

13. Об изменении и признании утратившими силу законодательных актов СССР в связи с Указом Президиума Верхов. Совета СССР «О дальнейшем ограничении применения штрафов, налагаемых в административном порядке» : Указ Президиума Верхов. Совета СССР, 3 нояб. 1962 г. // Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938–1967. – М., 1968. – Т. 2. – С. 662–663.

14. Об объявлении в отдельных местностях СССР военного положения : Указ Президиума Верхов. Совета СССР, 22 июня 1941 г. // Ведомости Верхов. Совета СССР. – 1941. – № 29. – С. 1.

15. Об управлении крепостями : Закон Рос. Империи, 15 сент. 1901 г. // Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 3-е. 1885–1916. – СПб., 1903. – Т. 21. – Ст. 20642.

16. Положение о чрезвычайных мерах охраны революционного порядка : декрет ЦИК и СНК СССР, 3 апр. 1925 г. // Собр. законов и распоряжений Рабоче-крестьян. Правительства Союза ССР. – 1925. – № 25. – Ст. 166–167.

17. Пчелинцев, С. В. Правовое регулирование военного положения в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 20.02.03 / С. В. Пчелинцев. – М., 1998. – 234 л.

18. Российское законодательство X–XX веков : в 9 т. / под общ. ред. О. И. Чистякова. – М. : Юрид. лит., 1984–1994. – Т. 1 : Законодательство Древней Руси / отв. ред. В. Л. Янин. – 1984. – 432 с.

19. Статут Вялікага Княства Літоўскага 1566 года / Т. І. Доўнар [і інш.]. – Мінск : Тэсей, 2003. – 250 с.

20. Статут Вялікага Княства Літоўскага, 1588 / пер. на сучас. беларус. мову А. С. Шагун. – Мінск : Беларусь, 2005. – 207 с.

Дата поступления в редакцию: 04.03.2023

УДК 343.9

О. И. Левшук, кандидат юридических наук, доцент, доцент кафедры административной деятельности органов внутренних дел факультета милиции общественной безопасности Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь
e-mail: Olga62122@mail.ru

**МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ,
ЗАКОННЫХ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ ПОДОЗРЕВАЕМЫХ (ОБВИНЯЕМЫХ),
СОДЕРЖАЩИХСЯ В ИЗОЛЯТОРАХ ВРЕМЕННОГО СОДЕРЖАНИЯ
ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Анализируются международно-правовые акты, регламентирующие вопросы содержания задержанных и заключенных под стражу, а также реализации ими своих законных прав и интересов в период пребывания в изоляторах временного содержания органов внутренних дел. Акцентируется внимание на соответствие законодательства Республики Беларусь общепризнанным принципам международного права. Указывается, что в правоприменительной практике возникают проблемы, связанные с материально-бытовым и медико-санитарным обеспечением содержания граждан в данных специальных учреждениях, что обусловлено в первую очередь несоответствием современных требований к проектированию и строительству зданий изоляторов временного содержания органов внутренних дел советским стандартам, основная часть которых была построена в этот период.

Ключевые слова: изолятор временного содержания, органы внутренних дел, законные интересы, права, обеспечение, содержание, международное право.

O. I. Levshuk, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of the Department of Administrative Activities of the Internal Affairs Bodies
of the Faculty of the Militia of Public Safety
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus
e-mail: Olga62122@mail.ru

**INTERNATIONAL LEGAL ASPECTS OF ENSURING THE SECURITY,
LEGITIMATE RIGHTS AND INTERESTS OF SUSPECTS (ACCUSED)
HELD IN TEMPORARY DETENTION FACILITIES
OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF THE REPUBLIC OF BELARUS**

The article analyzes international legal acts regulating the issues of custody of arrested persons and detainees as well as the exercise of their legitimate rights and interests during their stay in temporary detention facilities of inter-

nal affairs bodies. Attention is focused on the compliance of the legislation of the Republic of Belarus with the generally recognized principles of international law. It is pointed out that there are some problems related to the living and medicosanitary support of citizens in these special institutions in law enforcement practice, which is primarily due to the non-compliance of the modern requirements for the design and construction of temporary detention facilities of internal affairs bodies, most of which were built during the Soviet period, with the Soviet standards.

Keywords: temporary detention facility, internal affairs bodies, legitimate interests, rights, support, maintenance, international law.

В Конституции Республики Беларусь содержится положение о признании приоритета общепризнанных принципов международного права и обеспечении соответствия им законодательства (ст. 8). Государство гарантирует права и свободы граждан Беларуси, закрепленные в Конституции, законах и предусмотренные международными обязательствами (ст. 21). Каждый вправе в соответствии с международными договорами обращаться в международные организации с целью защиты своих прав и свобод, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты (ст. 61).

Основополагающие принципы неприкосновенности личности и защиты прав и свобод человека, относящиеся к уголовному судопроизводству, закреплены документами Организации Объединенных Наций.

Так, Всеобщая декларация прав человека, принятая резолюцией 217А (III) Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1948 г., провозглашает, что каждый человек имеет право на жизнь, свободу и на личную неприкосновенность (ст. 3); никто не должен подвергаться пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению и наказанию (ст. 5); никто не может быть подвергнут произвольному задержанию, аресту или изгнанию (ст. 9).

Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый резолюцией 2200IA (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН 16 декабря 1966 г., вступивший в силу для СССР 23 марта 1976 г., подтверждает указанные принципы и расширяет их. Данным документом закреплены правила, имеющие определяющее значение для уголовного судопроизводства (ст. 9, 10): никто не должен быть лишен свободы иначе, как на таких основаниях и в соответствии с процедурой, которые установлены законом; каждому арестованному сообщаются при аресте причины его ареста и в срочном порядке сообщается предъявляемое ему обвинение.

Устанавливается правило об обязательном судебном порядке помещения под стражу лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления: каждое арестованное или задержанное по уголовному обвинению лицо в срочном порядке доставляется к судье или другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение; содержание под стражей лиц, ожидающих судебного разбирательства, не должно быть общим правилом, но освобождение может ставиться в зависимость от предоставления гарантий явки в суд, а также явки для исполнения приговора; каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство его дела в суде, чтобы этот суд мог безотлагательно вынести постановление относительно законности его задержания и распорядиться об его освобождении в случае незаконного задержания.

Ряд положений вышеуказанного пакта относятся к правилам содержания под стражей лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений: все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности; обвиняемые в случаях, когда отсутствуют исключительные обстоятельства, помещаются отдельно от осужденных и им предоставляется отдельный режим, отвечающий их статусу неосужденных лиц; обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, принятый резолюцией 43/173 Генеральной Ассамблеи ООН 9 декабря 1988 г., устанавливает ряд положений относительно применения мер принуждения. При этом определены понятия, которые употребляются в документах ООН: а) арест – акт задержания лица по подозрению в совершении какого-либо правонарушения или по решению какого-либо органа; б) задержанное лицо – любое лицо, лишённое личной свободы не в результате осуждения за

совершение правонарушения; в) заключенное лицо – любое лицо, лишенное личной свободы в результате осуждения за совершение какого-либо правонарушения.

Важным для уголовно-процессуального законодательства Республики Беларусь является принцип «презумпция невиновности», суть которого заключается в том, что лицо, обвиняемое в совершении преступления, считается невиновным, пока виновность не будет доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Задержание и мера пресечения в виде заключения под стражу допускаются только в целях осуществления правосудия на основаниях и в соответствии с условиями и процедурами, установленными кодифицированным законом.

Минимальные стандартные правила обращения с заключенными, принятые на первом Конгрессе ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями в Женеве 30 августа 1955 г., устанавливают положения, касающиеся условий содержания лиц, находящихся под стражей, как осужденных, так и неосужденных. Следует отметить, что правила имеют только рекомендательный характер. Часть положений рассматриваемого документа так или иначе относятся к уголовному процессу:

1) подсудимых заключенных следует содержать отдельно от осужденных. Несовершеннолетних заключенных следует содержать отдельно от взрослых и в отдельных заведениях;

2) подсудимым заключенным должна быть предоставлена возможность немедленно информировать семью о факте их заключения, общаться с родственниками и друзьями, принимать их в тюрьме;

3) в целях своей защиты подсудимые заключенные должны иметь право на бесплатную юридическую консультацию, иметь свидания с адвокатом;

4) лиц, признанных душевнобольными, не следует подвергать тюремному заключению, а необходимо принимать меры для их скорейшего перевода в заведения для душевнобольных. За заключенными, страдающими другими психическими заболеваниями или недостатками, следует устанавливать, осуществлять наблюдение и лечить в специальных заведениях под руководством врачей.

Процедуры эффективного выполнения Минимальных стандартных правил обращения с заключенными, принятые резолюцией 1984/47 на 21-м Пленарном заседании Экономического и Социального Совета ООН 25 мая 1984 г., содержат обязательства государств воплощать Минимальные стандартные правила в национальном законодательстве и других положениях с учетом адаптации к существующим законам и культуре, но без ущерба для духа и цели правил. Минимальные стандартные правила доводятся до сведения и разъясняются среди всех заключенных и всех задержанных лиц при их поступлении в соответствующее учреждение и в период их заключения (процедуры 2, 4).

Основные принципы обращения с заключенными, принятые резолюцией 45/111 Генеральной Ассамблеи ООН 14 декабря 1990 г., повторяют вышеприведенные положения. В частности, в данном документе определено: все заключенные пользуются уважительным отношением, правами человека и фундаментальными свободами, изложенными во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах, за исключением тех ограничений, необходимость которых явно обусловлена фактом заключения в тюрьму (п. 1, 5).

Ряд документов ООН устанавливают дополнительные гарантии в отношении несовершеннолетних, обвиняемых в совершении преступлений. Так, Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), принятые резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи ООН 29 ноября 1985 г., содержат важные уголовно-процессуальные положения:

1) при задержании несовершеннолетнего немедленно уведомляются о таком задержании его родители или опекун. Судья или другое компетентное должностное лицо или орган незамедлительно рассматривают вопрос об освобождении;

2) содержание под стражей до суда применяется лишь в качестве крайней меры и в течение кратчайшего периода времени. Содержание под стражей до суда по возможности заменяется другими альтернативными мерами, такими как постоянный надзор, активная воспитательная работа или помещение в семью или воспитательное заведение либо дом (ст. 10, 13).

Конвенция о правах ребенка, принятая резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи ООН 20 ноября 1989 г., вступившая в силу для СССР 2 сентября 1990 г., признает ребенком человека до достижения возраста 18 лет либо более раннего возраста в соответствии с национальным законом. Государства-участники обеспечивают, чтобы:

- 1) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом;
- 2) каждый лишенный свободы ребенок пользовался гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста;
- 3) каждый лишенный свободы ребенок имел право на незамедлительный доступ к правовой и иной помощи, а также оспаривать законность лишения его свободы, производства процессуального действия перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом (ст. 37).

Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, принятые резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи ООН 14 декабря 1990 г., повторяя вышеизложенные положения, устанавливают:

- 1) несовершеннолетним является любое лицо в возрасте до 18 лет. Лишение свободы означает любую форму задержания или тюремного заключения лица или его помещение в государственное или частное исправительное учреждение. Лишение свободы должно осуществляться в условиях и обстоятельствах, обеспечивающих соблюдение прав несовершеннолетних (п. 11, 12);
- 2) несовершеннолетние, находящиеся под арестом или в ожидании суда (дело которых не рассматривалось), считаются невиновными и должны иметь соответствующее обращение. Необходимо избегать, насколько это возможно, содержания под стражей до суда и прибегать к нему только в исключительных случаях (стремиться к применению альтернативных мер). Несовершеннолетние должны иметь право на юридические консультации и регулярно общаться со своим адвокатом (п. 17, 18).

Действующие в настоящее время положения об уголовной ответственности несовершеннолетних (гл. 15 УК Республики Беларусь), правила судопроизводства по делам несовершеннолетних (гл. 13, 45 УПК Республики Беларусь), уголовно-исполнительные правила (гл. 16 УИК Республики Беларусь), Закона Республики Беларусь от 16 июня 2003 г. № 215-3 «О порядке и условиях содержания лиц под стражей» (ст. 17, 24, 31, 32, 39²) в полной мере соответствуют международным правилам содержания несовершеннолетних под стражей.

Принцип уважения чести и достоинства личности прописан в Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой резолюцией 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи ООН 9 декабря 1975 г., Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи ООН 10 декабря 1984 г. Данная Конвенция определяет понятие пытки (ст. 1) и среди прочих положений содержит и те, которые относятся к рассматриваемым мерам принуждения: каждое государство-участник систематически рассматривает правила, инструкции, методы и практику, касающиеся допроса, а также условия содержания под стражей и обращения с лицами, подвергнутыми аресту, задержанию или тюремному заключению на любой территории, с тем, чтобы не допускать каких-либо случаев пыток (ст. 11).

Особое влияние на формирование правовой базы уголовного процесса оказывают международные соглашения в рамках Содружества Независимых Государств. Так, Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека (в г. Минске заключена 26 мая 1995 г.; вступила в силу для Республики Беларусь 11 августа 1998 г.) содержит следующие положения:

- 1) каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность (никто не должен быть лишен свободы иначе, как в установленных национальным законодательством случаях);
- 2) каждому арестованному сообщаются на понятном ему языке причины его ареста;
- 3) каждому, кто лишен свободы вследствие ареста или содержания под стражей, принадлежит право на разбирательство судом его дела относительно законности его ареста или содержания под стражей;
- 4) все лица, лишенные свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства (незаконно задержанные и незаконно арестованные имеют право на компенсацию причиненного ущерба).

Согласно отечественному законодательству граждане, содержащиеся под стражей, при нарушении их законных прав и интересов вправе обратиться за защитой в суд, органы прокуратуры, в управление надзорно-исполнительной деятельности МВД Республики Беларусь. Анализ правоприменительной практики показал, что предметом таких обращений являлись нарушения норм в части раздельного содержания отдельных категорий лиц и обеспечения индивидуальными спальными местами, нарушения норм по санитарно-эпидемиологическому благополучию. Однако в большинстве случаев жалобы лиц, содержащихся под стражей, не были удовлетворены ввиду необоснованности (неподтверждения сведений, изложенных в таких обращениях). В связи с чем можно констатировать, что в современных условиях международные принципы и предписания, положенные в основу отечественного законодательства в сфере содержания под стражей, в целом соблюдаются. Основной причиной невозможности соблюдения норм материально-бытового и медико-санитарного обеспечения явилось проектирование и строительство зданий специальных учреждений органов внутренних дел в советский период, когда существовавшие стандарты не соответствовали современным требованиям, касающимся содержания задержанных и заключенных под стражу.

Таким образом, резюмируя вышеизложенное, следует отметить, что система международных принципов и стандартов в области обеспечения прав и свобод личности при содержании под стражей имеет развернутый, многосторонний и подробный характер и находит реализацию в белорусском уголовно-процессуальном и уголовно-исполнительном законодательстве, Законе Республики Беларусь «О порядке и условиях содержания лиц под стражей», ведомственных нормативных правовых актах Республики Беларусь, устанавливающих порядок деятельности изоляторов временного содержания органов внутренних дел.

Международно-правовые акты, а также национальное законодательство Республики Беларусь запрещают причинять лицу, содержащемуся под стражей, излишние страдания, мучения, унижение. Более того, государство берет на себя обязанность обеспечить благоприятные условия содержания и такое обращение с данными лицами, которые в полной мере соответствовали бы достойному существованию человека.

Уголовно-процессуальное законодательство в части применения мер пресечения в виде заключения под стражу в достаточной мере воплощает требования международных правовых актов, а в ряде случаев устанавливает дополнительные по сравнению с ними гарантии для лиц, содержащихся под стражей. На законодательном уровне максимально принимаются меры по обеспечению реализации задержанными и заключенными под стражу своих законных прав и интересов в условиях изоляции.

Дата поступления в редакцию: 31.01.2023

УДК 341

***Н. Н. Мацуков**, начальник Международного учебного центра подготовки, повышения квалификации и переподготовки кадров в сфере миграции и противодействия торговле людьми
Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь
e-mail: mannic@yandex.ru*

МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА: СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЯ

На основании анализа определений понятий «миграция» и «политика», представленных как в научной литературе, так и в международных и белорусских нормативных правовых актах, сформулировано определение «миграционная политика» как конституционно-правовой категории. Исходя из предложенного определения, раскрыты сущность и содержание понятия «миграционная политика» через выполняемые ею задачи.

Ключевые слова: Конституция, конституционно-правовое регулирование, конституционно-правовой институт, миграция, миграционная политика.

***N. N. Matsukov**, Head of the International Training Center on Migration and Combating Trafficking
in Human Beings of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus
e-mail: mannic@yandex.ru*