

ской службе». Первоначальный прием на воинский учет граждан мужского пола происходит в год достижения ими 16-летнего возраста согласно части первой ст. 14 закона. Таким образом, данное требование будет распространяться только на работников-несовершеннолетних мужского пола.

Таким образом, прием на работу работников моложе 18 лет имеет некоторые особенности. Вместе с тем для совершенствования правовых норм, регламентирующих процедуру приема на работу несовершеннолетних, и устранения правовой неопределенности следует внести ряд изменений и дополнений в действующие правовые нормы, указанные выше. Полагаем, что внесение предложенных изменений и дополнений в действующие акты законодательства будет способствовать более эффективной реализации гарантий защиты прав несовершеннолетних в трудовых правоотношениях.

#### Список использованных источников

1. Черникова, И. А. Предкриминальное поведение несовершеннолетних, совершивших умышленные преступления : монография / И. А. Черникова, М. В. Фортуньч, О. В. Яковлев. – М. : ВНИИ МВД России, 2007. – 136 с.

Дата поступления в редакцию: 01.03.2023

УДК 349.2 + 351.74

**Т. В. Новик**, старший инспектор по особым поручениям отдела кадров  
Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь  
e-mail: tanyushan1981@mail.ru

#### НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ОТПУСКОВ СОТРУДНИКАМ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ

*Рассматриваются актуальные вопросы правоприменительной практики в органах внутренних дел в части предоставления социальных отпусков без сохранения денежного довольствия, предложены основания классификации социальных отпусков в органах внутренних дел, а также пути совершенствования законодательства в данной сфере.*

*Ключевые слова: социальный отпуск, сотрудник органов внутренних дел, классификация отпусков, сохранение денежного довольствия, основания предоставления социальных отпусков.*

**T. V. Novik**, Senior Inspector for Special Assignments of the Personnel Department  
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus  
e-mail: tanyushan1981@mail.ru

#### SOME ASPECTS OF GRANTING SOCIAL LEAVES TO INTERNAL AFFAIRS OFFICERS

*The article deals with topical issues of law enforcement practice in the internal affairs bodies in terms of providing social leaves without maintaining monetary allowances. The criteria for the classification of social leaves in internal affairs bodies are proposed, as well as ways to improve legislation in this area.*

*Keywords: social leave, internal affairs officer, classification of leaves, maintenance of monetary allowances, grounds for granting social leaves.*

В соответствии со ст. 43 Конституции Республики Беларусь, актами международного права одной из важнейших составляющих права трудящихся на отдых является предоставление ежегодных оплачиваемых отпусков [4, с. 560].

В белорусском государстве пристальное внимание уделяется социальному благополучию граждан. Так, одним из основных направлений в сфере демографической политики является обеспечение благоприятных социально-экономических условий развития семьи как основы стабильного общества, в сфере образования и науки – создание необходимых условий для удо-

влетворения запросов личности в образовании, потребности общества и государства в квалифицированных кадрах; обеспечение прав граждан на получение образования.

Отпуск – это самый продолжительный период по сравнению с другими видами времени отдыха: перерывами в течение рабочего дня (смены), ежедневным (междусменным) и еженедельным отдыхом, выходными и праздничными днями. Вместе с тем, как отмечает Е. В. Боровая, правовое регулирование времени отдыха для сотрудников органов внутренних дел (ОВД) ограничивается правовой регламентацией только одного его вида – отпуска [1, с. 358].

Основу правовой регламентации отпусков сотрудников ОВД составляет Положение о прохождении службы в органах внутренних дел Республики Беларусь (далее – Положение).

Неурегулированные в Положении вопросы предоставления отпусков регламентируются законодательством о труде и локальными правовыми актами (например, порядок предоставления отпуска без сохранения денежного довольствия, социального отпуска по беременности и родам и др. регламентируется Трудовым кодексом Республики Беларусь (ТК), социальных отпусков в связи с получением образования – ТК и приказами МВД и т. д.).

Анализ п. 121–123 Положения показывает, что отпуска имеют четкую классификацию. В зависимости от основания предоставления они разделяются на основной либо каникулярный (для курсантов и слушателей, получающих среднее специальное, высшее образование в дневной форме в учреждениях образования МВД), дополнительный (за особый характер службы), в связи с направлением выпускника к месту службы, социальные. В свою очередь социальные отпуска включают в себя следующие виды отпусков: 1) по беременности и родам; 2) по уходу за детьми; 3) по болезни; 4) для сдачи вступительных испытаний при поступлении в учреждения среднего специального, высшего образования, учреждения образования, организации, реализующие образовательные программы послевузовского образования, дополнительного образования, для получения среднего специального, высшего, послевузовского образования и дополнительного образования (далее – социальный отпуск в связи с поступлением в учреждения образования); 5) в связи с получением среднего специального, высшего образования в вечерней или заочной форме получения образования, послевузовского образования в заочной форме получения образования или в форме соискательства в учреждениях среднего специального, высшего образования, учреждениях образования, организациях, реализующих образовательные программы послевузовского образования (далее – социальный отпуск в связи с обучением); 6) в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС; 7) в связи с участием в боевых действиях на территории других государств; 8) по уважительным причинам личного и семейного характера; 9) кратковременный отпуск для работы над квалификационной научной работой (диссертацией) на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук (далее – социальный отпуск для работы над диссертацией).

В зависимости от субъекта данный вид отдыха можно разделить на предоставляемый: 1) сотрудникам; 2) курсантам и слушателям, получающим среднее специальное, высшее образование в дневной форме в учреждениях образования МВД; 3) курсантам первоначальной подготовки.

В зависимости от сохранения денежного довольствия – на оплачиваемые (основной, каникулярный, дополнительный, в связи с направлением выпускника к месту службы, социальные отпуска по беременности и родам, по болезни, в связи с поступлением в учреждения образования, в связи с обучением) и неоплачиваемые (социальные отпуска по уходу за детьми, в связи с катастрофой на Чернобыльской АЭС, в связи с участием в боевых действиях на территории других государств, по уважительным причинам личного и семейного характера, а также социальный отпуск для работы над диссертацией, отпуск без сохранения денежного довольствия в соответствии с п. 125 Положения).

Рассмотрим два вида социальных отпусков, предоставляемых сотрудникам ОВД: социальный отпуск по уважительным причинам личного и семейного характера в соответствии с п. 150 Положения, а также отпуск без сохранения денежного довольствия в соответствии с п. 125 Положения.

Сотрудник ОВД имеет право на использование социального отпуска по уважительным причинам личного и семейного характера (п. 150 Положения) продолжительностью до 10 календарных дней при документальном подтверждении наступления следующих событий:

вступление в брак, рождение ребенка;

тяжелое состояние здоровья или смерть (гибель) близкого родственника сотрудника (родителей, супруги (супруга), детей, родных братьев, сестер, родителей супруги (супруга) или лица, на воспитании которого находился сотрудник);

пожар, другое стихийное бедствие, постигшее семью или близких родственников сотрудника; другие исключительные случаи, когда присутствие сотрудника в семье необходимо.

Обратим внимание, что данный вид социального отпуска сохранения денежного довольствия не предусматривает.

В некотором роде с вышеуказанным видом отпуска связан отпуск, предоставляемый в соответствии с п. 125 Положения. Названный пункт гласит, что «сотрудникам в соответствии с законодательством может быть предоставлен отпуск без сохранения денежного довольствия, а также отпуск по другим основаниям, предусмотренным законодательными актами». Можно предположить, что к таким основаниям законодатель относит кратковременные отпуска, предусмотренные ст. 189 и 190 ТК.

Ст. 189 ТК определяет категории работников, которым наниматель обязан предоставить по их желанию кратковременный отпуск продолжительностью до 14 календарных дней. Применительно к сотрудникам ОВД к таким категориям можно отнести женщин, имеющих двух и более детей в возрасте до 14 лет или ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет; Героев Беларуси; ветеранов боевых действий на территории других государств; лиц, осуществляющих уход за больным членом семьи в соответствии с медицинской справкой о состоянии здоровья (в данном случае может быть предоставлен социальный отпуск в соответствии с п. 150 Положения).

Ст. 190 ТК предусматривает основания предоставления кратковременного отпуска без сохранения заработной платы по договоренности между работником и нанимателем сроком до 30 календарных дней. К таким основаниям относятся семейно-бытовые и другие уважительные причины (в ОВД – социальный отпуск по уважительным причинам личного и семейного характера), а также отпуск для работы над диссертацией, написания учебников (в ОВД – кратковременный отпуск для работы над квалификационной научной работой (диссертацией) на соискание ученой степени кандидата (доктора) наук).

Из вышеизложенного следует, что ст. 189 ТК может быть применена к сотруднику ОВД, а ст. 190 указанного кодекса применяется только в части предоставления отпуска без сохранения денежного довольствия «по другим уважительным причинам».

Это же основание, предусмотренное и в п. 125 Положения, сформулировано следующим образом: «по другим основаниям, предусмотренным законодательными актами». Возникает вопрос: отпуска по каким «другим основаниям» могут предоставляться сотруднику ОВД кроме указанных ранее? Что имел в виду законодатель? Полагаем, что к таким отпускам можно было бы отнести дополнительные отпуска за работу с вредными условиями (в уголовно-исполнительной системе, например, к вредным условиям можно отнести работу с заключенными, больными туберкулезом, однако таким сотрудникам отпуск не предоставляется, а производится доплата), за ненормированный рабочий день (сотрудникам установить ненормированный рабочий день невозможно, так как Положением предусмотрена оплата за календарный день, а не рабочий), поощрительные отпуска (нормативными правовыми актами и контрактом для сотрудников не предусмотрены).

Можно предположить, что к «другим основаниям» относится отпуск отцу (отчиму) при рождении ребенка, предусмотренный ст. 186 ТК, продолжительностью до 14 неоплачиваемых календарных дней в течение шести месяцев с даты рождения ребенка. Однако конкретных норм, регулирующих предоставление сотрудникам-отцам такого вида отпуска в специальном законодательстве не предусмотрено. В то же время, по нашему мнению, мужчины-сотрудники должны

пользоваться теми же правами по воспитанию детей, что и женщины-сотрудники. Это будет способствовать укреплению семейных отношений.

Следует обратить внимание на то, что правом на социальные отпуска в связи с материнством и детством (социальные отпуска по беременности и родам и по уходу за детьми) в ОВД обладают только женщины-сотрудники. Мужчины-сотрудники могут воспользоваться вышеуказанными отпусками только в случае отсутствия попечения матери (часть 2 п. 142 Положения). В п. 150 Положения предусмотрено право на социальный отпуск в связи с рождением ребенка. Данное основание для предоставления социального отпуска должно быть подтверждено документально и распространяется на сотрудников-отцов. Рождение ребенка предусматривает предоставление социального отпуска в соответствии с п. 150 Положения в течение непродолжительного времени после наступления этого события (например, чтобы забрать мать и ребенка из роддома) и не предусматривает предоставление указанного отпуска, например, через месяц или пять месяцев с даты рождения.

В связи с этим предлагаем предусмотреть в п. 150 Положения подпункт следующего содержания: «рождение ребенка. Предоставляется сотруднику, являющемуся отцом (отчимом), в течение шести месяцев с даты рождения ребенка».

Выделение в п. 150 Положения основания предоставления социального отпуска в связи с рождением ребенка в отдельную часть расширит возможности предоставления и использования социального отпуска в связи с рождением ребенка и позволит сотруднику, являющемуся отцом (отчимом), воспользоваться данным видом социального отпуска в течение шести месяцев с момента рождения ребенка.

На практике при наступлении причин личного и семейного характера (рождение ребенка, вступление в брак, пожар и др.) кадровые работники предпочитают оформлять отпуск без сохранения денежного довольствия в соответствии с ТК. Так, на основе анализа приказов по личному составу за 2021 г. (на примере Академии МВД, Слуцкого РОВД, СИЗО № 7 г. Бреста) видно, что в Слуцком РОВД и в СИЗО № 7 г. Бреста отпуск на основании п. 150 Положения не предоставлялся, отпуск в соответствии с п. 125 Положения (продолжительностью 30 дней) оформлялся один раз в Слуцком РОВД. В Академии МВД сотрудникам было предоставлено 16 отпусков без сохранения денежного довольствия. Важно, что социальный отпуск для работы над диссертацией не предоставлялся ни в одном анализируемом подразделении.

Следует отметить, что на практике вызывает много вопросов выбор нормы, в соответствии с которой необходимо предоставить тот или иной вид социального отпуска. Кадровые работники предпочитают применять п. 125 при наступлении причин личного и семейного характера, а не специально предусмотренный для этого законодателем п. 150. Это связано с тем, что применение п. 125 не требует документального подтверждения, а также позволяет сотруднику воспользоваться социальным отпуском продолжительностью от одного до тридцати дней. Денежное довольствие при этом не сохраняется как при применении п. 125, так и при применении п. 150 Положения.

На основании этих данных можно сделать вывод, что предоставление отпуска согласно п. 150 Положения в настоящее время не работает. Анализ правоприменительной практики в данном случае показывает невостребованность социального отпуска по причинам личного и семейного характера в первую очередь в связи с несохранением денежного довольствия. Совсем иная ситуация была бы, если бы указанный вид отпуска был оплачиваемым.

Необходимо обратить внимание на то, что сотрудник обращается с просьбой о предоставлении ему социального отпуска по причинам личного и семейного характера, находясь в трудном семейном положении (рождение ребенка, вступление в брак, смерть близкого родственника, пожар и т. д.), требующим от него значительных финансовых затрат. Вследствие этого предоставление названного вида отпуска с сохранением денежного довольствия будет способствовать как поддержанию здорового морально-психологического климата в коллективе ОВД, так и экономической безопасности конкретного сотрудника [3, с. 85].

Интересно, что при наличии вышеуказанных причин оплачиваемые отпуска предоставляются сотрудникам Следственного комитета Республики Беларусь, Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь, а также военнослужащим. В Российской Федерации

для сотрудников ОВД данный вид отдыха предусматривает сохранение денежного довольствия, при этом предоставляется также время на проезд к месту проведения отпуска и обратно. Применительно к Республике Беларусь предоставление времени на проезд не является столь актуальным, как в Российской Федерации. Вместе с тем гарантия сохранения денежного довольствия при использовании сотрудником ОВД социального отпуска по уважительным причинам личного и семейного характера, на наш взгляд, необходима.

Следует подчеркнуть, что при выборе нормы, в соответствии с которой сотруднику будет предоставлен тот или иной вид отпуска, приоритетным будет Положение, а не законодательство о труде. Только в случае отсутствия в Положении нормы, предусматривающей тот или иной вид отпуска, допускается применение ТК.

П. 121 Положения перечисляет все виды отпусков, которые предоставляются в ОВД, а остальные пункты (например, п. 142, 150, 151 Положения и т. д.) раскрывают особенности предоставления того или иного вида отпуска. В связи с этим следует обратить внимание на то, что единственный вид отпуска, который не указан в п. 121, это отпуск без сохранения денежного довольствия, предоставляемый в соответствии с п. 125 Положения.

Следовательно, необходимо согласовать между собой в Положении подп. 121.3.8, п. 150 (социальный отпуск по причинам личного и семейного характера) и подп. 121.3.9, п. 151 (социальный отпуск для работы над диссертацией) с п. 125 (отпуск без сохранения денежного довольствия в соответствии с законодательством).

Так, предлагаем п. 121.3 Положения дополнить подпунктом следующего содержания: «кратковременный отпуск по другим основаниям, предусмотренным законодательными актами», исключив при этом п. 125. В этом случае можно исключить также подп. 121.3.9 и п. 151 Положения, предусматривающие предоставление социального отпуска для работы над диссертацией, так как это будет подразумеваться предложенным нами вышеуказанным дополнительным основанием предоставления кратковременного отпуска.

Предложение о включении социального отпуска в соответствии с п. 125 Положения в п. 121 Положения никоим образом не повлияет на право сотрудников на использование социальных отпусков без сохранения денежного довольствия в соответствии с законодательными актами. Оно лишь позволит усовершенствовать классификацию отпусков, предоставляемых в ОВД, и упростить кадровым сотрудникам выбор нормы, в соответствии с которой сотруднику положен тот или иной вид отпуска.

По мнению А. А. Греченкова, многие нормы Положения определены по аналогии с законодательством о труде [2, с. 154]. В таком случае они не должны противоречить указанному законодательству, а также ухудшать положение сотрудника. Вследствие этого в целях согласования норм законодательства о труде и специального законодательства предлагаем предусмотреть предоставление социального отпуска по причинам личного и семейного характера продолжительностью до 14 календарных дней.

Таким образом, изменение и уточнение Положения в части применения норм, касающихся предоставления социальных отпусков и отпуска без сохранения денежного довольствия, будет способствовать устранению правовой неопределенности в установлении этого времени отдыха сотрудникам ОВД.

#### Список использованных источников

1. Боровая, Е. В. Совершенствование правового регулирования отпусков сотрудников органов внутренних дел / Е. В. Боровая // Проблемы борьбы с преступностью и подготовки кадров для правоохранительных органов : тез. докл. Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28 янв. 2022 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: П. В. Гридюшко (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2022. – С. 358–359.

2. Греченков, А. А. Трудовое право: современные тенденции развития теории и практики его применения в деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь : учеб. пособие / А. А. Греченков, А. Г. Свергун. – Минск : Акад. МВД, 2015. – 199 с.

3. Новик, Т. В. Совершенствование порядка предоставления социальных отпусков сотрудникам органов внутренних дел как средство обеспечения их экономической безопасности / Т. В. Новик // Теория и практика

обеспечения экономической безопасности в Республике Беларусь : тез. докл. респ. науч.-практ. конф., Минск, 24 нояб. 2022 г. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: О. В. Маркова (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2022. – С. 83–85.

4. Постатейный комментарий Трудового кодекса Республики Беларусь : по состоянию на 10 сентября 2014 г. / Г. Ф. Асоскова [и др.]. – Минск : Регистр, 2014. – 1184 с.

Дата поступления в редакцию: 01.03.2023

УДК 347.615(09)

*Е. А. Рыбалка, доктор философских наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Ростовского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации*  
*e-mail: alena\_61\_rus@mail.ru*

### **АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СУПРУГОВ (БЫВШИХ СУПРУГОВ): ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

*Проводится всесторонний ретроспективный анализ алиментных обязательств бывших супругов. Отмечается постепенный переход от одностороннего обязательства в пользу женщины в дореволюционной России до обязанности супругов по взаимному содержанию в советский период.*

*Ключевые слова: алименты, бывшие супруги, институт, история, обязательства, ретроспективный анализ, семья, супруги.*

*Е. А. Rybalka, Doctor of Philosophy, Professor, Professor of the Department of Civil Law Disciplines of Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia*  
*e-mail: alena\_61\_rus@mail.ru*

### **ALIMONY OBLIGATIONS OF SPOUSES (EX-SPOUSES): HISTORICAL ASPECT**

*The article deals with a comprehensive retrospective analysis of the alimony obligations of ex-spouses. The author notes the gradual transition from a unilateral obligation in favor of a woman in pre-revolutionary Russia to the obligation of spouses for mutual support in the Soviet period.*

*Keywords: alimony, ex-spouses, institution, history, obligations, retrospective analysis, family, spouses.*

Семья является важнейшим социальным и одним из ключевых институтов гражданского общества, имеющим свою особенную специфику. Этот институт претерпел множество исторических изменений, но и в настоящее время переживает различные трансформации, как положительные, так и отрицательные, происходящие в условиях современной России.

В современном обществе члены семьи часто пренебрегают нравственностью, семейными ценностями и вследствие преобладания экономического эгоизма проявляют нежелание принимать решения в пользу семьи в целом. В этой связи российским (и не только) законодателем предусмотрены обязательства материального характера, которые возлагаются на членов семьи (в том числе на супругов (бывших супругов)), предполагающие оказание финансовой поддержки.

Обоснованность, точность и законность закрепленных существующих положений об алиментных отношениях обуславливают качество работы судебных органов, ответственных за взыскание и начисление алиментов, а следовательно, и защиту прав и законных интересов сторон, как получающих алименты, так и тех, с кого они будут взыскиваться. В результате правомерность этих действий влияет на статус государства как социального.

Возникновение алиментных обязательств относится к достаточно ранним этапам развития русского права. Так, прообраз алиментных обязательств в эпоху Древнерусского государства можно увидеть в нормах Русской Правды [10], а также Псковской судной грамоты [8]. Чаще всего в нормах, касающихся алиментных обязательств, говорилось не о денежных выплатах (как мы привыкли это видеть сегодня), а о необходимости предоставления определенного имуще-