

2022 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: П. В. Гридюшко (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2022. – С. 213.

5. Корневский, Ю. В. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам : метод. пособие / Ю. В. Корневский, М. Е. Токарева. – М. : Юрлитинформ, 2000. – 144 с.

6. Кукреш, Л. И. Проблемы применения оперативно-розыскных данных в доказывании / Л. И. Кукреш // Суд. весн. – 2005. – № 2. – С. 45–46.

7. Неряхин, А. П. Право на защиту при производстве дознания в сокращенной форме: международные стандарты и современная российская практика : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.09 / А. П. Неряхин. – М., 2022. – 231 л.

8. Попов, А. П. Проблемы современного уголовно-процессуального доказательственного права : монография / А. П. Попов, И. А. Попова, И. А. Зинченко. – Пятигорск : Реклам.-информ. агентство на КМВ, 2019. – 196 с.

9. Тукало, А. Н. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности: проблемы и перспективы / А. Н. Тукало // Проблемы оперативно-розыскного обеспечения уголовного судопроизводства : Респ. науч.-практ. конф., Минск, 5 июня 2015 г. : тез. докл. / Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь ; редкол.: А. Н. Тукало (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2015. – С. 78–80.

10. Хлус, А. М. Проверка и оценка в ходе судебного разбирательства доказательств, источником которых являются материалы оперативно-розыскной деятельности / А. М. Хлус // Суд. весн. – Минск, 2011. – № 1. – С. 65–68.

11. Швед, А. И. Использование результатов оперативно-розыскной деятельности на стадии возбуждения уголовного дела / А. И. Швед // Законность и правопорядок. – 2007. – № 1. – С. 36–39.

Дата поступления в редакцию: 24.02.2023

УДК 343.326:342 + 004

**А. И. Бородич**, кандидат юридических наук, доцент,  
профессор кафедры конституционного и международного права  
Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь  
e-mail: alexeyborodich@gmail.com

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ БОРЬБЫ С ТЕРРОРИЗМОМ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

*Рассмотрено осуществляемое при помощи системы правовых средств воздействие на общественные отношения, обеспечивающее борьбу с терроризмом. Установлено, что правовое регулирование борьбы с терроризмом должно состоять в создании системы законодательства, адекватного угрозе терроризма не как конкретной противоправной деятельности, а как идеологии насилия, психологической войны, пропаганды терроризма и др. в целях защиты личности, общества и государства.*

*Ключевые слова:* Конституция Республики Беларусь, воздействие на общественные отношения, борьба, правовое регулирование, терроризм, направления, цифровизация.

**A. I. Borodich**, Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor,  
Professor of the Department of Constitutional and International Law  
of the Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Belarus  
e-mail: alexeyborodich@gmail.com

## **SOME ASPECTS OF LEGAL REGULATION OF COMBATING TERRORISM IN THE CONTEXT OF DIGITALIZATION IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

*The impact, carried out with the help of a system of legal means, on social relations, ensuring the fight against terrorism is considered. It is determined that the legal regulation of the fight against terrorism should consist of creating a system of legislation adequate to the threat of terrorism not as a specific illegal activity, but as an ideology of violence, psychological warfare, terrorist propaganda, etc. in order to protect individuals, society and the state.*

*Keywords:* Constitution of the Republic of Belarus, impact on social relations, struggle, legal regulation, terrorism, directions, digitalization.

Интенсивность международных контактов в экономике, праве, безопасности, обслуживании, культуре и т. п. – это не только возможность налаживания и развития международных отношений государств, но и риск расширения масштабов и интернационализации терроризма. Глобализация, открытость государственных границ, свобода перемещения товаров и денежных средств могут являться объективными условиями для финансирования террористической деятельности, повышения материально-технической оснащенности террористических организаций, совершения террористических актов. Средства массовой информации, внедрение цифровых технологий в различные сферы жизни личности, общества и государства создают благоприятные условия для использования террористами глобального процесса цифровизации как в целях причинения ущерба критически важным объектам, так и для быстрого распространения идей терроризма, изменения тактики актов терроризма, вербовки сторонников, выхода террористов в киберпространство и др. Данные аспекты современного терроризма непосредственно влияют на формирование террористической угрозы в Республике Беларусь. Открытость и уязвимость информационного пространства от внешнего воздействия позволяют распространять идеологию терроризма через глобальную компьютерную сеть Интернет – основу процесса цифровизации и средства массовой информации.

Сегодня терроризм – это разветвленная международная сеть, для которой характерны общая экстремистская идеология, транснациональные финансовые поступления, информационные технологии. Например, известный американский терролог Г. Вейман выделил и проанализировал следующие способы использования интернета террористами: проведение психологической войны, поиск информации, обучение террористов, сбор денежных средств, пропаганда, вербовка, организация сетей, планирование и координирование террористических действий [6]. По этому поводу Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко 3 сентября 2019 г. в своем выступлении на международной конференции «Борьба с терроризмом при помощи инновационных подходов и использования новых возникающих технологий» подчеркнул, что глобальная сеть является большой зоной риска. Угрозы, которые формируются в киберпространстве, имеют транснациональный и скрытый характер. «Уход преступников в „темную сеть“, или, как ее называют, „Даркнет“, затрудняет контроль со стороны и государств, и частного сектора. Террористы активно используют социальные сети для пропаганды и вербовки новых сторонников, цифровые технологии – для финансовой подпитки. Это еще один вызов для глобального контртеррористического фронта» [4]. В связи с этим реализация целевых программ и конкретных мероприятий по защите объектов возможных террористических посягательств, ответственность за несоблюдение требований по их антитеррористической защищенности – одна из мер по борьбе с терроризмом.

Безусловно, цифровизация создает условия для перехода к новой общественно-экономической формации и самого права, регулирующего общественные отношения в борьбе с терроризмом. По мнению А. А. Подупейко, «внедрение информационных технологий в сферу государственного управления позволит повысить его эффективность, обеспечить тесное и оперативное взаимодействие государственного аппарата и граждан, т. е. цифровизация позволит экономить время во взаимоотношениях государственных служащих и граждан и в итоге окажет положительное влияние на экономику в целом» [8]. Однако наибольшая опасность, утверждает А. В. Опалев, связана с использованием террористами информационно-коммуникационных сетей в информационно-психологическом воздействии на подавляющую массу населения, направленном на разрушение единого информационного пространства, нанесение значительного экономического ущерба государству, создание панических настроений среди граждан в массовом масштабе. В конечном счете данные действия приводят к проецированию внешней угрозы на внутрисполитическую ситуацию в стране. Информационно-коммуникационная среда стала плодородной почвой для экспансии радикальных взглядов, популяризации деструктивных идей [7]. Раскрытие сущности и разъяснение опасности терроризма, оказание воздействия на граждан с целью воспитания у них неприятия идеологии насилия и привлечения их к участию в противодействии терроризму, несомненно, сыграет значительную роль в борьбе с терроризмом.

В рамках анализа нормативных правовых актов, научной и иной литературы по вопросам цифровизации общественных отношений в контексте правового регулирования борьбы с терроризмом нельзя не согласиться с авторами статьи «Использование цифровых технологий (в том числе мобильных приложений) для борьбы с терроризмом» в том, что террористы все чаще

стремятся использовать интернет для распространения противоправного контента, рекрутинга новобранцев, финансирования террористических группировок [5]. Так, одним из главных выводов мировой безопасности является деятельность террористической группировки «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), в настоящее время упростившей в своем названии территориальную принадлежность и именующей себя «Исламское государство» (ИГ). Эту радикальную исламистскую группировку характеризует высокий уровень пропаганды, получившей широкое распространение в сети Интернет и в социальных сетях в частности. Так, 84 % пришедших в ряды ИГИЛ сделали это благодаря сети Интернет; 47 % были заинтересованы видео- и текстовыми материалами, размещенными онлайн; 41 % пользователей сети присягнули ИГИЛ онлайн; 19 % использовали онлайн-инструкции по подготовке теракта (изготовление самодельных взрывчатых устройств) [1]. Как свидетельствуют результаты мониторинга средств массовой информации и признаний пострадавших, опубликованных в прессе, в большинстве случаев пропаганда радикальных идей и вербовка происходят преимущественно посредством популярных социальных сетей Facebook, «ВКонтакте», Twitter и Youtube [1]. По мнению Е. Р. Валитовой, запрещенная группировка ИГИЛ прочно обосновалась в социальных сетях и использует современные социальные коммуникации в качестве одного из основных инструментов по распространению своей радикальной идеологии. Это ставит перед мировым сообществом общие задачи по повышению эффективности методов мониторинга и выявления радикального контента в социальных сетях, его нейтрализации, а также формированию и укреплению системы взглядов, демонстрирующих обманчивость и опасность идеологии терроризма и экстремизма [3]. По этому поводу Генеральный прокурор Республики Беларусь А. И. Швед отмечает, что «важное место в борьбе с экстремизмом занимает противодействие на информационном фронте, которое, опять же, не всегда эффективно. Активизировались попытки манипулирования молодежью, создания неформальных движений, подобных „ЧВК Редан“, боевых групп, способных за деньги выполнить любой заказ, которые могут использоваться для раскачивания обстановки, участия в незаконных массовых мероприятиях и беспорядках. В этой связи необходимо активизировать работу по профилактике и пресечению подобных движений, их лидеров и активных участников» [9].

В соответствии с Концепцией борьбы с терроризмом в Республике Беларусь, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июля 2013 г. № 658, целью борьбы с терроризмом является создание и поддержание такого уровня защищенности личности, общества и государства от идеологии и актов терроризма, иных преступлений, направленных на достижение целей терроризма и экстремизма, который гарантирует сохранность жизни и здоровья граждан, реализацию ими прав и свобод, стабильный общественный порядок, исключает противоправное влияние на принятие решений государственными органами и законное осуществление политической или иной общественной деятельности, а также обеспечивает недопущение провокации международных осложнений, войны, дестабилизации внутреннего положения иностранных государств.

В Республике Беларусь создана система субъектов, непосредственно осуществляющих борьбу с терроризмом, участвующих в предупреждении, выявлении и пресечении террористической деятельности в пределах своей компетенции согласно Закону Республики Беларусь от 3 января 2002 г. № 77-З «О борьбе с терроризмом» (далее – Закон о борьбе с терроризмом), и других государственных органов, перечень которых определяется Советом Министров, функционирующая на основе международных стандартов и правового регулирования, представляющего собой целенаправленное нормативно-организационное воздействие на общественные отношения для их упорядочения, развития, осуществляющееся с помощью правовых норм, правоотношений и др., обязывания и запрещения, обеспечивающее борьбу с терроризмом.

Следует обратить внимание на то, что правовую основу борьбы с терроризмом составляют Конституция Республики Беларусь 1994 г. с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г., 17 октября 2004 г. и 27 февраля 2022 г. (далее – Конституция), Уголовный кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З (УК), Закон о борьбе с терроризмом, Закон Республики Беларусь от 30 июня 2014 г. № 165-З «О мерах по предотвращению легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения оружия массового поражения» (далее – Закон о финансировании террористической деятельности), другие акты зако-

нодательства, международные договоры. В соответствии с Конституцией Республика Беларусь обеспечивает законность и правопорядок (ч. 3 ст. 1); человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства (ч. 1 ст. 2); обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства (ч. 1 ст. 21); ограничение прав и свобод личности допускается только в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты здоровья населения, прав и свобод других лиц (ч. 1 ст. 23); государство обязано принимать все доступные меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан Республики Беларусь, предусмотренных Конституцией (ч. 1 ст. 59).

Особая роль отведена Закону о борьбе с терроризмом – социально-политическим криминальным явлением, представляющим собой идеологию и практику применения насилия или угрозы насилием в целях оказания воздействия на принятие решений органами власти, воспрепятствования политической или иной общественной деятельности, провокации международных осложнений или войны, устрашения населения, дестабилизации общественного порядка (ст. 3). В соответствии с Законом Республики Беларусь от 26 октября 2012 г. № 435-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам борьбы с терроризмом и противодействия экстремизму» Закон о борьбе с терроризмом дополнен новыми терминами, обозначающими различные проявления терроризма, и их определениями, а также уточнены некоторые основные термины, применяемые в указанном законе. Немаловажное значение имеет Закон Республики Беларусь от 30 июня 2016 г. № 388-З «О внесении дополнений и изменений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам борьбы с терроризмом». По данному закону в решении Конституционного Суда Республики Беларусь от 21 июня 2016 г. № Р-1039/2016 отмечено, что закон имеет целью создание надлежащей правовой основы для базирующихся на принципах и нормах Конституции адекватных мер реагирования на современные угрозы терроризма и иной общественно опасной деятельности в интересах защиты прав, свобод и законных интересов личности, конституционного строя, независимости и территориальной целостности Беларуси, обеспечения безопасности общества и государства. Законом Республики Беларусь от 9 января 2018 г. № 90-З «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь „О борьбе с терроризмом“» в Закон о борьбе с терроризмом вводится термин «критически важные объекты», которые определяются как объекты социальной, производственной, инженерно-транспортной, энергетической, информационно-коммуникационной и иной инфраструктуры, нарушение функционирования которых в результате акта терроризма может способствовать дестабилизации общественного порядка и достижению иных целей терроризма и (или) повлечь за собой человеческие жертвы, причинение вреда здоровью людей или окружающей среде, значительный материальный ущерб и нарушение условий жизнедеятельности людей; предусматриваются обязанности государственных органов и иных организаций в отношении таких объектов (включая организацию и (или) осуществление охранной деятельности и соблюдение требований безопасности, а также выполнение профилактических, режимных, организационных и иных мер по предупреждению террористической деятельности и минимизации ее последствий), направленные на недопущение совершения актов терроризма на указанных объектах. По мнению Конституционного Суда, путем внесения дополнений и изменений в закон Республика Беларусь защищает свою независимость и территориальную целостность, конституционный строй, обеспечивает законность и правопорядок; государство обязано принимать все доступные ему меры для создания внутреннего и международного порядка, необходимого для полного осуществления прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией.

Принятие Закона о финансировании террористической деятельности обусловлено необходимостью повышения эффективности законодательных мер борьбы с легализацией доходов, полученных преступным путем, финансированием террористической деятельности и финансированием распространения оружия массового поражения, а также направлено на дальнейшую реализацию в правовой системе страны требований международных стандартов по противодействию указанным явлениям. Закон определяет правовые и организационные основы государственной политики в сфере предотвращения легализации доходов, полученных преступным путем, финансирования террористической деятельности и финансирования распространения

оружия массового поражения. Положениями Закона вносятся изменения и дополнения в УК, Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях, Закон о борьбе с терроризмом.

В целях дальнейшего комплексного совершенствования деятельности по защите конституционного строя издан Указ Президента Республики Беларусь от 22 ноября 2021 г. № 450 «О Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму и борьбе с терроризмом», в котором учтены произошедшие в 2021 г. изменения законодательства по вопросам функционирования государственной системы реагирования на акты терроризма, деятельность террористических организаций, незаконных вооруженных формирований и массовые беспорядки, а также практический опыт противодействия экстремистским проявлениям в 2020–2021 гг. Указом утверждено Положение о Межведомственной комиссии по противодействию экстремизму и борьбе с терроризмом, определяющее задачи, функции, состав и отдельные вопросы ее функционирования.

Если говорить о международном сотрудничестве государств по борьбе с терроризмом, то Республика Беларусь является участником всех основных универсальных договоров, разработанных под эгидой ООН, в том числе Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом от 15 декабря 1997 г. (вступила в силу для Республики Беларусь 31 октября 2001 г.), Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма от 9 декабря 1999 г. (вступила в силу для Республики Беларусь 6 октября 2004 г.), Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма от 13 апреля 2005 г. (вступила в силу для Республики Беларусь 7 июля 2007 г.) и др. Республика Беларусь в 2006 г. поддержала принятие Глобальной контртеррористической стратегии ООН, содержащей общий стратегический подход к борьбе с терроризмом на основе комбинированных национальных, региональных и международных усилий государств-членов. Беларусь участвует в Глобальной инициативе по борьбе с актами ядерного терроризма, носящей добровольный характер, направленной на развитие в участвующих странах инфраструктуры учета и физической защиты ядерных и других радиоактивных материалов, возможностей обнаружения и расследования фактов контрабанды названных материалов, повышение защиты гражданских ядерных объектов. В рамках Содружества Независимых Государств сформирована нормативная правовая база по борьбе с терроризмом, включающая в себя подписанный в г. Минске в 1999 г. Договор о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом. В качестве государства – члена Организации Договора о коллективной безопасности Беларусь участвует в борьбе с терроризмом, наркотрафиком, иными угрозами безопасности в формах взаимодействия национальных антитеррористических органов и специальных подразделений, проведения регулярных учений по борьбе с наркотрафиком, нелегальной миграцией, киберпреступностью. Беларусь является членом Евразийской группы по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), призванной обеспечить эффективную интеграцию государств – членов ЕАГ в международную систему противодействия легализации преступных доходов и финансированию терроризма в соответствии с рекомендациями Группы разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) и стандартами других международных организаций [2].

В заключение необходимо отметить, что цифровизация как неотъемлемая часть современной жизни личности, общества, государства является важным инструментом противодействия указанному социально-политическому криминальному явлению, позволяя выявить, предупредить и пресечь акты терроризма на основе технического и программного обеспечения выявления опасного контента в сети Интернет. В то же время цифровизация предоставляет террористическим организациям возможности для проведения психологической войны, пропаганды терроризма, вербовки террористов, планирования, координирования террористической деятельности и др.

Создание эффективного национального антитеррористического законодательства является одним из важнейших условий, определяющих в государстве факт выявления, предотвращения и пресечения возможных проявлений террористической деятельности.

Правовое регулирование борьбы с терроризмом должно осуществляться на основе системы законодательства, адекватного угрозе терроризма не как конкретной преступной деятельно-

сти, но как идеологии насилия, психологической войны, пропаганды терроризма, вербовки террористов и др. в целях защиты основ конституционного строя, общества, прав и свобод человека и гражданина.

#### Список использованных источников

1. Билялов, Г. Как вербуют в ИГИЛ: медиаимперия ДАИШ, профессиональный PR и онлайн-присяги террористов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://rusvesna.su/recent\\_opinions/1450279359](http://rusvesna.su/recent_opinions/1450279359). – Дата доступа: 26.08.2022.
2. Борьба с международным терроризмом [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://mfa.gov.by/multilateral/global\\_issues/global\\_security/counter\\_terrorism/](https://mfa.gov.by/multilateral/global_issues/global_security/counter_terrorism/). – Дата доступа: 07.01.2023.
3. Валитова, Е. Р. Угроза распространения идеологии ИГИЛ через виртуальные социальные коммуникации [Электронный ресурс] / Е. Р. Валитова // Обзор. НЦПТИ. – 2017. – № 1 (10). – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/ugroza-rasprostraneniya-ideologii-igil-cherez-virtualnye-sotsialnye-kommu-nikatsii>. – Дата доступа: 21.12.2021.
4. Выступление Президента Беларуси А. Лукашенко на международной конференции высокого уровня «Борьба с терроризмом при помощи инновационных подходов и использования новых возникающих технологий» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://e-cis.info/news/566/83067/>. – Дата доступа: 03.01.2023.
5. Использование цифровых технологий (в том числе мобильных приложений) для борьбы с терроризмом [Электронный ресурс] / В. Б. Терновсков [и др.] // Молодой ученый. – 2020. – № 45 (335). – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/335/74695/>. – Дата доступа: 04.01.2023.
6. Каримова, Г. Х. Информационные технологии террористических организаций [Электронный ресурс] / Г. Х. Каримова, Р. С. Иржанов. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/informatsionnye-tehnologii-terroristicheskikh-organizatsiy>. – Дата доступа: 06.01.2023.
7. Опалев, А. В. Современные информационные технологии как инструмент деятельности экстремистских и реакционных организаций [Электронный ресурс] / А. В. Опалев // Вестн. Моск. ун-та МВД России. – 2022. – № 5. – Режим доступа: <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2022-5-187-190>. – Дата доступа: 05.01.2023.
8. Подупейко, А. А. Некоторые аспекты конституционно-правового регулирования цифровизации в Республике Беларусь / А. А. Подупейко // Вестн. Акад. МВД Респ. Беларусь. – 2021. – № 1. – С. 176–180.
9. Сопещание с силовым блоком [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://president.gov.by/ru/events/soveshchanie-s-silovym-blokom?openVideo=true>. – Дата доступа: 22.01.2023.

Дата поступления в редакцию: 31.01.2023

УДК 343.98

*В. Л. Венгловский, адъюнкт научно-педагогического факультета  
Академии Министерства внутренних дел Республики Беларусь  
e-mail: vladvenglovsky@yandex.ru*

### РАЗВИТИЕ НАУЧНЫХ ВЗГЛЯДОВ НА ПРОБЛЕМУ ПОИСКОВО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРИ ВЫЯВЛЕНИИ НАРКОПРЕСТУПЛЕНИЙ, СОВЕРШАЕМЫХ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

*Рассматриваются аспекты, связанные с определением содержания, особенностей поисково-аналитической деятельности при выявлении наркопреступлений, совершаемых в сети Интернет; получением информации и анализом ее источников, используемых при ее осуществлении; информационно-аналитическим и тактическим обеспечением данной деятельности. Предлагается провести дальнейшие исследования по проблеме поисково-аналитической деятельности при выявлении наркопреступлений в сети Интернет, которые учитывали бы все особенности данной проблемы в свете развития информационных технологий и изменений в правовом регулировании.*

*Ключевые слова: поисково-аналитическая деятельность, информационно-аналитическая работа, аналитическая разведка, аналитическая работа, компьютерная разведка, наркотики, противодействие наркопреступности.*