости освобождения от дальнейшего отбывания наказания осужденного в связи с заболеванием в порядке, предусмотренном ст. 81 УК РФ и п. 4 ст. 42 УИК РФ. Такое решение, как в случае принятия решения об отсрочке исполнения приговора, принимается исключительно судом. Однако ходатайство в суд может направить только сам осужденный. Снова возникает вопрос: как быть, если он не осознает необходимости направления такого ходатайства ввиду психического расстройства или не имеет возможности подписать такое ходатайство ввиду физических увечий? Отечественный законодатель оставляет данный вопрос без соответствующей регламентации и разъяснений.

Интересен зарубежный опыт в решении указанного вопроса. Например, по законодательству Республики Беларусь с ходатайством об освобождении от дальнейшего отбывания наказания в суд выходит сама уголовно-исполнительная инспекция в соответствии с п. 5 ст. 37 УИК Республики Беларусь. Кроме того, перечень лиц, которым наказание в виде исправительных работ не назначается, гораздо шире по сравнению с отечественным законодательством: в Республике Беларусь в соответствии с п. 3 ст. 52 УК Республики Беларусь наказание в виде исправительных работ помимо инвалидов первой группы не назначается инвалидам второй группы и лицам, страдающим активной формой туберкулеза, не имеющим постоянного места работы. Такой подход законодателя позволяет не только активно решать возникающие в процессе исполнения наказания в виде исправительных работ проблемы, но и в большей мере соответствует требованиям международного законодательства в части отношения к осужденным, которым назначаются наказания, не связанные с тюремным заключением.

УДК 346.33

А.Г. Сачек

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ КОРРУПЦИОННЫМ ПРОЯВЛЕНИЯМ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК

В соответствии с законодательством определены конкретный перечень субъектов государственных закупок, а также их правовой статус в процессе осуществления соответствующих процедур. Основными субъектами госзакупок являются: заказчик; организатор; эксперт (экспертная комиссия); участник.

Заказчик представляет собой юридическое лицо, осуществляющее государственные закупки, в том числе через обособленное подразделение юридического лица (включая филиал либо представительство), уполномоченное от имени этого юридического лица. На заказчика возлагается обязанность по размещению на электронной торговой площадке следующих документов: годового плана государственных закупок, изменений и дополнений к нему; приглашений к участию в открытых конкурентных процедурах закупок; документов для подготовки участниками предложений; запросов на разъяснение документов заказчика и ответов на них; протоколов заседаний комиссий; запросов на разъяснение содержания предложений участников; запросов в предоставлении сведений при закупке из одного источника; справки по процедуре закупки из одного источника. В целях противодействия коррупционным проявлениям до размещения документов по процедуре закупки на электронных торговых площадках и в государственной информационно-аналитической системе их предоставление для ознакомления юридическим и физическим лицам не допускается.

Размещение информации о государственных закупках осуществляется только с использованием цифровой подписи, которая представляет собой последовательность символов, являющихся реквизитом электронного документа, и предназначенная для подтверждения его целостности и подлинности.

В ряде случаев заказчик может передать свои функции организатору. Организатор – юридическое лицо, выполняющее часть функций заказчика по организации и проведению процедур государственных закупок. В случае привлечения организатора для организации и проведения процедур государственных закупок определение потребительских, функциональных, технических, качественных и эксплуатационных показателей (характеристик) предмета государственной закупки, требований к участникам, существенных условий договора и его заключение осуществляются заказчиком. Организатор выполняет функции, переданные ему заказчиком, если иное не установлено законом.

С учетом высокой коррупционной зараженности сферы здравоохранения необходимо отметить, что постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 декабря 2022 г. № 869 «О государственных закупках медицинских изделий, лекарственных средств и лечебного питания» закреплена перечень организаторов для проведения закупок.

В случае организации и проведения открытого конкурса, закрытого конкурса, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений заказчик (организатор) формирует комиссию (при необходимости – несколько комиссий), определяет ее задачи и предоставляет ей полномочия для выполнения этих задач. Необходимость формирования комиссии при организации и проведении процедуры закупки из одного источника определяется заказчиком (организатором) самостоятельно.

Членами комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результате процедуры государственной закупки, в том числе физические лица, представившие предложения, работники участников либо физические лица, на которых способны оказывать влияние участники, в том числе физические лица, являющиеся учредителями (участниками), собственниками имущества, членами органов управления или кредиторами участников, а также должностные лица государственных органов, уполномоченных законодательством на осуществление контроля (надзора) в сфере государственных закупок, непосредственно осуществляющие контроль (надзор) в этой сфере.

Члены комиссии и эксперты, привлекаемые к участию в ее работе, не могут предоставлять лицам, не входящим в состав комиссии, информацию о содержании предложений, об их оценке и сравнении, если иное не установлено законодательством.

В случае если у заказчика либо организатора возникают сложности с определением характеристик предмета закупки, может привлекаться эксперт. Эксперт при осуществлении процедуры государственной закупки – лицо, не заинтересованное в результате процедуры государственной закупки, обладающее специальными знаниями в сферах деятельности, связанных с предметом государственной закупки. Привлекается для консультаций, в том числе формирования требований к предмету государственной закупки и (или) подготовки заключения по рассмотрению, оценке и сравнению предложений. В случае привлечения нескольких экспертов из их числа может быть сформирована экспертная комиссия.

Особого внимания при противодействии коррупционным проявлениям в процессе государственных закупок требует лицо, заинтересованное в заключении договора с заказчиком либо организатором, – участник. Участник – это юридическое или физическое лицо (в том числе индивидуальный предприниматель), представившее предложение (конкурс, электронный аукцион, запрос ценовых предложений); принимающее участие в биржевых торгах; получившее предложение о заключении договора (закупка из одного источника).

В соответствии с действующим законодательством для недопущения коррупционных проявлений со стороны участника предусмотрены ограничения. Например, юридическое и (или) физическое лицо, включая индивидуального предпринимателя, не может быть участником, если данное лицо является заказчиком (организатором) проводимой процедуры государственной закупки.

Обращает на себя внимание, что ряд субъектов хозяйствования не допускаются в качестве участников к государственным закупкам. В соответствии с постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 29 декабря 2018 г. № 92 «О формировании и ведении списка поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок» предусмотрены основания для включения субъектов в указанный список:

уклонение от заключения договоров в случае выбора их участниками-победителями;

расторжение договора в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением договоров;

расторжение договора в случае одностороннего отказа от исполнения договора с поставщиком, в ходе исполнения которого установлено, что поставщик не соответствовал требованиям к участникам или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать участником-победителем.

Информация о таком лице направляется заказчиком (организатором) в уполномоченный орган в течение одного месяца.

Юридическое или физическое лицо, включенное в список, не может участвовать в процедурах государственных закупок в течение двух лет со дня включения. Список поставщиков (подрядчиков, исполнителей), временно не допускаемых к участию в процедурах государственных закупок, размещен на официальном сайте государственной информационно-аналитической системы (www.gias.by).

Подводя итог, необходимо подчеркнуть, что государство в лице уполномоченных органов осуществляет комплекс мероприятий, направленных на противодействие коррупционным проявлениям в процессе государственных закупок. Основное внимание уделяется открытости и доступности информации о государственных закупках, а также повышению уровня знаний антикоррупционного законодательства субъектами, участвующими в процедуре государственных закупок.

УДК 343.914

С.М. Свило

РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ И СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ КАК ЭЛЕМЕНТЫ ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ ПРОФИЛАКТИКИ ЖЕНСКОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Судебная практика привлечения лиц к уголовной ответственности, свидетельствует, во-первых, о том, что одним из наиболее распространенных видов наказаний, применяющихся в отношении женщин, является лишение свободы. Во-вторых, осужденным женщинам (далее – женщинам-преступницам) назначаются слишком большие сроки лишения свободы без учета их биологических и физиологических особенностей, а также характера и степени общественной опасности совершенного преступления и обстоятельств его совершения. В-третьих, число женщин, совершивших преступление в течение первого года после освобождения из мест лишения свободы, превышает число женщин, совершивших преступление в этот же промежуток после отбытия остальных видов наказания. Соответственно, пребывание в исправительных учреждениях и специфика ресоциализации осужденных женщин затрудняет формирование у них необходимых для эффективного функционирования в со-