

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВОВОЙ РЕГЛАМЕНТАЦИИ ВРЕМЕНИ ОТДЫХА В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

По мере того как формировалось трудовое законодательство, получило развитие и специальное законодательство в области прохождения службы в органах внутренних дел. В 1917 г. была создана рабоче-крестьянская милиция. Соответственно, возникла необходимость правового регулирования прохождения службы данной категории работников (прием на службу, присвоение званий, продолжительность рабочего времени и отпусков, назначение и увольнение со службы и др.). На протяжении существования милиции порядок прохождения службы регламентировался Положениями о службе.

Например, Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 28 сентября 1925 г. «О введении в действие Положения о службе в рабоче-крестьянской милиции» устанавливал, что продолжительность отпусков регламентируется действующим в то время трудовым законодательством, т. е. данным нормативным документом предусматривались отсылочные нормы. Все работники милиции независимо от занимаемой должности на данном этапе пользовались одинаковыми правами на отпуска на основании Кодекса законов о труде (ст. 44 постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров БССР от 7 августа 1926 г.).

Постановлением СНК СССР от 25 мая 1931 г. № 390 «Положение о рабоче-крестьянской милиции» (ст. 27) было закреплено, что на работников милиции не распространяется общее законодательство о труде. Устанавливался ненормированный рабочий день для начальствующего состава милиции, 8-часовой – для занятых физическим трудом, для лиц рядового состава, занятых конторским трудом – 6,5 ч; продолжительность ежегодного отпуска – не менее 12 рабочих дней. Интересно, что данный правовой акт содержит нормы-гарантии для женщин-милиционеро́в: дородовый и послеродовый отпуск (в сумме 84 дня), а также возможность матерям, кормящим ребенка грудью, пользоваться во время работы перерывами для кормления ребенка.

Последующие положения о прохождении службы с 1936 по 1992 г. ограничивались лишь правовой регламентацией одного вида времени отдыха – отпуска. В основном они закрепляли право работника на ежегодный отпуск продолжительностью до 30 суток, а прослужившим более 25 лет – до 45 суток.

В 1992 г. утверждено Положение о прохождении службы личным составом органов внутренних дел Республики Беларусь (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 10 февраля 1992 г. № 1460-XII «Об утверждении Положения о прохождении службы личным составом органов внутренних дел Республики Беларусь»). Этим документом было закреплено, что на сотрудников распространяется установленная законодательством продолжительность рабочего времени (п. 36). Как и в предыдущих положениях, регулирующих прохождение службы, закреплялось право лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел на ежегодный отпуск: основной (30 суток), дополнительные (за выслугу лет до 15 суток, за исполнение обязанностей во вредных условиях), социальные (в связи с материнством и уходом за детьми, творческие, в связи с обучением, участникам ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС), без сохранения заработной платы, каникулярные (зимний и летний), отпуск в связи с окончанием учебного заведения.

В дальнейшем Положением о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденном Указом Президента Республики Беларусь от 13 ноября 2001 г. № 671, законодатель предусмотрел более четкую классификацию отпусков, т. е. деление отпусков на основной, каникулярный, дополнительный за особый характер службы и социальные. Все виды отпусков, кроме социального отпуска по уходу за детьми, предоставлялись с сохранением денежного довольствия.

В настоящее время основным нормативным правовым актом, регулирующим вопросы прохождения службы, является Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 133 «О вопросах прохождения службы в органах внутренних дел Республики Беларусь».

Итак, время отдыха сотрудников изначально основывалось на нормах трудового законодательства о труде, однако в дальнейшем стало ограничиваться правовым закреплением только одного вида времени отдыха – отпуском. Следует отметить, что начиная с 1936 г. до настоящего времени максимальная продолжительность отпуска у сотрудников была и остается 45 суток.

В процессе реализации правовых положений специального законодательства о времени отдыха в органах внутренних дел стали возникать вопросы их применения для регулирования некоторых практических ситуаций.

Неконкретизированность правовых норм, регламентирующих порядок предоставления различных видов времени отдыха, коллизии правовых предписаний приводит к тому, что сотрудники кадровых подразделений управлений, департаментов, Министерства внутренних дел по-разному применяют одни и те же правовые нормы. В связи с этим необходима выработка единого подхода к регулированию различных видов времени отдыха, основанная как на современных доктринальных исследованиях в данной сфере, так и с учетом анализа опыта практического применения правовых предписаний, определяющих прохождение службы в органах внутренних дел.

Научных работ по данной теме немного. Следует отметить исследования таких авторов, как Е.В. Боровая, А.А. Греченков, С.Ю. Дегонский, А.П. Никифоро́в и др.

В дальнейшем осмыслению нуждаются вопросы о понятии времени отдыха, его нормировании, видах, особенностях правового регулирования в деятельности органов внутренних дел. Наиболее значимые научные разработки могут стать основой для дальнейшего совершенствования специального законодательства, регулирующего время отдыха как в органах внутренних дел, так и в правоохранительных органах в целом.