

УДК 343.8

А. А. Жук, преподаватель кафедры уголовно-исполнительного права и криминологии
уголовно-исполнительного факультета Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь
e-mail: alex.zhuk82@gmail.com

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА И УСЛОВИЙ СОДЕРЖАНИЯ ОСУЖДЕННЫХ, ОСТАВЛЕННЫХ В СЛЕДСТВЕННЫХ ИЗОЛЯТОРАХ И ТЮРЬМАХ ДЛЯ РАБОТ ПО ХОЗЯЙСТВЕННОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ

Раскрываются специфические особенности порядка и условий содержания осужденных, оставленных в следственных изоляторах и тюрьмах уголовно-исполнительной системы для отбывания наказания и выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Выделены дискуссионные положения реализации указанного направления и предложены возможные варианты совершенствования нормативного регулирования и практической составляющей исследуемого института.

Ключевые слова: осужденный, следственный изолятор, тюрьма, исправительное учреждение, уголовно-исполнительная система, хозяйственное обслуживание, условия режима, суд, приговор, лишение свободы, содержание под стражей.

A. A. Zhuk, Lecturer of the Department of Penal Law and Criminology of the Penal Faculty
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus
e-mail: alex.zhuk82@gmail.com

IMPROVEMENT OF THE ORDER AND CONDITIONS OF DETENTION OF CONVICTS LEFT IN PRE-TRIAL DETENTION CENTERS AND PRISONS TO PERFORM GENERAL LABOUR ACTIVITIES

The article reveals the specific features of the order and conditions of detention of convicts left in pre-trial detention centers and prisons of the penitentiary system to serve their sentences and perform general labour activities. The author examines the debatable provisions for its execution and suggests possible options for improving the normative regulation and the practical component of the institution.

Keywords: convict, pre-trial detention center, prison, correctional institution, penitentiary system, general labour activities, regime conditions, court, sentence, imprisonment, detention.

Тюрьмы и следственные изоляторы (СИЗО), являясь структурными подразделениями уголовно-исполнительной системы (УИС), имеют своим основным предназначением обеспечение порядка и условий исполнения уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении отдельных категорий осужденных, а также содержания подозреваемых и обвиняемых, в отношении которых в качестве меры пресечения избрано заключение под стражу. Как в одном, так и в другом случае указанные учреждения в рамках своей компетенции выполняют две функции: основную и вспомогательную. Тюрьмы, в дополнение к исполнению наказания в виде лишения свободы, обеспечивают содержание лиц под стражей, а СИЗО, в дополнение к своему основному назначению, выполняют функции исправительного учреждения в отношении определенной категории осужденных – лиц, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. Обоим видам учреждений присущ один характерный признак: функционирование систем их хозяйственного и бытового жизнеобеспечения осуществляется в том числе путем использования труда осужденных, оставленных для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию [4].

Актуальность темы исследования обусловлена особенностями правоприменения и практической реализации порядка и условий содержания осужденных к лишению свободы, оставляемых с их согласия в СИЗО или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию. В белорусской науке данная тема не получила широкого распространения. Отдельные аспекты института лишения свободы в УИС изучались такими белорусскими учеными-практиками, как Н. В. Кийко [6], Д. А. Павленко [8], В. С. Шабаль [9] и др. Основной массив научных исследований темы порядка и условий содержания лиц, оставленных в СИЗО и тюрьмах для работ по хозяйственному обслуживанию, находит отражение в работах российских авторов. Указанное направ-

ление пенитенциарной науки исследовали такие российские ученые, как Н. В. Громадская [1], И. А. Жилко [2], Н. Н. Закаржевский [5], С. А. Лаверычева [7] и др.

Сегодня отряды хозяйственного обслуживания действуют во всех СИЗО и тюрьмах белорусской УИС. Осужденные, оставленные в СИЗО и тюрьмах на основании ч. 1 ст. 67 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь (УИК), составляют, как правило, около 7 % от общего количества содержащегося в данных учреждениях спецконтингента. К хозяйственным работам привлекаются лица, осужденные к лишению свободы на срок не свыше семи лет, ранее не отбывавшие наказание в виде лишения свободы, оставленные в СИЗО или тюрьме с их письменного согласия приказом начальника учреждения. Они приравниваются к осужденным, отбывающим наказание в исправительных колониях для лиц, впервые отбывающих наказание в виде лишения свободы, содержатся на условиях общего или усиленного режима и подчиняются Правилам внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Детальное исследование правовой регламентации порядка и условий отбывания наказания в виде лишения свободы в СИЗО и тюрьмах осужденными, оставленными для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, позволяет выявить определенные правовые коллизии и спорные моменты, требующие их разрешения.

Термин «хозяйственное обслуживание» является необходимой правовой основой исследуемого института уголовно-исполнительного законодательства и, несмотря на его всеобъемлющий характер, не имеет официального разъяснения своего содержания применительно к СИЗО и тюрьмам. Отметим, что осуществляемое с помощью осужденных хозяйственное обслуживание СИЗО и тюрем как целенаправленное выполнение действий по удовлетворению чьих-либо потребностей и нужд затрагивает не только хозяйственную область, но и бытовую сферу, так как во многом направлено на решение текущих бытовых проблем осужденных и создание для них необходимых и благоприятных бытовых условий (к такой работе относится труд уборщиков мусора, парикмахеров, подсобных рабочих, работников прачечных, банщиков, художников-оформителей и т. д.).

Отсутствие четкой регламентации объема работ по хозяйственному обслуживанию учреждения способствует бесконтрольному расширению их видового состава, что противоречит законодательству. В целях ликвидации нормативного пробела целесообразно дополнить редакцию ст. 67 УИК формулировкой следующего содержания: «Под работами по хозяйственному обслуживанию следует понимать выполнение осужденными, оставленными в следственном изоляторе или тюрьме на основании ч. 1 ст. 67 настоящего Кодекса, комплекса оплачиваемых работ, включающих в себя работу на основных объектах жизнеобеспечения учреждения, коммунально-бытовые работы, обслуживание и ремонт санитарно-технических коммуникаций, проведение работ по ремонту зданий и сооружений на территории учреждения, а также выполнение иных видов работ, необходимых для всестороннего обеспечения непрерывного функционирования следственного изолятора или тюрьмы».

На основании приговора суда осужденный должен быть направлен в исправительное учреждение определенного вида с определенными условиями режима, но по решению начальника СИЗО или тюрьмы вопреки решению суда он остается отбывать наказание в месте содержания под стражей. Вступившие в законную силу приговор, определение и постановление суда обязательны для исполнения на территории Республики Беларусь всеми физическими и юридическими лицами. В этой ситуации приказ начальника СИЗО или тюрьмы вступает в противоречие с приговором суда и подменяет собой решение органа судебной власти. Следовательно, усматривается противоречие принципу законности (ст. 6 УИК), который в уголовно-исполнительном праве выражен в верховенстве закона и его приоритете перед другими нормативными правовыми актами. С учетом вышеизложенного предлагается закрепить порядок оставления осужденных в СИЗО и тюрьмах для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию путем подачи в суд ходатайства начальника учреждения при наличии письменного согласия осужденного. Нормативное закрепление такого порядка будет способствовать устранению коллизии в действующем законодательстве.

Условия содержания осужденных, выполняющих работы по хозяйственному обслуживанию в СИЗО и тюрьмах, резко контрастируют с теми, в которых они в действительности должны от-

бывать наказание, – в исправительной колонии для лиц, ранее не отбывавших наказание в виде лишения свободы. В большей степени эти условия приравнены к тем, в которых содержится основная категория осужденных и лиц, содержащихся под стражей в СИЗО и тюрьмах. В этой связи наблюдается повышенная степень изоляции и более суровые условия отбывания наказания исследуемой категорией осужденных, в связи с чем в качестве компенсации возможно предоставление им дополнительных льгот и свобод. Целесообразно, на наш взгляд, предусмотреть в законе сокращение срока отбывания наказания в виде лишения свободы в СИЗО или тюрьме путем зачета одного года фактического отбывания наказания за один год и три месяца, назначенного по приговору суда, либо в ином временном эквиваленте, в целом уменьшающем срок отбывания наказания; предоставление поощрительного краткосрочного отпуска с выездом за пределы учреждения либо разрешение на проведение за пределами учреждения выходных и праздничных дней (как стимул к правопослушному поведению осужденных, способный сыграть важную роль в поддержании и восстановлении социально полезных связей, а также подготовке к условно-досрочному освобождению) [3].

Осужденные, оставляемые для работ по хозяйственному обслуживанию СИЗО или тюрьмы, фактически содержатся в учреждении закрытого типа, и одним из основных средств их исправления является общественно полезный труд, в связи с чем возникает ряд вопросов и особенностей организационно-правового характера, в частности целенаправленный отбор осужденных и порядок их оставления в СИЗО и тюрьмах с соблюдением ряда условий. Основной перечень этих условий (критериев) закреплен в редакции ст. 67 УИК. На основе их анализа можно сделать следующий вывод: фактически в СИЗО или тюрьме могут быть оставлены лица, ранее осужденные к различным видам наказания, в том числе с применением ст. 78 Уголовного кодекса Республики Беларусь, т. е. условно. Главное, чтобы лицо ранее не отбывало наказание в виде лишения свободы в исправительной колонии и отбывание наказания ему было назначено в условиях общего или усиленного режимов.

Однако, как показывает практика, перечисленные условия не являются исчерпывающими. В целях обеспечения безопасного режима работы СИЗО и тюрем, а также исключения спорных ситуаций при отборе кандидатов для зачисления в отряд хозяйственного обслуживания предлагается в обязательном порядке закрепить положение о том, что не подлежат оставлению в СИЗО или тюрьме для отбывания наказания и выполнения работ по хозяйственному обслуживанию осужденные:

- имеющие ограничения по трудо- и дееспособности, в том числе достигшие общеустановленного пенсионного возраста;
- за преступления против мира и безопасности человечества;
- за преступления против половой неприкосновенности или половой свободы.

Вследствие ряда причин как объективного, так и субъективного характера наблюдается «кадровый голод» в части укомплектования отрядов хозяйственного обслуживания необходимым количеством осужденных. Можно прогнозировать ситуацию, когда определенное количество осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы в исправительных колониях для лиц, впервые осужденных к лишению свободы, давало бы согласие на перевод в СИЗО или тюрьму для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, и такое решение было бы осознанным. Находясь под стражей, подозреваемые и обвиняемые практически не имеют представления об исправительной колонии, в которой им придется отбывать меру наказания. Давая согласие на оставление осужденного в СИЗО или тюрьме, важно понимать, чьи доводы окажутся более убедительными – администрации учреждения либо сокамерников, часто отрицательно влияющих на намерение быть оставленным в отряде хозяйственного обслуживания. Либо содержащийся под стражей, оценив условия СИЗО или тюрьмы, преувеличивает в своем сознании страх перед колонией, либо получает убедительный совет сокамерников. Если осужденный, уже отбывая наказание в исправительной колонии, получает предложение о переводе в СИЗО или тюрьму для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, то можно ожидать принятия осознанного решения на основе действительного сравнения условий содержания в названных учреждениях.

Для оптимального подхода к частичному решению данной проблемы целесообразно сформировать «Реестр осужденных, адаптированных к отбыванию наказания в виде лишения свободы в следственном изоляторе или тюрьме» из числа лиц, уже отбывающих наказание в исправительных колониях, соответствующих критериям ч. 1 ст. 67 УИК и намеренных перевестись в отряд хозяйственного обслуживания СИЗО или тюрьмы. Для реализации этого положения требуется внесение определенных изменений и дополнений в УИК в части, касающейся и отбывания осужденными к лишению свободы всего срока наказания в одном исправительном учреждении (ст. 72 УИК), и возможных оснований для изменения вида исправительного учреждения (ст. 69 УИК). Внедрение предлагаемого порядка позволит обеспечить формирование отрядов хозяйственного обслуживания в СИЗО и тюрьмах в необходимом количестве на регулярной основе.

Необходимость и обязанность изучения личности осужденных закреплена в ч. 4 ст. 104 УИК: «Воспитательная работа проводится с учетом индивидуальных особенностей личности осужденного, совершенных им преступлений и поведения в период отбывания наказания».

Структурная характеристика личности осужденных, привлекаемых к работам по хозяйственному обслуживанию в СИЗО и тюрьмах, имеет важное значение при выборе средств, форм и методов проведения воспитательной работы с ними, а также в целях обеспечения стабильного функционирования СИЗО и тюрем. Эмпирический материал исследования позволил выявить характерные черты личности осужденного, оставленного в СИЗО или тюрьме для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, и составить его криминологический портрет: мужчина, в возрасте 35 лет, неженатый, имеющий профессиональное либо среднее специальное образование, осужденный за менее тяжкое преступление либо преступление, не представляющее большой общественной опасности, не имеющий четкой антиобщественной установки, не являющийся приверженцем криминальной субкультуры, адекватно реагирующий на применяемые к нему меры воспитательного характера, поддерживающий тесный контакт на свободе со своими близкими и родными, добросовестно относящийся к выполнению своих трудовых обязанностей, проявляющий стремление к досрочному освобождению от наказания.

В ст. 109 УИК предписывается организация в исправительных учреждениях получения осужденными к лишению свободы профессионально-технического образования и прохождение профессиональной подготовки по специальностям (направлениям специальностей, специализациям, профессиям), по которым осужденные, учитывая присвоенную квалификацию, смогут работать в исправительном учреждении и после освобождения из него. В СИЗО и тюрьмах данное положение не реализовано, что является существенным недостатком, негативно влияющим на процесс воспитательного воздействия на осужденных, занятых на работах по хозяйственному обслуживанию. Ситуация усугубляется тем, что нарушаются конституционные права осужденных на получение образования.

Осужденные к лишению свободы имеют гарантированное право на получение общего среднего, профессионально-технического образования и прохождение профессиональной подготовки, создаются условия для получения среднего специального и высшего образования в дистанционной форме, а также дополнительного образования. В СИЗО и тюрьмах нет соответствующих условий для реализации осужденными своего права на получение профессионального образования, в связи с чем осужденные, оставленные для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию, находятся в дискриминационном положении. Для практической реализации этого права необходима разработка и реализация гибкой системы профессионального обучения данной категории осужденных с выдачей документа установленного образца, подтверждающего получение соответствующей квалификации, при этом конкретные формы обучения осужденных должны учитывать возможности организационно-правового и хозяйственного обеспечения СИЗО и тюрем и коррелировать с потребностями современного рынка труда.

На первый взгляд, существующий не одно десятилетие институт привлечения осужденных к хозяйственным работам является оптимальным вариантом обеспечения полноценного и качественного функционирования СИЗО и тюрем. Однако опыт практической работы и детального изучения данной темы показывает, что некоторые моменты практики использования труда осужденных требуют определенного совершенствования. Отдельные российские

ученые предлагают отказаться от привлечения к работам по хозяйственному обслуживанию осужденных и заменить их вольнонаемными сотрудниками. У этой идеи есть как свои сторонники, так и противники.

Возможна ли реализация данного проекта в белорусской пенитенциарной практике? В ближайшей перспективе и в полном объеме, вероятнее всего, нет, но, по нашему мнению, частичная замена осужденных вольнонаемными сотрудниками возможна. Это касается узкопрофильных специалистов, с подбором которых в отряды хозяйственного обслуживания, как правило, возникают определенные трудности. Основная часть осужденных занята выполнением работы, не требующей какой-либо квалификации, которую могут выполнять лица, не имеющие той или иной специальности. Однако функционирование учреждения в части его хозяйственного и бытового обеспечения должным образом не может быть налажено без участия работников узкой специализации (электрики, сантехники, столяры, плотники, газосварщики, повара и т. д.). Указанная категория специалистов немногочисленна и составляет порядка 5–7 % от общего числа осужденных отряда хозяйственного обслуживания. Именно на этих должностях и можно было бы заменить осужденных вольнонаемными сотрудниками.

Проведенный анализ института хозяйственного обслуживания в местах содержания лиц под стражей УИС с использованием труда осужденных позволяет констатировать его актуальность и эффективность в нынешних условиях. Острой потребности в поиске альтернативных вариантов отрядам хозяйственного обслуживания нет. Оптимальным решением проблемных вопросов, связанных с организацией хозяйственного обслуживания СИЗО и тюрем, является усовершенствование и оптимизация уже существующей формы его реализации, а не радикальное разрешение ситуации. Однако перечисленные в статье предложения по внесению определенных изменений и дополнений позволяют внести ясность и конструктив в правовую регламентацию и практическую составляющую порядка и условий отбывания наказания осужденными, обеспечивающими хозяйственное и бытовое обслуживание в СИЗО и тюрьмах.

Список использованных источников

1. Громадская, Н. В. Основания оставления в следственных изоляторах осужденных для хозяйственного обслуживания / Н. В. Громадская // Вестн. Калинингр. юрид. ин-та МВД России. – 2009. – № 1. – С. 16–20.
2. Жилко, И. А. Привлечение к работам по хозяйственному обслуживанию в условиях следственного изолятора осужденных к лишению свободы: вопросы теории и практики : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / И. А. Жилко ; Ур. гос. юрид. ун-т. – Екатеринбург, 2019. – 27 с.
3. Жук, А. А. Исполнение лишения свободы в следственных изоляторах и тюрьмах в отношении осужденных, оставленных для хозяйственного обслуживания / А. А. Жук // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2018. – № 2. – С. 126–130.
4. Жук, А. А. О возможных альтернативах отрядам хозяйственного обслуживания в следственных изоляторах и тюрьмах / А. А. Жук // Преступление, наказание, исправление : тез. докл. V Междунар. пенитенциар. форума, Рязань, 17–19 нояб. 2021 г. : в 9 т. – Рязань, 2021. – С. 125–128.
5. Закаржевский, Н. Н. Исполнение (отбывание) наказания в отношении осужденных к лишению свободы, оставленных в следственном изоляторе для выполнения работ по хозяйственному обслуживанию : монография / Н. Н. Закаржевский. – М. : Русайнс, 2015. – 156 с.
6. Кийко, Н. В. Особенности правового положения лиц, отбывающих наказание в тюрьмах Республики Беларусь / Н. В. Кийко // Проблемы назначения и исполнения уголовных наказаний в России и за рубежом : тез. докл. науч.-практ. конф., Вологда, 3 нояб. 2017 г. – Вологда, 2017. – С. 105–106.
7. Лаверычева, С. А. К вопросу эффективности отряда хозяйственного обслуживания в следственном изоляторе / С. А. Лаверычева // Тенденции развития науки и образования. – 2017. – № 27-2. – С. 42–43.
8. Павленко, Д. А. Процесс исправления осужденных в учреждениях уголовно-исполнительной системы МВД Республики Беларусь: сущность и содержание / Д. А. Павленко // Борьба с преступностью: теория и практика : тез. докл. IX Междунар. науч.-практ. конф., Могилев, 23 апр. 2021 г. / Могилев. ин-т М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: Ю. П. Шкаплеров [и др.] . – Могилев, 2021. – С. 153–157.
9. Шабаль, В. С. Об условиях отбывания наказания в виде лишения свободы / В. С. Шабаль // Труд. Профсоюзы. Общество. – 2021. – № 4. – С. 80–85.

Дата поступления в редакцию: 14.03.2023