

национального законодательства и национальных правовых систем европейских стран. Приспособление к новым реалиям, связанным с развитием интеграционных процессов, становится причиной трансформации систем национального законодательства каждой страны – члена ЕС и может сопровождаться конфликтами между правом Евросоюза и внутригосударственным правом этих стран. Особенно это касается применения прецедентных решений европейских судов. Кроме того, конфликт между национальным правом стран Европы и международным правом возникает из-за преобладания в той или иной стране монистической или дуалистической доктрины. Как правило, конфликт между национальной правовой традицией и необходимостью исполнять предписание европейской интеграционной организации решается конституционными судами этих государств.

#### Список использованных источников

1. Барбук, А. В. Соотношение международного и внутригосударственного права: теоретические аспекты / А. В. Барбук // Журн. междунар. права и междунар. отношений. – 2005. – № 1. – С. 3–9.
2. Браво, Л. Ф. Применение международного права в правопорядке европейских стран / Л. Ф. Браво // Российский ежегодник международного права, 1995. – СПб., 1996. – С. 131–138.
3. Конституции государств Европы : в 3 т. – М. : Норма, 2001. – Т. 1. – 824 с.
4. Конституция Итальянской Республики / пер. с итал. Л. П. Гринберга // Конституции государств Европейского Союза ; под общ. ред. Л. А. Окунькова. – М. : ИНФРА-М-Норма, 1997. – С. 423–450.
5. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] // Рос. газ. – 1993. – 25 дек. – Режим доступа: <http://www.constitution.ru>. – Дата доступа: 05.02.2023.
6. Муравьев, В. И. Правовые основы регулирования экономических отношений Европейского Союза с третьими странами (теория и практика) : монография / В. И. Муравьев. – К. : Академ-Пресс, 2002. – 425 с.
7. Осыка, И. В. Процесс становления правовой культуры в правовом, социальном государстве / И. В. Осыка // Актуальные проблемы государства и права : сб. науч. тр. – Одесса, 2002. – Вып. 16. – С. 95–99.
8. Available at [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://cmiskp.echr.coe.int>. – Дата доступа: 17.02.2023.
9. Available at [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.alvintoffler.net/>. – Дата доступа: 17.02.2023.
10. Available at [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.legislation.gov.uk/ukxi/2003/742/contents/made>. – Дата доступа: 17.02.2023.
11. Civil and Religious Law in England: a religious perspective / available at // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.archbishopofcanterbury.org/articles.php/1137/>. – Дата доступа: 17.02.2023.
12. Loi du 9 decembre 1905 concernant la separation des Eglises et de l'Etat, available at [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fr.wikisource.org/>. – Дата доступа: 17.02.2023.

Дата поступления в редакцию: 01.03.2023

УДК 342(343.985)

**А. А. Подупейко**, кандидат юридических наук, доцент,  
профессор кафедры конституционного и международного права  
Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь  
e-mail: [podupeikoalex@mail.ru](mailto:podupeikoalex@mail.ru)

### РОЛЬ ПАРЛАМЕНТА – НАЦИОНАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СТАБИЛЬНОГО РАЗВИТИЯ БЕЛОРУССКОГО ОБЩЕСТВА

*Рассматриваются полномочия Парламента – Национального собрания с точки зрения его участия в обеспечении стабильности общества и государства. Особое внимание уделено направлениям деятельности палат, их роли в государственной и общественной жизни, а также основным изменениям и дополнениям Конституции, касающимся деятельности Парламента Беларуси.*

*Ключевые слова: Конституция Республики Беларусь, государство, Парламент, Палата представителей, Совет Республики, полномочия, стабильность общества и государства.*

*A. A. Podupeiko, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,  
Professor of the Department of Constitutional and International Law  
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus  
e-mail: podupeikoalex@mail.ru*

## **ROLE OF PARLIAMENT – THE NATIONAL ASSEMBLY OF THE REPUBLIC OF BELARUS IN PROVISION OF STABLE DEVELOPMENT OF BELARUSIAN SOCIETY**

*The article examines the powers of the Parliament - the National Assembly in the terms of its participation in ensuring the stability of society and the state. Particular attention is paid to the activities of the chambers, their role in the state and public life, as well as the main changes and amendments to the Constitution relating to the activity of the Parliament of Belarus.*

*Keywords: Constitution of the Republic of Belarus, state, parliament, the House of Representatives, the Council of the Republic, powers, stability of the society and the state.*

Парламентаризм как институт государства прошел длительную историю развития. В современных условиях его роль возрастает с точки зрения влияния на стабильность общественных отношений. Парламентаризм призван обеспечить представительство интересов различных групп населения в законодательных органах власти. По мнению А. А. Керимова, «миссия парламентаризма заключается в реализации функции сопряжения суверенитета народа с государственной властью, что позволяет установить истинный источник указанного вида власти и оценить демократический характер государственного устройства определенной страны» [2, с. 3–4].

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. Стабилизирующая роль Парламента может быть выражена в следующем: в своей деятельности Парламент выражает волю всего народа Беларуси; выполняет законодательную функцию государства, но при этом оказывает значительное влияние на реализацию других функций через принятие соответствующих законов; способствует достижению компромиссов между различными политическими институтами, общественными объединениями и гражданами; формирует правовую систему; содействует обеспечению прав и свобод граждан; поддерживает конструктивные общественные инициативы; приобщает граждан к участию в решении вопросов государственной и общественной жизни; укрепляет связи государства в сфере международной деятельности и др.

Это свидетельствует о том, что и Парламент как законодательный и представительный орган, и сами парламентарии находятся в центре общественной и государственной жизни.

В Конституцию Республики Беларусь (далее – Конституция) на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г. внесены изменения и дополнения, которые коснулись практически всех ее разделов и глав. Основой этих изменений и дополнений явилось прежде всего укрепление белорусской государственности. Они направлены на сохранение способности государства самостоятельно и независимо от других государств осуществлять свои функции на своей территории и за ее пределами.

Принятие и внесение изменений и дополнений в Конституцию обусловлено выходом белорусского общества на новый этап своего исторического развития. Модернизация белорусского общества и национальных интересов, закрепление суверенитета и независимости, необходимость устойчивого развития общества, новые потребности людей, необходимость обновления функционирования политической системы и государственного аппарата и т. д. – это объективные предпосылки совершенствования конституционного законодательства Республики Беларусь.

По мнению К. Д. Сазона, «достижение конституционно установленных целей развития белорусского государства обеспечивается специальными правовыми механизмами, предусматривающими особый режим функционирования государственного аппарата, повышение конституционного статуса отдельных государственных органов и должностных лиц» [4, с. 27].

Изменения и дополнения имеют огромное значение. Все они отвечают внутренним политическим, социальным и экономическим процессам, отражают потребности общества, соответствуют требованиям современных реалий. Следует отметить некоторые из них:

преамбула дополнена положениями о сохранении национальной самобытности и суверенитета, культурных и духовных традиций, обеспечении социальной справедливости, независимости и процветания Республики Беларусь;

уделено внимание воспитанию традиционных семейных ценностей, поддержке семей с детьми и молодежи, заботе государства о пожилых людях и инвалидах;

с учетом современных вызовов установлена необходимость сохранения конфиденциальности персональных данных;

закреплено, что «государство обеспечивает сохранение исторической правды и памяти о героическом подвиге белорусского народа в годы Великой Отечественной войны» (ст. 15). В свою очередь, «сохранение исторической памяти о героическом прошлом белорусского народа, патриотизм являются долгом каждого гражданина Республики Беларусь» (ст. 54);

изменения и дополнения коснулись избирательного законодательства, организации и деятельности органов государственной власти, их полномочий, предусмотрено образование высшего представительного органа – Всебелорусского народного собрания и др.

Несомненно, эти дополнения в Конституцию призваны сыграть важнейшую стабилизирующую роль в общественно-политической жизни страны, укрепить независимость и самостоятельность белорусского государства, установить более тесную связь гражданина с государством, а также определяют основные подходы и принципы воспитания патриотов своего Отечества. В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, указывается, что укрепление и развитие в обществе патриотизма относится к национальным интересам страны, а воспитание патриотизма является одной из форм участия граждан в обеспечении национальной безопасности. И напротив, ослабление патриотизма рассматривается как одна из основных внутренних угроз.

Особую важность имеют изменения и дополнения, затрагивающие деятельность Парламента – Национального собрания Республики Беларусь. Более того, на наш взгляд, эти изменения направлены на усиление роли Парламента в укреплении и стабилизации государственности Беларуси и в целом общественных отношений.

О. И. Чуприс отмечает, что «следует констатировать существенное усиление роли Парламента как представительного органа, произошедшее за счет перераспределения полномочий между ветвями государственной власти и предоставления ему дополнительных полномочий» [5, с. 9].

Парламент является представительным и законодательным органом Республики Беларусь. В его составе представители различных профессий и слоев населения из всех регионов Республики Беларусь. Это обязывает парламентариев более тесно работать с населением, изучать общественное мнение и учитывать его в своей деятельности.

О повышении роли Парламента свидетельствует увеличение срока полномочий палат Парламента с четырех до пяти лет. Выборы депутатов проводятся в единый день голосования – в последнее воскресенье февраля. При этом вместо двух сессий предусматривается, что палаты собираются на одну сессию, которая открывается в третий вторник сентября и закрывается в последний рабочий день июня следующего года, т. е. Парламент работает постоянно.

Роль Парламента значительно повышается за счет исключения положений о праве Президента издавать декреты, имеющие силу закона, и закрепления положения о том, что указы и распоряжения Президента не должны противоречить законам (часть вторая ст. 85 Конституции). Таким образом, закон помимо Основного Закона становится главным нормативным правовым актом в национальной правовой системе, а Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь обладает преимуществом в законодательной деятельности, которая является его главным предназначением и определяет его сущность.

Кроме того, депутаты Палаты представителей и члены Совета Республики в количестве не менее одной трети от полного состава каждой из палат получили право внесения на рассмотрение Парламента проектов законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию. Палаты Парламента наделены правом ежегодно заслушивать информацию Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля и Председателя Правления Национального банка о результатах их деятельности. Эти дополнения Конституции, безусловно, указывают на повышение роли Парламента в государственном механизме.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-3 «О Всебелорусском народном собрании» парламентарии будут делегатами Всебелорусского народного со-

брана. Это позволит увеличить спектр возможностей для представителей законодательной власти по их участию в принятии решений стратегического характера, имеющих значение для стабильности общества и развития страны в целом. Участвуя в работе Всебелорусского народного собрания, парламентарии смогут рассматривать кадровые вопросы по формированию состава Конституционного и Верховного Судов, Центральной избирательной комиссии, а также по смещению Президента с должности в случае систематического или грубого нарушения им Конституции либо совершения государственной измены или иного тяжкого преступления.

Следует отметить, что «Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие» (ст. 89<sup>1</sup> Конституции).

К полномочиям Всебелорусского народного собрания отнесены важнейшие вопросы: утверждение основных направлений внутренней и внешней политики, военной доктрины, концепции национальной безопасности, программы социально-экономического развития Республики Беларусь и др. В этом и состоит стабилизирующая роль в общественной жизни Всебелорусского народного собрания.

По мнению Г. А. Василевича, «значительно расширяются полномочия палат Парламента в кадровой сфере» [1, с. 18].

Палаты Парламента сохраняют право совместного решения вопроса о досрочном освобождении Президента от должности при стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять обязанности Президента на основании заключения специально создаваемой палатами комиссии.

Анализируя полномочия Парламента, следует отметить, что некоторые положения Конституции (с изменениями и дополнениями) направлены на усиление роли отдельных палат. Так, полномочия Палаты представителей усилены за счет закрепления права дачи предварительного согласия на назначение Премьер-министра. Сохраняются полномочия по одобрению программы деятельности Правительства, выражению вотума недоверия и отказу в доверии Правительству, а также по принятию отставки Президента.

Усиливается роль и Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь. Так, в случае вакансии должности Президента или невозможности исполнения им своих обязанностей по основаниям, предусмотренным Конституцией, его полномочия до принесения Присяги вновь избранным Президентом переходят к Председателю Совета Республики. В случае гибели Президента в результате покушения на его жизнь, совершения акта терроризма, военной агрессии, вследствие иных действий насильственного характера заседания Совета Безопасности проводятся под руководством Председателя Совета Республики; незамедлительно на основании решения Совета Безопасности в установленном порядке на территории Республики Беларусь вводится чрезвычайное или военное положение и государственные органы и должностные лица действуют в соответствии с решениями Совета Безопасности.

Кроме того, еще ряд полномочий, которыми наделен Совет Республики, свидетельствуют о его высокой роли в обществе и государстве. Ему предоставлено право давать предварительное согласие Президенту на назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора, Председателя Комитета государственного контроля, Председателя и членов Правления Национального банка. Совет Республики также рассматривает указы Президента о введении чрезвычайного положения, военного положения, полной или частичной мобилизации и не позднее трехдневного срока после их внесения принимает соответствующее решение. Более того, Совет Республики в случаях, предусмотренных Конституцией, вправе обратиться к Всебелорусскому народному собранию с инициативой о введении на территории Республики Беларусь чрезвычайного или военного положения.

Особую важность имеют полномочия Совета Республики в отношении местных Советов депутатов. Местные Советы депутатов хотя и не относятся к законодательной власти, но являются представительными государственными органами и обладают нормотворческими полномочиями, акты которых на соответствующей территории обязательны для исполнения. Важно отметить, что в Республике Беларусь образуются более 1 300 Советов депутатов на местном уровне, в состав которых на последних выборах было избрано 18 110 депутатов.

В соответствии с Конституцией Совет Республики анализирует деятельность местных Советов депутатов, принимает меры по развитию местного самоуправления. На наш взгляд, следует обратить внимание на значение термина «анализирует». «Анализировать» означает «произвести анализ чего-нибудь», в свою очередь, «анализ» представляет собой «метод исследования путем рассмотрения отдельных сторон, свойств, составных частей чего-нибудь» [3, с. 24]. В соответствии со ст. 32 Закона Республики Беларусь от 8 июля 2008 г. № 370-З «О Национальном собрании Республики Беларусь» Совет Республики анализирует деятельность местных Советов депутатов путем заслушивания отчета председателя областного (Минского городского) Совета депутатов о состоянии дел на территории соответствующей административно-территориальной единицы, о деятельности местных Советов депутатов и по иным вопросам, отнесенным к их компетенции. Совет Республики также принимает меры по развитию местного самоуправления.

Для взаимодействия с органами местного самоуправления при Совете Республики может создаваться Совет по взаимодействию органов местного самоуправления. Положение о Совете по взаимодействию органов местного самоуправления утверждается Советом Республики.

Кроме того, Совет Республики может отменять решения местных Советов депутатов, не соответствующие законодательству. Вопрос об отмене решения местного Совета депутатов рассматривается Советом Республики по предложению Президента, Правительства, Верховного Суда, Генерального прокурора, Комитета государственного контроля, Министерства юстиции, Президиума Совета Республики, а также по предложению не менее 10 % граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории (ст. 33 указанного закона).

Конституция предусматривает также, что Совет Республики вправе принимать решение о роспуске местного Совета депутатов в случае систематического или грубого нарушения им требований законодательства и в иных случаях, предусмотренных законом. Вопрос о роспуске местного Совета депутатов рассматривается по предложению Президента, Правительства, Верховного Суда, Генерального прокурора, Комитета государственного контроля, Президиума Совета Республики, а также по предложению не менее 10 % граждан, обладающих избирательным правом и проживающих на соответствующей территории (ст. 34 указанного закона).

По нашему мнению, термин «анализирует» не в полной мере отражает суть влияния Совета Республики на деятельность местных Советов депутатов. Судя по другим полномочиям, «анализ» лишь один аспект деятельности. Полагаем, что в большей степени подходят термины «организует» – «упорядочивает что-нибудь» [3, с. 459] или «координирует» – «согласовывает, устанавливает целесообразное соотношение между какими-нибудь действиями, явлениями» [3, с. 294]. Считаем возможным внести соответствующие изменения в законодательство.

Помимо предусмотренных в законодательстве Республики Беларусь форм работы парламентариев сегодня ими используются и другие активные формы деятельности. При этом деятельность носит наступательный характер и строится на взаимодействии с другими государственными органами, общественными организациями, гражданами. Важно отметить, что в этом процессе используются современные информационно-коммуникационные технологии. Следует обратить внимание на следующие формы деятельности: проведение единых дней информирования и встреч с трудовыми коллективами, осуществление выездных личных приемов граждан и участие в прямых телефонных линиях, взаимодействие с государственными органами и участие в их деятельности, рассмотрение обращений граждан и мониторинг цен, участие в диалоговых площадках и др.

Огромное внимание уделяется работе с молодежью, воспитанию у них патриотизма, чувства ответственности и гордости за государство. В качестве примера следует привести семинар, организованный Советом Республики 25 января 2023 г., на тему «Республика Беларусь: от истоков до современности (исторический путь государственного строительства)», который могла наблюдать студенческая молодежь.

Таким образом, роль Парламента – Национального собрания Республики Беларусь в развитии белорусской государственности и общества значительна. Изменения и дополнения Конституции, принятые на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г., позволили Парламенту занять более активную позицию в обеспечении стабильности общественных отношений, влиять на их регулирование и часто координировать эти процессы. Конечно же, основными зада-

чами являются законотворчество, реализация представительной функции народа Беларуси, закрепленной и гарантируемой Конституцией, как источника власти, а также обеспечение стабильности развития общества и государства в интересах соблюдения конституционных прав и свобод граждан.

Усиление роли Парламента через повышение значимости полномочий предопределяет возрастание его политической ответственности за правильность и результативность принимаемых решений, а также за состояние государственных и общественных дел. Именно Парламент призван создать правовые основы для надлежащей защиты национальных интересов белорусского государства, стабильности в обществе, повышения устойчивости и эффективности работы всех государственных органов и структур.

#### Список использованных источников

1. Василевич, Г. А. Новеллы белорусской Конституции как фактор устойчивого развития государства / Г. А. Василевич // Право.by. – 2022. – № 2. – С. 14–23.
2. Керимов, А. А. Парламентаризм как фактор легитимности политической власти в современной России : автореф. дис. ... д-ра полит. наук : 23.00.02 / А. А. Керимов ; Урал. федер. ун-т. – Екатеринбург, 2015. – 38 с.
3. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка : 80 000 слов и фразеол. выражений / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова ; Рос. акад. наук, Ин-т рус. яз. им. В. В. Виноградова. – 4-е изд., доп. – М. : Азбуковник, 1999. – 944 с.
4. Сазон, К. Д. Конституционная модернизация в контексте обеспечения национальных интересов Республики Беларусь / К. Д. Сазон // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2022. – № 1. – С. 23–29.
5. Чуприс, О. И. Изменения и дополнения Конституции Республики Беларусь: олицетворение самобытности Основного Закона и обновленной государственности / О. И. Чуприс // Право.by. – 2022. – № 2. – С. 5–13.

Дата поступления в редакцию: 30.01.2023

УДК 342.72/.73

**А. В. Топилина**, кандидат философских наук, доцент, профессор кафедры гуманитарных и социально-экономических дисциплин Ростовского юридического института Министерства внутренних дел Российской Федерации  
e-mail: spring6@yandex.ru

#### КОНЦЕПЦИЯ МИНИМАЛЬНОЙ АНТРОПОЛОГИИ В ДИСКУРСЕ О ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА

*Анализируются антропологические основания прав человека. Акцентируется внимание на проблематичном характере формулировок Всеобщей декларации прав человека с учетом культурного релятивизма, а также на политической ангажированности оценок нарушения прав человека, что было продемонстрировано в случае с апартеидом. Формулируется авторское предложение о необходимости опираться вслед за О. Хёффе на принцип минимальной антропологии, основанный на признании взаимности свободы действий социальными и политическими индивидами.*

*Ключевые слова: минимальная антропология, права человека, Всеобщая декларация прав человека, апартеид, равенство, взаимность, уважение.*

**A. V. Topilina**, Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor,  
Professor of the Department of Humanities and Socio-Economic Disciplines  
of Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation  
e-mail: spring6@yandex.ru

#### THE CONCEPT OF MINIMAL ANTHROPOLOGY IN HUMAN RIGHTS DISCOURSE

*The article analyzes the anthropological foundations of human rights. This article turns the spotlight on the problematic nature of the wording of the Universal Declaration of Human Rights, taking into account cultural relativism, as well as on the political bias in assessments of human rights violations, which was demonstrated in the case of*