

вать, что в хозяйственном судопроизводстве согласно требованиям части второй п. 1 постановления № 25, устанавливающей, что последовавшая реализация арестованного и изъятого имущества не является основанием для отказа в принятии искового заявления об освобождении имущества от ареста, а в гражданском судопроизводстве – в принятии искового заявления о признании права собственности на это имущество. Требование об исключении имущества из описи, как и вещные иски, может обеспечивать восстановление нарушенного права, но механизм его действия не предопределен спецификой вещных прав как объекта защиты. В данном случае имеет значение не столько наличие права на вещь, сколько наличие законного интереса, связанного с имуществом. Исключение имущества из описи, не являясь вещным иском, обеспечивает защиту охраняемого законом интереса в устранении неопределенности о принадлежности вещи истцу, возникшей в результате наложения ареста уполномоченным органом. Таким образом, на основании вышеизложенного, полагаем, что иски об освобождении имущества от ареста (исключении из описи), обладая некоторыми элементами схожести с виндикационными, негаторными исками, а также исками о признании, тем не менее составляют самостоятельную группу исков. Предъявление требования об освобождении имущества от ареста (исключении из описи) – это самостоятельный способ защиты нарушенных имущественных прав, предусмотренный законом.

УДК 35.08

А.А. Греченков

ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: НОВАЦИИ В ПРАВОВОМ РЕГУЛИРОВАНИИ

1 июня 2022 г. был принят Закон № 175-З «О государственной службе» (далее – новый Закон или Закон). Он стал третьим законом в истории суверенной Беларуси, осуществляющим комплексное регулирование основных вопросов государственной службы. Первым являлся Закон Республики Беларусь от 23 ноября 1993 г. № 2581-XII «Об основах службы в государственном аппарате», вторым – Закон Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь». Закон вступает в силу поэтапно, при этом большая часть его положений вступила в силу с 1 сентября 2022 г. Новый Закон содержит много новаций, затрагивающих интересы значительной части работающих граждан – государственных служащих, многие из которых осуществляют трудовую (служебную) деятельность в правоохранительных органах, включая органы внутренних дел.

Так, Закон впервые предусмотрел единую систему государственной службы, включающую в себя три вида государственной службы (государственную гражданскую службу, военную службу и службу в военизированных организациях), и дал определение каждому из них. В отличие от нового Закона, предыдущие законы о государственной службе фактически охватывали только гражданскую службу и на другие виды государственной службы не распространялись. Характерно, что термин «государственная гражданская служба» (далее – гражданская служба) в законодательстве Беларуси начал использоваться впервые, ранее данный вид службы назывался «государственная служба».

Так, государственной службой является профессиональная деятельность граждан Республики Беларусь, занимающих государственные должности, осуществляемая в целях непосредственной реализации государственно-властных полномочий и (или) обеспечения выполнения функций государственных органов или должностных лиц Республики Беларусь.

Гражданская служба определяется как вид государственной службы, представляющий собой профессиональную деятельность граждан Республики Беларусь на государственных гражданских должностях, а также на воинских должностях, подлежащих замещению офицерами, и должностях среднего, старшего и высшего начальствующего состава при их занятии в установленном законодательством порядке государственными гражданскими служащими в государственных органах. Гражданам Республики Беларусь, проходящим гражданскую службу, присваиваются классы государственных гражданских служащих. Отдельным категориям государственных гражданских служащих присваиваются классные чины, персональные звания, дипломатические ранги, квалификационные классы в порядке и на условиях, установленных законодательными актами, закрепляющими их правовой статус.

Военная служба определена как вид государственной службы, представляющий собой профессиональную деятельность граждан Республики Беларусь на воинских должностях в составе Вооруженных Сил Республики Беларусь, других войск и воинских формирований (далее – воинские формирования), а также не на воинских должностях в случаях и на условиях, установленных законодательными актами. Гражданам Республики Беларусь, проходящим военную службу, присваиваются воинские звания.

Под службой в военизированных организациях понимается вид государственной службы, представляющий собой профессиональную деятельность граждан Республики Беларусь на должностях начальствующего и рядового состава в органах финансовых расследований Комитета государственного контроля, Следственном комитете, Государственном комитете судебных экспертиз, органах внутренних дел, органах и подразделениях по чрезвычайным ситуациям, а также не на должностях начальствующего и рядового состава в случаях и на условиях, установленных законодательными актами. Гражданам Республики Беларусь, проходящим службу в военизированных организациях, присваиваются специальные звания (ст. 2, 4–6 Закона).

В соответствии с широкой трактовкой в новом Законе системы государственной службы термины «государственный орган», «государственная должность» и «государственный служащий» начали распространяться на все три вида государственной службы, ранее они касались только гражданской службы.

Так, под государственным органом понимается образованная в соответствии с Конституцией Республики Беларусь (далее – Конституция), иными законодательными актами организация, осуществляющая государственно-властные полномочия в соответствующей сфере (области) государственной деятельности (ст. 7 Закона).

Государственной должностью считается должность, предусмотренная Конституцией, Законом и иными законодательными актами, либо учрежденная в установленном законодательством порядке штатная единица государственного органа, воинского формирования, военизированной организации с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по выполнению и (или) обеспечению выполнения функций этих государственного органа, воинского формирования, военизированной организации. В соответствии с видами государственной службы к государственным должностям относятся государственные гражданские должности, воинские должности, должности начальствующего и рядового состава военизированных организаций. В государственном органе могут быть предусмотрены государственные должности разных видов государственной службы, должности служащих, не являющиеся государственными должностями, и профессии рабочих, включенные в штатное расписание в целях обеспечения деятельности и технического обслуживания этого органа, а также иные должности служащих и профессии рабочих в случаях, предусмотренных законодательными актами (ст. 8 Закона).

Государственным служащим является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и исполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования (ст. 9 Закона).

Достаточно нестандартно определяется сфера действия нового Закона. Его действие, за исключением гл. 1 «Общие положения», а также случаев, предусмотренных иными законодательными актами, не распространяется на лиц, проходящих военную службу и службу в военизированных организациях. Отношения, связанные с поступлением, прохождением, прекращением военной службы и службы в военизированных организациях, регулируются специальными законодательными актами (ст. 10 Закона). В частности, в соответствии с п. 4 действующего Положения о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133, правовую основу службы в органах внутренних дел составляют Конституция, Закон Республики Беларусь от 17 июля 2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел Республики Беларусь», указанное Положение, а также иные акты законодательства.

На основании вышеизложенного можно сделать вывод о том, что в современных условиях дальнейшее совершенствование правового статуса всех категорий государственных служащих следует увязывать как с совершенствованием общих законодательных актов о государственной службе, так и с совершенствованием специальных законодательных актов, регулирующих отдельные виды государственной службы.

УДК 347.453.1

А.А. Капитанова

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРЕИМУЩЕСТВЕННОГО ПРАВА АРЕНДАТОРА

В Гражданском кодексе Республики Беларусь закреплено преимущественное право арендатора на заключение договора аренды на новый срок. Такое право предоставлено добросовестному арендатору в целях сохранения устойчивости арендных отношений, обеспечения стабильного ведения арендатором хозяйственной деятельности с использованием арендуемого имущества, предупреждения нарушения прав третьих лиц, связанных отношениями с арендатором в ходе осуществления им названной деятельности.

В соответствии с частью первой п. 1 ст. 592 ГК «если иное не предусмотрено законодательством или договором аренды, арендатор, надлежащим образом исполнявший свои обязанности, по истечении срока договора имеет при прочих равных условиях преимущественное перед другими лицами право на заключение договора аренды на новый срок». Названная норма является диспозитивной: «если иное не предусмотрено законодательством или договором аренды». Это означает, что стороны договора аренды могут предусмотреть в договоре иные, в том числе дополнительные условия, при которых за арендатором сохраняется преимущественное право на заключение договора аренды, либо вообще исключить его своим соглашением. Такое исключение может быть введено и законом. Преимущественное право арендатора закреплено и в гражданском законодательстве государств – участников ЕАЭС, за исключением Республики Армения.

В названной норме также закреплена обязанность арендатора письменно уведомить арендодателя о желании заключить договор аренды в срок, указанный в договоре аренды, а если в договоре такой срок не указан, – в разумный срок до окончания действия договора. Закон не предъявляет к указанному уведомлению никаких специальных требований кроме условия о соблюдении письменной формы, что позволяет считать допустимым его произвольное содержание. Вместе с тем необходимо учитывать, что направление указанного уведомления нельзя расценивать как реализацию арендатором преимущественного права на заключение договора аренды на новый срок, о таком осуществлении можно говорить только после согласия арендодателя на заключение договора. Такое уведомление выполняет информационную и доказательственную функции и должно характеризоваться как извещение о возможности реализации преимущественного права. В случае если уведомление арендатора арендодателю направлено не было, арендатор будет считаться отказавшимся от осуществления своего преимущественного права: отсутствие письменного уведомления в пределах срока действия договора является молчаливым отказом от такого права.

Законодатель не дает разъяснений, что означает понятие «разумный срок». Нет разъяснений по этому поводу и в законодательствах государств – участников ЕАЭС (п. 1 ст. 557 ГК Республики Казахстан, ст. 621 ГК РФ). В правовой доктрине под разумным сроком понимается время, необходимое для заключения договора на последующий период до наступления этого периода. А.Н. Гув считает, что такой срок позволяет обеспечить возможность арендодателю заблаговременно узнать о наме-